近代史資料专刊

主编 马振犊
副主编 林宇梅 陈光

抗战时期西北开发档案史料选编

中国社会科学院近代史研究所《近代史资料》编辑部
中国第二历史档案馆 合编

中国社会科学出版社

主　编　马振犊
副主编　林宇梅　陈光

近代史資料专刊

抗战时期西北开发档案史料选编

中国社会科学院近代史研究所《近代史资料》编辑部
中国第二历史档案馆　合编

中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

抗战时期西北开发档案史料选编／中国社会科学院近代史研究所《近代史资料》编辑部，中国第二历史档案馆编．－北京：中国社会科学出版社，2009.8
ISBN 978－7－5004－7973－4

Ⅰ．抗…　Ⅱ．①中…　②中…　Ⅲ．地区经济－经济史－史料－西北地区－1932～1945　Ⅳ．F129.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 108857 号

责任编辑　刘　萍　李尔柔
责任校对　宗　合
封面设计　毛国宣
技术编辑　刘建光　王炳图

出版发行　中国社会科学出版社
社　　址　北京鼓楼西大街甲 158 号　　邮　编　100720
电　　话　010－84029450（邮购）
网　　址　http：//www.csspw.cn
经　　销　新华书店
印　　刷　北京新魏印刷厂　　装　订　广增装订厂
版　　次　2009 年 8 月第 1 版　　印　次　2009 年 8 月第 1 次印刷
开　　本　880×1230　1/32
印　　张　14　　插　页　2
字　　数　352 千字
定　　价　35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有　侵权必究

编辑说明

我国西北地区幅员辽阔，蕴藏丰富，古代曾是丝绸之路主干道所经之地，社会经济发达，内外贸易繁荣，是国家政治经济的中心地域。明代中叶以后，由于经济中心的南移，航海业的发展，使东南沿海地区逐渐成为对外交流贸易的重心，加之自然条件优越，东南部经济日趋发展，逐渐取代了西北的地位。到了清代后期，由于中央政府对边疆地区控制力逐步削弱，西北地方势力割据一方，连年的战乱与自然条件的恶化，再加上外国势力的骚扰与渗入，使西北地区日趋落后。

民国初期，西北地区的政治局势日趋复杂化。从南京临时政府到北洋政府，以及广东国民政府、南京国民政府，为保国家之统一与安定，都比较重视西北问题。特别是南京国民政府统一全国后，由于视苏联为心腹大患，故而对西北的国防特别重视。南京政府急欲对西北地区进行统一与开发，以加强其控制。自1920年代起，朝野间先后对西北进行了多次考察、研究，并提出了各种开发方案，南京政府也通过了一些关于开发西北的决议案。但在当时国破民穷，外敌入侵，当政者腐败无能的历史背景下，加上西部广大区域一直处于半独立的割据状态，南京政府无力对其实施直接统治，因而虽然开发呼声不绝，但始终是舆论胜于实际，所谓开发，不过是纸上谈兵而已。

1931年，日本发动九一八事变并占领了我国东北地区，华北地区也面临直接威胁，西北国防战略地位凸显，“开发西北”

再次成为社会关注的热点。抗战爆发，西部成为民族抗战的大后方。国民政府西迁后，为了建立稳定的国防基础，保障抗战之需，把开发与建设西部作为最迫切和现实的任务。中央政府及西部各省成立了若干专门机构，政府、民间有关西部开发的调研资料及各种各样的开发建议多如牛毛，中央政府相继制定了各项开发计划和方案，其内容涉及政治、国防、工业、农业、资源、社会、教育、卫生、水利、外贸、民族等许多方面，并逐步开始实施，西北地区经济得以空前发展。

有关民国时期西部开发的历史资料，在中国第二历史档案馆馆藏档案中，有大量而详细的记载。据初步统计，在二档馆馆藏档案中，与民国时期的西部调查、西部情况介绍及西部开发有关的案卷总数有数千卷，其中文件级档案目录有10万余条，范围涉及陕、甘、川、新、藏、滇、桂等省。这些档案以经济方面最多，政治、文化、民族、军事方面次之，直接有关西北开发的内容有3000余件。

为了开发利用这部分历史档案，使“前车之鉴”能“古为今用”，探索出一条使民国档案直接为现时的经济建设服务的新途经，经国家档案局审批，二档馆承担了国家档案局2000年科技项目“民国档案与西部开发”的课题研究工作，经过两年多的努力，这项课题研究已经取得了基本的成果，《抗战时期西北开发档案史料选编》是其成果之一。

这本史料专辑主要选取馆藏抗战时期国民政府有关开发西北的档案资料编辑而成，尤详于经济建设。内容主要包括：蒋介石、汪精卫、宋子文、孔祥熙、孙科、杨虎城、吴鼎昌、刘守中、张继、马步芳等中央和地方官员对开发西北的综合性提案及意见；国民政府各部委及地方政府关于西北行政建设、工赈救灾、实业建设、农林水利建设、移民与垦殖、交通建设、邮政建设等方面的计划方案、资金预算、建设成果等等。为保持资料的

完整性，少数资料在时间上前后略有延伸。

当前，西部大开发已成为中央的战略决策。伴随开发西部的步伐，对西部历史的关注和研究也逐步升温。在新一轮西部开发热中，如何更好地借鉴历史经验，使西部开发取得实际的成效，是值得关注的一个话题。但纵观近二十年来的西部历史研究中，相关资料的缺乏是一个非常突出的问题。查已刊资料，除多年前台湾出版的《革命文献》中有部分西部开发的内容外，近年来尚未有一部相关档案资料问世（近年来出版的西部开发资料多为民国时期各报刊资料的汇编），这与当前逐步兴起的西部历史研究热的现状极不相称，也使得该领域的研究鲜有突破性的进展。因此，希望这部资料的出版，一定程度上能够弥补西部历史研究中资料的缺乏，为西部历史研究提供具有相当价值的资料。

在本书的编辑过程中，我馆周忠信、涂克明诸位领导和杨云秘书都给予过大力的支持与直接的帮助，在此深表谢意！

编　者

2009 年 3 月

目　　录

编辑说明 …… (1)

第一章　开发西北综合提案

1. 马保成呈送“开创西北巩固国防条陈”
(1932 年 6 月 1 日) …… (1)
2. 行政院秘书处抄送刘昭晓《条陈开发西北之意见书》
致内政部等函 (1932 年 12 月) …… (5)
3. 刘守中、张继等拟《开发西北提案》
(1932 年 12 月) …… (12)
4. 国民政府关于邵力子、杨虎城等提议开发西北问题饬
行政院令所属机关遵办训令 (1933 年 2 月 11 日) …… (16)
5. 马步芳关于开发西北应在青海边地设立工厂、学校等
问题的提案 (1933 年 11 月) …… (17)
6. 行政院关于王超凡等在国民党五全大会上提《拟请
组织健全机关集中人力财力积极开发西北以裕民生而
固国本案》致财政部令 (1935 年 12 月) …… (19)
7. 行政院关于邵力子请将北平四所大学迁移一所进陕致
教育部笺函 (1936 年 1 月) …… (26)
8. 行政院关于邵力子提议将国立北洋工学院西移事致
教育部笺函 (1936 年 1 月 3 日) …… (27)

9. 李鸿文、董必武、沈钧儒等《请速筹西北经济建设机关发展西北利源以增强抗战建国力量案》（1939 年 1 月） …… (28)
10. 汪元报告经济部等筹设西北经济建设机关会议情况致财政部呈文（1939 年 1 月 28 日） …… (30)
11. 行政院关于缓设西北经济建设机关致财政部指令（1939 年 2 月 25 日） …… (31)
12. 孔祥熙关于会同经济、交通两部议复筹设西北经济建设机关等事致行政院呈文（1939 年 5 月 15 日） …… (31)
13. 行政院秘书处抄送林虎《康省府关于民政、财政、教育、建设、保安等方面拟向中央请求各事项应如何建设案》致经济部函（1940 年 6 月 1 日） …… (34)
14. 柳民均拟《开发西北刍议》及《开发西北之计划大纲》 …… (42)
15. 关颖凯关于建设西北致蒋介石建议（1942 年 12 月 19 日） …… (57)

第二章　西北工业建设

1. 行政院秘书处关于推广金融发展西北实业计划致全国经济委员会筹备处笺函稿（1933 年 8 月） …… (59)
2. 国民政府关于抄发杨虎城等在国民党五全大会上提《西北经济建设案》训令（1935 年 12 月 31 日） …… (63)
3. 蒋介石、汪精卫等对杨虎城等《西北经济建设案》中有关项目的意见 …… (78)
4. 何应钦关于杨虎城等《西北经济建设案》中应先兴建利于国防的军需工业致行政院呈

（1936 年 1 月）……（80）
5. 国民政府军事委员会资源委员会关于杨虎城等《西北经济建设案》中煤炭、石油、钢铁计划部分的审核意见（1936 年 2 月 3 日）……（81）
6. 刘瑞恒对杨虎城等《西北经济建设案》中有关建立制药厂的意见（1936 年 3 月）……（84）
7. 吴鼎昌关于杨虎城等《西北经济建设案》中兴办实业问题致行政院呈（1936 年 11 月 19 日）……（86）
8. 贾业修拟《河西一线调查情况及其开发意见》文（1943 年）……（88）
9. 尹文敬审阅贾业修开发西北计划致孔祥熙签呈（1943 年 2 月 25 日）……（91）
10. 吴承洛拟介绍西北工业经济状况之《西北问题》……（91）

第三章　西北工赈救灾

1. 国民政府文官处为在陕西救灾实行以工代赈问题致行政院函（1932 年 12 月 21 日）……（106）
2. 邵力子请宋子文主持进行西北工赈电（1932 年 12 月 25 日）……（107）
3. 行政院致铁道、交通二部关于在附加项下拨款办理西北工赈笺函（1933 年 1 月 11 日）……（107）
4. 邵力子请中央速定设立西北工赈委员会办法并请宋子文担当其事电（1933 年 1 月 15 日）……（108）
5. 于右任等转报杨虎城《开发西北应先救济陕西请确定设施方案》的提案（1933 年 2 月）……（108）
6. 行政院为转发蒋介石设立西北工赈建设委员会电致中

政会秘书处公函（1933 年 6 月 19 日） …… (112)
7. 国民党中政会议决由行政院筹设西北工赈委员会函
（1933 年 6 月 23 日） …… (113)
8. 汪精卫为筹设西北工赈委员会事致蒋介石密电
（1933 年 6 月 27 日） …… (114)
9. 蒋介石与汪精卫关于设立西北工赈委员会办理情形
往来密电（1933 年 8 月） …… (115)
10. 邵力子请设立西北工赈委员会及展筑陇海铁路问题
与汪精卫往来电稿（1933 年 9—10 月） …… (116)
11. 行政院关于设立西北工赈委员会事与全国经济
委员会往来函（1933 年 10 月 11—14 日）…… (116)

第四章　西北农林水利

1. 沈百先为赴陕甘一带考察水利建设事致行政院
呈文（1941 年 5 月 27 日） …… (119)
2. 薛笃弼核议沈百先考察西北水利报告致行政院
秘书处函（1941 年 11 月 8 日） …… (119)
3. 王绶、李秉权拟《农业建教合一计划大纲》
（1942 年 10 月） …… (122)
4. 水利委员会核议龚德柏《黄河上流应导向蒙古沙漠》
一文致行政院秘书处函（1942 年 10 月 27 日） …… (126)
5. 蒋德麒陪同美籍顾问罗德民考察西北水土保持状况
报告（1944 年 1 月） …… (127)

第五章　移民西北与垦殖

1. 龙骧呈报《中国裁兵就垦移殖边疆有必要注意三点

建议书》(1928 年 10 月 18 日) …… (140)
2. 严孝绵等请组织移民西北垦殖致行政院呈文
(1932 年 5 月 31 日) …… (144)
3. 吴忠信关于皖北灾民拟组团移民西北致行政院
秘书处函 (1932 年 6 月 13 日) …… (145)
4. 国民政府关于陈果夫提议清理积欠教育经费与开发
西北土地办法致行政院训令 (1932 年 9 月 9 日) …… (145)
5. 朱家骅、宋子文等拟具《河套宁夏垦殖调查团组织
章程》致行政院呈文 (1932 年 10 月 7 日) …… (148)
6. 国民政府文官处关于纪亮等提议“筹办兵垦开发西北
以固边防”致行政院函 (1932 年 12 月 26 日) …… (151)
7. 陶希圣关于柳国明筹措救济东北难民移垦西北问题致
汪精卫函 (1933 年 8 月 2 日) …… (153)
8. 农村复兴委员会关于由东北难民救济委员会核议
柳国明《东北难民移垦西北计划》致行政院呈
(1933 年 9 月 27 日) …… (154)
9. 蒋介石关于中央党军政各机关裁员三分之一移居
西北事致孔祥熙、何应钦令 (1942 年 9 月 22 日) … (166)
10. 蒋介石关于移民西北从事林牧垦殖资金提供办法致
孔祥熙令 (1942 年 9 月 23 日) …… (166)
11. 蒋介石关于张钫呈拟移殖豫省灾民到河西安置致
孔祥熙等快邮代电 (1942 年 9 月 27 日) …… (167)
12. 蒋介石关于移民西北开发西部问题致孔祥熙快邮
代电 (1942 年 9 月 28 日) …… (172)
13. 吴忠信奉蒋介石移屯西北令拟具三项迁移办法致
孔祥熙函 (1942 年 10 月 3 日) …… (173)
14. 周钟岳关于移屯西北开发西北意见致孔祥熙函
(1942 年 10 月 10 日) …… (175)

15. 陈树人关于各机关浮员移屯西北事致孔祥熙函
（1942 年 10 月 14 日） …… （177）
16. 翁文灏关于裁员三分之一赴西北从事开发三点意见致
孔祥熙函（1942 年 10 月 20 日） …… （177）
17. 蒋介石关于郑亦同函呈开发西北应解决河西一线人口问题
意见致孔祥熙快邮代电（1942 年 10 月 24 日） …… （178）
18. 俞鸿钧拟呈《裁减人员移殖西北办法纲要》致
蒋介石函（1942 年 10 月 24 日） …… （181）
19. 谷正纲关于移屯西北问题意见致孔祥熙签呈
（1942 年 10 月 26 日） …… （182）
20. 傅秉常关于外交部职员移屯西北问题致孔祥熙函
（1942 年 10 月 27 日） …… （184）
21. 徐堪关于移屯西北问题呈蒋介石意见书
（1942 年 10 月 30 日） …… （185）
22. 陈立夫关于移屯西北问题十项意见致孔祥熙函
（1942 年 11 月 1 日） …… （186）

第六章　西北交通建设

1. 研究西北各团体联合会建议用棉麦借款兴建陇海铁路
致行政院快邮代电（1933 年 11 月 31 日） …… （188）
2. 全国经济委员会拟《兴筑西北公路进行办法》
（1934 年） …… （189）
3. 甘肃拉卜楞保安司令部为筹拨筑路基金以利交通致
全国经济委员会呈（1934 年 3 月 15 日） …… （192）
4. 行政院为甘肃省呈请开发兰州迪化间交通致全国经济
委员会公函（1934 年 3 月 19 日） …… （194）
5. 行政院就邵力子请发公债展筑西北铁路致铁道部函

（1936 年 1 月 29 日）……（201）
6. 行政院就张学良请拨发铁路建设公债用于筹建由陕通川铁路致铁道部函（1936 年 1 月 30 日）……（202）
7. 孔祥熙关于加发铁路公债为开发西北铁路之用致铁道部咨（1936 年 2 月 6 日）……（203）
8. 行政院关于铁道部筹治西北道路办法致全国经济委员会公函（1936 年 2 月 17 日）……（204）
9. 张嘉璈关于杨虎城等《西北经济建设案》中兴修西北铁路一项已派员勘测致行政院呈（1936 年 11 月 6 日）……（205）
10. 王炳南为调整对俄易货运输拟具《调整陕甘驿运问题报告书》（1940 年 11 月 15 日）……（206）
11. 军事委员会运输统制局呈送川陕路视察报告（1941 年 9 月 30 日）……（214）
12. 交通部关于拟发“西北十年交通建设计划”致中央设计局秘书处公函（1942 年 10 月 10 日）……（220）
13. 交通部拟《西北交通建设方案》（1942 年）……（245）
14. 军事委员会运输统制局呈送中央设计局秘书处《建设西北十年计划公路工程部门计划大要》（1942 年）……（249）
15. 凌鸿勋演讲稿《西北交通建设的几个问题》（1942 年）……（257）
16. 交通部《筹办西北国际运输改善工程概算》（1942 年）……（263）
17. 交通部运输统制局关于西北国际运输改善工程致蒋介石签呈（1942 年 12 月 28 日）……（270）
18. 交通部驿运总管理处拟《加强西北国际驿运实施办法草案》致交通部部长呈（1943 年 5 月）……（277）

19. 交通部《三十二年度西北建设计划》审查意见
（1943 年） …… （279）
20. 军事委员会运输统制局呈送中央设计局秘书处
《西北交通建设第一、二年计划概算》
（1943—1944 年） …… （282）
21. 骆美轮关于川康、康青两路解除养路困难应持对策
致交通部公路管理局局长签呈
（1944 年 7 月 5 日） …… （285）
22. 交通部公路管理局工务处关于川康、康青两路保养
办法意见（1944 年 7 月 21 日） …… （287）
23. 交通部公路管理局《请康青公路沿线县政府协助
养路方案草案》（1945 年） …… （288）

第七章　西北邮政通讯建设

1. 陕西邮政管理局与西北国营公路管理局承运邮件
合同（1935 年） …… （291）
2. 中华邮政与大胜恒店订立《宁夏至皋兰运送重班
包裹邮件合同》（1935 年 10 月） …… （295）
3. 交通部拟《建设西南西北长途电话网计划》
（1939 年） …… （300）
4. 交通部拟《筹设西南北长途电话通信网及无线电话
网计划》（1939 年） …… （306）
5. 甘肃邮政管理局与西北公路运输管理局运输邮件
合同（1941 年） …… （311）
6. 甘肃邮政管理局关于《平凉至兰州等处暨沿途各局
运送重班邮件并包裹合同》致邮政总局函
（1941 年 4 月） …… （313）

7. 邮政储金汇业局抄送《甘宁青新各省邮政之现在与将来》（1942 年） …… (320)
8. 甘肃邮政管理局关于水路运邮事宜致邮政总局公函（1943 年 1 月 5 日） …… (324)
9. 甘肃邮政管理局请在西兰公路试办汽车运输包裹致邮政总局快邮代电（1943 年 3 月 5 日） …… (330)
10. 国民党中宣部国际宣传处拟《战时邮政概况》（1943 年） …… (332)
11. 甘肃邮政管理局关于加强兰州至酒泉、天水至两当邮路运输能力致邮政总局呈（1944 年 5 月 24 日） …… (347)
12. 甘肃邮政管理局为改组安西至敦煌步差邮路为马差邮路致邮政总局呈（1944 年 7 月 7 日） …… (348)
13. 余翔麟关于派员视察兰州至宁绥各地邮务情形致邮政总局呈（1944 年 11 月 13 日） …… (350)
14. 邮政总局关于兰州至宁绥各地邮务情形致甘肃邮政管理局代电（1944 年 11 月 29 日） …… (358)
15. 甘肃邮政管理局关于改善本区邮运情形呈邮政总局快邮代电（1945 年 1 月 12 日） …… (359)
16. 甘宁青邮政管理局关于拟具扩充西北邮政计划事项致邮政总局呈（1946 年 1 月 21 日） …… (359)
17. 交通部邮政总局拟《西北邮政建设计划书》（1946 年） …… (365)
18. 交通部邮政总局拟《扩充西北邮政计划书》（1946 年） …… (368)
19. 刘承汉拟《甘宁青邮政管理局工作概况》（1945 至 1946 年度） …… (373)
20. 甘宁青邮政管理局财务帮办王树藩《查视河西十局

储汇业务报告书》（1946 年 4 月 15 日） …… (409)
21. 甘宁青邮政管理局拟《扩充西北邮政分期筹办计划书》（1946 年底） …… (414)
22. 交通部邮政总局拟《西北国防三年建设计划》（邮政）（1947 年） …… (420)
23. 交通部邮政总局关于接收及发运迪化航空邮件训令（1947 年 4 月 26 日） …… (424)
24. 交通部邮政总局致各直辖机关关于寄往迪化航空邮件事宜训令（1947 年 5 月 13 日） …… (426)
25. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报甘肃省公路局运输处成立情形文（1947 年 10 月 25 日） …… (427)
26. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报兰州至宁夏及兰州至西宁两线局车开驶后邮差邮路裁撤情形文（1947 年 12 月 26 日） …… (428)
27. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报宁夏至包头局车开班后相关邮差邮路裁撤情形文（1948 年 3 月 8 日） …… (430)

后记 …… (432)

第一章　开发西北综合提案

1. 马保成呈送“开创西北巩固国防条陈”

（1932 年 6 月 1 日）

国民政府文官处公函　　洛字第二六二五号

径启者：奉主席交下宁夏省政府参事马保成函为草拟开创西北条陈数端乞鉴一案，奉谕交行政院，等因。相应检同原件函达查照。此致

行政院

计检送原函一件、原附条陈一件。

中华民国二十一年六月廿四日

文官长　魏怀

马保成致林森函

主席钧鉴：敬禀者：窃保成久耳雄风，未遂识荆之愿，倾仰韬略，弥殷趋蔺之思。恭维师表，百僚勤宣。道德辉扬，卿月颂切。下风保成淮阴武夫，从戎来陇十数载。奉差以来，足迹遍游新甘青宁。适阅报纸所载二中全会集议，我公提倡开发西北文化经济，救国救民，巩固边防。保成所以经过道路物产，目睹耳闻，粗知大略，肝胆热忱，牺牲报效。又夙仰钧座道德元首环球皆庆，热心救国爱民，开创垦矿工厂，利无不兴，弊无不革，西北赤子苍生无不焚香感祷，实有周公之风，吐握之事，使海内豪雄奔走愿归之。保成蒿目时艰，未忍缄默，草拟开创西北新甘青宁条陈数端，不揣冒渎，虔诚贡献，如蒙鉴纳，谨遵训示。保成自备资斧，心所愿甘前来中央当面详呈，以资采用而昭实行。恭

叩崇安。伏乞垂鉴，鹄候赐电。

宁夏省政府参事　马保成谨禀

六、一

马保成致林森呈

呈为呈报创办西北新甘青宁巩固国防开辟富源敬陈管见仰乞钧鉴事。窃维青海据江河之上游，作陇蜀之屏障，西邻藏卫，北通新疆，天产蕴蓄，亘古未辟，有高屋建瓴之势。考其住牧民族，则有蒙古二十九旗插帐于北部，玉树二十五旗游牧于南部，环海则有刚扎、白佛、铁布家诸族游牧，滨河则有果洛、野番。察其历史沿革，自唐宋元明以来，迭为吐谷、浑西羌所据，尔时视同化外，不过荒服之、羁縻之而已。迨满清入主中原，雍正时因洛布藏丹津之乱，骚动西陲，清廷命将出师，曾竭中原全力勘定讨平，编旗列屯，始确定中国领土，设青海办事大臣，驻节西宁，控制蒙番，二百余年，奉命唯谨。至今日而时移势变，俄人既进窥伊犁，襟带新疆，囊括西北；英人亦占据西藏，驻兵开矿，觊觎青海，野心勃勃，将有他族逼处之忧。近数年来，欧美及日本各国人士以游历青海为名，终年络绎不绝，率皆绘测地图，调查物产，其处心积虑，狡焉思启。故青海在国防地位关系西北大局至为重要，积极经营为刻不容缓之举。兹值我主席以赞皇之伟望，膺边防之重寄，经营青海方略，应早在硕画之中，何劳鄙生越俎代谋，忘［妄］参末议？且保成虽尝留心边事，究本学识谫陋，军国大计，谈何容易？然继思圣哲采刍荛之言，愚夫有一得二虑，涓流细壤，未必无补高深。矧遇钧座雄才大略，军政有年，将筑筹边之楼，下询于老兵退伍，此时不言，更待何时？量以不揣涛昧，未敢缄默，本匹夫有责之义，效野夫曝背之忠，谨就管见所及，兹将平素所怀，胪陈经营之策如左：

一曰移民实边，以从事于屯垦也。青海虽处西北高原，为江

河发源之地，幅员辽阔，土膏郁积，实天留一未辟之洪荒，以为今日移兵销民之尾闾者。如海岸、黄沙两岸及上下游郭蜜等处，气候和暖，水草肥美，大都平原千里，一望无际。隋炀帝时曾设置金银铜铁各矿，一经开采，用力多，而得效少，皆因未得其人，不得专门矿师，仅见其苗，未知其源。更有皮毛、大黄、茸麝、硫磺、脑砂、硼砂、皂矾、藏红花、氆氇、珊瑚、藏枣及野生等物，皆称繁富而成大宗。才旦为蒙人住址，地候温暖，能开稻田，且有五金俱备矿山，今已发现，蒙人开采铅、铁、硫磺、碧玉石为生。海南河岸，森林树木，大可合抱，蔚然成林，延长至数百里；洛布敖尔盐池，周逾千里，天然生成，品质精良，堪称全国第一；且青海水草肥美，最宜畜牧，蒙番恃以谋生。具无穷之宝藏，要皆天蕴地蓄，未经人工。徒以巨资难筹，交通不便，僻处边陲，提倡无人，以致弃货于地，殊为可惜。若实行经营以后，由公家提倡以上振兴各种实业，大启宝藏，并招徕内地资本家集股开设公司，建立织造、火柴、铜币各种工厂，挽回利权，而推广销路，兼筹巨资修一轻便铁路，直达盐池，运输内地销售，将见实业发达，商贾云集，富源渐辟而国课日裕。此其宜经营者三也。

综上经营数端，果着手进行，成效大著以后，则异日赓续进行之事尚多。兴办蒙番教育，兼谙习语言，藉以灌输文化，而变獉狉陋俗及其他各项要政，亟应分别缓急，次第举行。故青海地势沃饶，物产丰富，实为未开天府，宜提前经营，以地利养民，以民为卫地。数年之后，人口繁庶，赋税充裕，不恃国帑补助，堪树藩维，将见蔚成都市，而国防巩固，岂不懿欤然！

或谓天下事，经营万端，非财莫办。青海在西北边防，至为重要，但值今日度支告罄、司农仰屋之时，安得大宗巨款挹注经营边陲？明知经营伊始，需款不资，然自来成大事者，不惜小费。汉帝倾财以填虏山之壑，西人掷资尤为荒岛之营，矧青海屏

障中原，宝藏无穷，地非石田，倒处闭关时代，亦难漠视，况按诸今日时势，逼处强邻，边局日棘，有不容稍缓以经营之势。如新疆初建设行省时，众论阻之，赖左文襄公老诚谋国，毅然独断，设官驻兵，至今巍然为西陲重镇。调查新疆人民户口约计二百四十万，其民分为三族，哈蜜回王名为缠头，其族人民约计八十万；则曰回民一族八十万；汉民一族八十万。吐鲁番、库车两处本出葡萄干、皮毛等物而成大宗，哈什、和阗出产白脂玉石、金矿等物，伊犁善出良马，过巴里坤牲畜皮毛甚繁，其新省地广人稀，出产颇富，不可谓非经营之力也。青海僻处边陲，自国防观之，事同一律，假此大好山河，果断送于异族，窃恐得陇望蜀，舐糠及米，将为库伦、西藏之续。大势已去，然后奔走呼号，始议回复，则所费资收效无期，今日西北蒙疆可为痛哭流涕者也。且用国帑以办垦矿，此谓投生产之途，非不经营之行为。故盱衡强邻逼处，西北大势有不得不经营，拓边巩固国防，为一劳永逸、暂费永宁之计，缔造惟艰，收功实宏。

甘肃出产皮毛、枸杞、烟叶、甘草，各山采取药材，惟有甘草，药中之王，置药之君，运用各国，售金颇巨。自古至今，黄河之水由青铜峡口以及前朝时待汉唐元明清开创渠口数处引水来源，灌溉宁夏各种田苗稼禾，人民捍旱无忧，粮收丰富，商业繁华。西有阿拉山后一带出盐之湖数处，每年公家征收盐税洋数百万之多；东山之后，本有碱湖数处，运输各省，销路甚广，惟有盐碱两宗，百姓人民日用之需。东西两山，牧畜驼马牛羊草厂阔大；贺兰、牛首两山，五金俱有，罂粟地亩罚款，每年约收数百万。

宁夏第一要务，最短期间修筑由包头至宁夏长途铁路，沿途工程约计一千四百余里，需费公款二千万元之谱。交通便利，由此第一进步，逐日开车一次，运载旅商、往来各种货物，从此财源来宁，多设各种工厂，毛织绒呢，皮革物品，原料颇多，价值低廉，招徒学艺，人民生活日见加增。商业发达，振兴水利，开

垦荒地，扩充矿产，开采得金。东南有人无地耕种，西北有地无人耕种，军队编遣退伍，难民游民安置，殖边垦荒，外无办法。一切边疆讨论考察，扩张职业工厂，改良教育纲要，国家虽值财政枯窘，会议提倡，公司组织，由中央政府发行钞票，周流各省，以济商业，汇兑流通，由此巨款开发西北，惠而不费，功留万古耶。保成淮阴下士，遍游西陲，蒿目边局，徒抱杞忧，每欲建言，以时人云未可而止。今幸我主席目营八表，虑切九边，赉顾国防，忧形于色，此而不言，更待何时？为此刍议，伏乞钧鉴，鼎力提倡，热心主持。如有采纳意义，邀求电示即来，国家边防幸甚，西北人民幸甚。恭叩崇安。伏乞训示。

宁夏省政府参事　马保成谨呈（印）

2. 行政院秘书处抄送刘昭晓《条陈开发西北之意见书》致内政部等函

（1932 年 12 月）

笺函　　第二八五号

径启者：奉代院长谕：刘昭晓条陈开发西北之意见请予采择一案，应交内政、实业、军政、教育四部参考，等因。除分函外，相应抄同原件函达查照。此致

内政部、实业部、军政部、教育部

计抄送意见书一份。

行政院秘书长　褚民谊

条陈开发西北之意见书

西北各省幅员辽阔，沃野千里，为我国发祥之地，历代建都之区，文化之盛曾达极点，历史具在，斑斑可考。及至魏晋而后浸假以至于东南海禁忽开，人文荟萃，繁华之点，相形见绌，而西北各省反趋冷落，所有天然物利、农工矿商，俱皆遗弃，殊为

可惜。盖东南气候温和，风景绝佳，西北严寒，生活枯燥，有以致之也。晓历游西北胜地，其风景古迹，每多供人留恋之处，其农工实业，尤足令人艳羡不已。兹就开发西北诸点以为治国根本大计，谨为我钧座一详陈之。

一宜仿古实行屯垦政策也。时至今日，农村经济已告破产，铤而走险，处处可虑，如不及图挽救，后患何堪设想。近观报载：陕西某县无主之田已达十余万亩，人民不堪受苛捐杂税之剥削，有将田契送请有司收存，以求免除有田之祸而逃亡者。其他如陕北宜君、甘泉、延川、横山、靖边等县以及无定河之流域与包头河套诸地，晓皆躬历其境，弥望无际，人烟稀少，壤地沃衍，树木蓊蔚，畜牧垦殖何所不宜？再进而至宁夏以及沙州、青海上下俄洛、西康宁远各地，或草湖数百里，绿缛弥漫，取用不穷；或土田广沃，一望无垠，物产饶裕，水泉丰溢，倘经垦辟，即为膏腴，且闻其处多汉时故城遗址。晓愚昧之见，以为宜特派能任事不畏难之干员往行周视相度，如果有可以经划垦种之处，似亟宜筹备移民开垦及实行屯田之法，使吾国数百万军队除抗日剿匪、扼要驻防，并酌留屯军于鄂赣等省已收复之匪区屯垦外，余悉开往边疆西北各省；并将内地各省无业灾氓游民移往，悉令屯田，明开籍贯，编立保甲，划分界址，计口授亩，使之屯收有地，耕种有资。此即先总理所谓“地尽其利，人尽其才”者是也。且令三时务农，一时讲武，仿照唐初府兵之制，无事则解甲胄而执耒耜，有事则释耒耜而执干戈。无借司农而坐不乏兵，古称良法。明初曾仿而行之，养兵百万不费一钱，即卫所之屯政修耳。且也，汉有赵充国以兴屯可以息徭役，罢骑兵，广积蓄，省大费，因疏陈便宜十二事诏，许之，遂敝先零。魏有枣祗与韩浩请建置屯田，操纵之，屯许下，得谷百万斛，因之州郡皆置田官，所在积谷，遂并中夏。后汉诸葛亮出斜谷伐魏，以前者数出皆以运粮不继，使己志不伸，乃分兵屯田，为久驻之计，耕者杂

于渭滨居民之间，军食因以不匮。晋羊祜镇荆襄，始至时军曾无百日之粮，祜因减戍逻以垦田，至季年，遂有十年之积。尤可鉴者，郭子仪功在唐室，封王汾阳，尚且躬耕百亩以励军士，是古之经济名臣未有不留心于此者。其在各绥靖主任、各总指挥以及各军师旅长秉承总理之“心理建设、心理救国”之遗教，以身倡率斯法，制可行矣。然屯政所费资本，必先得数十万金，议者或杂设处。晓以为屯政实当今国家第一大务，此政不行，则财用终弗足。其法或将军费拨给，或借外资，一俟屯政修明，垦田成熟，则年可添粮数百万石，省饷数百万元，行将获利无穷矣，实为兵食久远之计，未有可行于古，而不可行于今者。窃观今之法西斯蒂之意国农业政策，最重要部分亦即农业开垦政策也。伏祈钧座考之旧典，询之众论，令饬各部速行筹画，详议妥确，务使及早举行。将来西北军营，不惟可省转运，抑寓兵于农，边防抽调抗日救国亦甚便也。生聚教训，苞桑永固，此诚因天地自然之利，可为万年不拔之基耳。晓且拭目以观善政施行。

一宜振兴工业，以抵制外货也。海禁既开，外货输入随地咸有，即小孩子之玩具、细物亦莫不仰给于外人。吾国当局日言抵制外货，徒事治标而不务本，早为列强所洞悉。日本以工商立国，而家庭小工业几遍全国，货物充斥，而以吾国为其销售之场第。吾亦工农国家，曷不于振兴实业之外，更提倡小工业哉？景德、醴陵之瓷业日见萧条，而政府不为之维持奖励，且中国能制陶业之处几各省皆有，惜未改良发明，是以海外瓷器源源而来，国人亦皆乐为购买而不顾利权外溢也。兹就陕西一省而论，榆林之手捏泥人戏像，涂以五彩，精妙绝伦，洵称佳构；再有栽绒毯业，织染画工，中外驰名；驼绒羊毛，盈城盈野，原料丰富，多运国外；尤有神木县之官碱，如能切实办理，月可获十数万金之利益。延长之石油，经美人调查，足供世界五千年之用，其油区延袤至肤施、安定中部。洛川各县煤呈油浮，触目皆是，虽曾开

机设厂，惜资力不足，无大规模之举办。一切日用汽油、煤油徒仰给于美孚、亚细亚诸公司，利权外溢，莫此为甚。且也，石煤用途可以制造油墨、染料以及化学诸药品，苟经投资发展，不待数年可立臻富强并驾欧美。此皆举其荦荦大者，他如土壤之沃衍，区域之广场，畜牧之适宜，矿产之丰富，盐池之涌溢，以天地自然之利，致为荒芜不治之区，良属可惜。倘能仿照古之良法，移兵移民，从事开垦，认为已业，永远耕种，沃土新辟，所收必饶。先事有获，则趋者自众，并宜根据总理民权主义，官民一体，士卒同甘苦，人人赋予以自由、平等、博爱之精神，则和衷共济，团结愈固。于是数年之后成聚成邑，不独为神京之保障，亦可渐次起科，以裕国课而达于物质建设之途矣。以上诸端，晓曾于民国八九年间任调查陕北实业之役，拟具陕北实业根本计划书上呈，刘前首长镇华指令嘉许，并准令饬实业厅切实筹办，呈候核夺在卷，且将该意见书披露报端，以资引起。讵为经济困难，竟未果行，殊觉遗恨。更有商县龙驹寨之葡萄酒与梨膏，紫阳等县之茶叶与木棉，天然宝藏加以开展，虽不足以运出外国，亦可以抵制外货输入。伏祈钧座斟酌损益，权衡轻重，俯予采择，饬令施行。

一宜速备仓贮，以救农荒也。古王制云，国无九年之蓄曰不足，无六年之蓄曰急，无三年之蓄曰国非其国。从来裕国之道，积贮为先，而积贮之法，在事先经画，未雨绸缪，补天道之缺，修人事之穷，斯存恤有资，拯救有备，水旱不能为灾。若讲之无素，储之不早，一遇天灾流行，地利无所出，人力无所施，赈济则国用不敷，蠲免则军饷又缺，以致流离相属，盗贼蜂起，而意外之虞不一而足矣。今欲仿周代寓兵于农，实行屯垦良法，亦应先事筹备巨金，即欲谋农村经济之发展，亦非亟办仓贮不为功。幸于天灾人祸之后，今岁年登大丰，而常平仓所贮，无论九年、六年，欲求三年之蓄而不得，且挪移亏空，寅年早已吃尽卯年之

粮矣。言念及此，可为寒心。伏祈钧座令饬司国计诸公悉心筹划，加意撙节，必三年余一年之粟，以实仓贮，或再于各省谷贱之地购备储蓄，或于正项钱粮中减十分之三四，令民或谷、或麦、或豆、或小米高粱，纳充正饷。并令各省恢复义仓、常平仓之制，随时积贮，行之久则内外所蓄自多，蓄积多则无施不可也。

一宜筑路凿河，以利交通也。查陇海路已通潼关，而潼关迄西又正在筑修铺枕中，至于其他之省道，似宜暂以轻便铁道及汽车马路为宜，即可采用兵工制或征工制，以为迅速耳。然而开发事业虽云必先利便交通，但一面开发，一面筑路亦未尚不可。夫包头、河套、榆林、延安均皆距黄河不远，驼骡负运亦属易易，第黄河上游急宜先事相度，如有妨碍舟行之处，可即凿开以利舟行。一俟屯垦成熟，积蓄富庶，再行发展交通，改善农村生活，并可采用发动机耕作与电气栽培也。

一宜简派大员，以为屯垦使也。窃查屯垦政策，欲求行之就理，非得策画周密、教养兼至之人不为功。现十一路军总指挥、陕鄂豫绥靖主任刘公镇华，在陕任督军兼省长多年，并曾任为西北巡阅使，抚绥边隅，伟谋卓著，时因政变而未竟全功，今如畀以西北屯垦使之职，胜任愉快。再现任交通部邮政司司长林实，前在陕西实业厅长任内时，对于垦荒、开渠、造林、植棉、畜牧渔业以及煤矿、石油、盐碱诸大端硕画尽筹，亦无不详拟办法，以求次第实施，乃以经费之困难，时局之多变未获成功，徒呼负负，似又宜以西北屯垦副使或西京市政府市长之职畀之，俾展其怀抱，足收实济之效。此外如前川边镇守使康威将军陈遐龄戍边多年，经营筹划，功绩殊多，礼贤下士，军民相得，如能起用，畀以西康、宁远各属之屯垦使，予以重兵，行见梁山开天下富之谚语将实现于今日矣。其他各省宜屯垦之处，均可因地制宜，就现任大员主持办理，毋庸另委，别生枝节也。

一宜扩充空军，以为救国之急务也。吾国位于东亚大陆，山林深邃，平原辽阔，海禁既开，强邻虎视，如不急图自卫，行将国亡无日。惟今日自卫之方，除海陆军以外，厥惟空军，其效力较任何为大。窥观现今世界各国，无不以空军称雄矣。似宜速为筹购飞机五千架，以便直捣黄龙，为之痛饮十日。计吾全国各省约共有一千六百余县之多，每县受驻军自由之筹派、捐款，动辄十万八万不等。今于每县按其等级酌令各备购买飞机二架或三架之款项，归政府统筹备办，驻扎西安，以为建瓴之势，并多办航空学校，造就航空人材，不出三年，航空政策既已成功，吾国亦可横冲直闯于太平洋之上矣。伏乞饬令各部详议施行。

一宜普及教育，以资造就而广宣传也。西北为吾国民族之发源地，溯自唐虞三代以至于成周，文物已臻盛轨，其政治制度，道德文章，学术工艺亦莫不造诸极端。迨至亡清同治年间回民革命，所有城市几皆焚戮殆尽，幸经左文襄公奉命率带湘军前往平靖，迄今该地人民多感其再造之德。惟汉回杂处，文化东移，诸事落后，亟宜饬令广兴学校，以资造就，并宜注重军事教育与生产教育。盖学校者，文明进化之源也。先总理云："学校之目的，于读书识字学问智识之外，当注意于双手万能，力求实用"，尤为对症下药之语，伏乞饬令行之。

一宜提倡固有道德，以肃纪纲而挽人心也。吾国自古称为礼教文物之邦，所谓礼义廉耻，国之四维，四维不张，国乃灭亡，何其诰诫之深也。时至今日，邪说横行，道德沦落，絜矩之道不讲，人亡之叹安在，因之贪赃枉法，各自为政，上行下效，相习成风。所谓忠孝、仁爱、信义、和平，早已泯灭于无形矣。如是立国，国将不国；如是治家，家亦必败。今者欲图挽回人心以救国家，非急行提倡固有道德不为功。西北各省汉回杂处，风俗日薄，伏祈令饬编就八德俗语，广为印刷，以资宣传。先总理云："我们要将来能够治国平天下，便先要恢复民族主义和民族地

位，用固有的道德和平做基础，去统一世界，成一个大同之治”。可见固有道德之魔力伟大矣。他如严赏罚以励将士，崇人格以杜贪污，修内政以攘外患，又皆在在所宜讲求者也。

一宜严饬守令以厉官箴，重处贪庸以清民害。晓惟天下治乱视百姓之安危，百姓安危系守令之贤否。我钧座自革命军兴以来，统一中原，建都南京，励精图治，锐意剿匪，安民四海，咸仰太平之化，但守令不尽其职，积弊未除，实政未举，有负钧座望治之诚。晓以湘西布衣，不识忌避，敢为一痛陈之。夫为政府教养百姓者，守令也。今之守令有能招徕流亡者乎？有能开垦荒芜者乎？有能巡行阡陌者乎？有能教民树艺者乎？有能驱除盗贼者乎？有能抑制豪强者乎？有能禁戢衙蠹者乎？有能稽查户口者乎？有能均平赋税者乎？有能轻省徭役者乎？有能赈恤灾荒者乎？有能救济孤寡者乎？有能修治水利者乎？有能平治道路者乎？有能奖兴学校者乎？有能肃清烟毒者乎？凡此十六者，皆守令之责。晓非刻论天下，知不独西北各省有未能举行，恐全国亦未有能举行者也。即其善者，不过急赋敛，听狱讼，谨簿书而已。至于贪酷暴虐，朘膏血以肥己，昏庸罴［疲］软，纵虎狼而噬人，守令如此，百姓安所得生乎！因见西北各县人民弃田里而逃亡者，比比皆是。兹再就其近者言之，即以晓县溆浦而论，土匪之横行不顾也，区团之剥削不问也，田赋已超过正供六倍而犹未已也，吞食赈款举发而不罪也，鸦片流毒遍城乡而不闻也，豪劣渔肉乡民而不理也，人民迁徙流离而不察也。上下其手，民不聊生，种种等等，言之心寒。况县为自治单位，何等重要。伏祈令饬各省申明守令职责，密派公正干员严行抚按惩处，务令实心任事，勿尚虚文，则共党何由生，匪患何由起。更宜慎选民牧，盖有才者未必尽贤，而贤者又未必尽才也。循吏忠良清慎勤能岂多出于戇直愚诚之门乎？

晓一介寒儒，至愚极陋，自任国民革命军第一集团军第四十

七军军部参议，北伐成功缩编，退伍以还，赋闲田里，倏焉数载。睹此国难当头，外侮日迫，不禁髀肉复生，深感非实行屯垦不足以广地利而充裕军民之食；非振兴实业不足以强国家而抵御外来之货；非整饬吏治不足以安民心而灭匪共之源；非扩充空军不足以言救国之道；非崇尚道德不足以肃纪纲；非安内不足以攘外；非积贮不足以防患；非兴学不足以立教；非克己不足以治人。心所谓危，难甘缄默，用特于月前由湘西溆浦原籍驰抵首都，遭逢盛会，希图竭尽犬马微忱仰报党国于万一，第思人口［微］何能仰见高深，言轻岂足动人听闻，徘徊逆旅，绕屋兴嗟，谨就鉴核训示采择施行。谨呈

国民政府行政院院长宋

湖南溆浦县公民

前国民革命军第四十七军参议　刘昭晓

现属钓鱼台南京市立义务小学校

中华民国二十一年十二月

3. 刘守中、张继等拟《开发西北提案》

（1932 年 12 月）

开发西北，在近日已为时人通常套语，而西北实业之途又极广泛，人民喁喁仰望于政府者已迫不及待。言之周备，莫若行之迅速为有切实用也。夫移民实边、屯垦牧畜在古已利吾国家矣，通肆市讲殖民蚕食鲸吞，欧美日本又以吾国家为有利矣，然皆往事。未来之祸正在西北，倘不急谋充实以固民力而安民心，则沦胥之患尚忍言耶？今见惯者不惊，习闻者反厌，曲突徙薪，岂宜更缓。谨从察绥两省调查文件中摭拾一二以为引端云尔。

甲、交通　交通关系于国家者至大且巨，察绥二省地面辽阔，交通尤为重要，曩者曾拟建筑自张家口至多伦之张多路，自平池泉至滂江之平滂路，自包头至宁夏之包宁路，皆有设计矣，

惜因时变竟成画饼，而民众热望亦徒为望梅止渴之梦想。今所恃以为交通者仅一平绥路，且运输迟滞，腐败无用，土产堆积，输出为难，外货缺乏，民用日窘，以至商困于途，农困于野，一切生产事业因交通不便之顾，莫不受重大之打击。故一般民众佥以驼业为交通利器，反视汽车为畏途矣。近两省当局咸知交通展布之不可须臾或缓，用兵工赶修县道乡道，藉谋县与省、乡与县间交通之联络，以求发展农村经济。倘更能整理平绥路，兴筑张多、平滂、包宁三路，进而又由宁夏修治黄河水道，沿流而下，至于潼关，接陇海路及将修之潼蒲路，而西北各省交通网之形势成矣。夫然后熙往攘来，民裕国富，官不敛民，民自奉法，西北繁荣可立而待焉。

乙、边防　边防之设，诗曰城彼朔方。战国时燕赵筑长城，秦更因而增益之，汉隋唐而下以迄有明，各就盛衰强弱以据形势，虽扼守无常处，要以守阴山为主。清用蒙古为我屏蔽，久不用武则驰懈而窳败，其势不足以资御侮，一旦有事，典地削土远过于海疆。民国以来，无暇顾及北地，兵火未加而外蒙失陷，内蒙亦岌岌不能自保，苟欲振救，必须大加更张。胪陈三事以贡一得之愚。

一、政府应急令边疆大吏，本五族共和之旨，体全蒙民生计，培殖蒙民武力，时与讲求边徼虚实、地理扼塞，且亲近而督教之，不患缓急无可恃也。

二、王公制度。清用苟且之政，羁縻元裔，崇以爵而不畀以权，授以职而不任以事。政府宜从新加赠官阶，使其尊贵不失而又无背于国体安危之责，始能与汉民共责之也。

三、汉蒙交界，俨如敌国，偶欲各适其利便者，则相啖以利，相携以诈。政府宜令当地长官贯通两地为一气，设堠置守，交互巡查，先使地方宁谧，然后密派熟悉外蒙情形者，暗侦其动静，按月造报而比较之，熊不可轻生衅端也。

丙、垦牧　察绥两省古勾牧畜之场，汉言屯田，北魏亦有垦殖，后世历有讲求，而垦终不敌牧，遂谓其地宜牧而不宜垦，是以人愈少而地愈旷。清自雍乾以后，垦务已大具规模。末叶派贻谷专司其事，成效更著。入民国，垦务设局几于无县不有，而主政者视为征收机关，所以开辟有年，荒芜如故。且汉人一经阑入蒙地，蒙人则驱牛羊马群而远去之。盖一地不宜垦牧并行，应有专司为之，指定何处宜牧，何处宜垦，俾其两不相侵而互相为助，富庶之基其在兴矣。其道维何？即：

一、垦牧相济而不相妨害。

二、兵垦者捍卫地方，勤力工作，兵精粮裕，是为寓兵于农。

三、民垦者致力庄农，兼习武艺，足食足兵，是为寓农于兵。

四、古有司牧之官，其义不易以数言阐述明尽，大略牧较垦安适而利倍之，异日举办另设专司，善为研究而图改进。

丁、教育　察绥边地为蒙汉杂居之所，汉人教育既未普遍，而蒙旗教育中央不遑远及，地方政府亦未为设施，遂致蒙人失学，视同化外。汉蒙既为一家，利蒙即所以利国。蒙族文字既不多与世人接触，而其族习者亦日渐减少，又不思以汉文补其缺失，一遇诱掖则趋赴之，易若水就下更或流患，所及将至，亡族灭种而不自觉。今强寇鼾睡吾榻，宜速教养蒙人，先以智力关锁边陲，再求与世界文化之场毂击肩磨，亦非难事也。但科目宜简而不宜繁，地址求便而不求溥。科目只限识字、国情、文教、武备、世界大势数项，地址暂定多伦、滂江、乌兰花、百灵庙、乌兰脑包等处。倘科目繁重不切当地实用者，非惟劳而无功，博而寡当，反响所致势必阻碍横生；地址不慎选择，费财旷时其事尚小，而人才缺乏，或遭滥竽充数之谓，或遗人地不宜之讥，其为害更大。故编订课程，择定地点，集中人才，洵为边地教育之先

务。将来弦诵兴作，而蒙旗子弟均晓然于国家缔造之艰难、汉蒙一体之利益，福国利边莫大于此。

以上所列各端，皆系荦荦大者，其他应兴应办之事不一而足。欲求西北事业之推行迅速，必须有组织健全之机关以统辖之，故西北建设委员会之组设不可稍缓。略举其办法如左：

一、组织西北建设委员会。

二、本会设于绥远省城包头县，南京、上海各设办事处一处。

三、西北建设委员会设委员长一人，副委员长一人，委员若干人，但西北七省省政府主席与建设厅长得为当然委员，余由国府选任。

四、西北建设委员会之常年行政经费由国库或庚款支出。

五、西北建设委员会依据建设计划确定各项预算，呈请国府由下列各项支出之：

1. 国库拨付；
2. 地方协助；
3. 私人投资；
4. 外人投资；
5. 借内外债。

六、同时中央应继续派遣大员调查新疆、甘肃、宁夏、陕西、青海各首之沿革、气候、边防、交通、水利、农产牧畜、造林、工业矿产、商业、教育、社会情况、古迹名胜等事宜。

上列组设西北建设委员会理由办法是否有当，敬请公决。

提案人：刘守中　张　继　吴敬恒
张人杰　于右任　居　正

4. 国民政府关于邵力子、杨虎城等提议开发西北问题饬行政院令所属机关遵办训令

（1933年2月11日）

国民政府训令

令行政院

为令遵事。案准中央政治会议函开：准中央执行委员会函开：本会第四届第三次全体会议关于（一）褚委员民谊等提议开发西北；（二）刘委员守中等提议开发西北；（三）邵委员力子电请办理陕甘工赈；（四）陕西省政府主席杨虎城呈请救济陕西各案，经并案决议，开发及救济西北至为重要，案内所开各节交政治会议妥筹办理，请查照，等因。经本会议第三四三次会议决议，责成全国经济委员会于最短期间内召集西北各省长官及各专家在京开会，拟定开发西北计划书。至陕西省政府杨主席所请救济陕灾，甘肃省政府邵主席所请办理陕甘工赈两节，陕甘灾祲自应从速救济，三中全会决议由国民政府迅速赶办陕西冬赈，或依照前案发行救灾公债，或另拨的款输运大宗赈粮入陕发放及办理平粜事宜，同时筹办水利道路等项工程。施行工赈一案，已交国民政府照办，应请对于陕甘两省兼筹并顾，迅速切实办理，以资救济。相应函达查照办理。原提各案一并附送参考，等由。准此。合行检发附件，令仰该院分别转饬遵照办理。此令。

计检发原附提案四件。

中华民国廿二年二月十一日

国民政府主席　林　森

行政院院长　宋子文代

5. 马步芳关于开发西北应在青海边地设立工厂、学校等问题的提案

（1933 年 11 月）

呈为建议事。窃步芳此次来京展觐，益知中央充实国力、注重国防为既定政策，宏谋远虑，钦仰奚似。步芳蒙党国倚畀之殷，忝兼政军职务，无所建白，愧对国人，兹就青海边区所急切需要为开发西北，轻而易举，立见成效者①。然为本省人力财力两俱缺乏，碍难经营，势必须仰赖中央提倡补助，方可收经济原理，所谓以最小之努力得最大之效果者也。

（一）蒙藏学校请设青海边地

（理由）青海蒙藏回族各方杂处，知识落后，各种事业自无发达之理，甚且因不受教育之故，语言不同，感情隔阂，每于各种族间不免误会。为化除此种界域，冶各族于文明之炉，似宜多设蒙藏学校，尤其注重教育之普及。青海回教俱进会成立中等学校一处，初级小学两千余所，汉蒙回藏各族子弟兼收并蓄，不分界域，近且日有成绩。由此观之，若藉中央补助之力，因地制宜，因人教育，化獉狉为文明，其效最宏。吾人顾名思义，蒙藏学校者，教育蒙藏子弟也。蒙藏子弟远来东南有志求学者，恐千不得一，冒籍充数，大失原有之意义，且教育普及为本党党纲，一二人得受教育致大多数抱向隅之憾，亦美中不足。况蒙藏气候、语言均与内地不同，远来求学隔阂甚多，内地人材远赴蒙藏，饮食起居诸多不便，似莫若因人就地施以教育之为得也。

（一）请在青海设规模较大之工厂

（理由）青海出产以牛羊驼毛及牛羊皮革为大宗，此种货物一经出口，价值昂贵，若在本省，货弃于地。吾国军队所服呢装

① 原文如此，疑有遗漏。

及皮件用品，无一非舶来之物，统计其数，亦系一大漏卮。应请中央拨助百万，即在青海办一工厂，专门制造毛呢皮革，以供全国之用，以五十万元购办较简单机器，以五十万元作开办经费，至于原料人工极为廉贱，转移之间化无用为有用矣。

（一）请在青海开设马厂

（理由）青海气候较凉，开垦极不合宜，盖小麦、青稞多不成熟，即或丰收，往往谷贱伤农，何益于地方与国家哉？惟遍地满山草长花茂，最宜畜牧，方亩之地可供百畜之食，不能充一人之粮，所产之马自著名，若经费有着，组织开办，仿照美国改良马种方法，专才办理，十年之内则良马不可胜用。至于牛羊生殖极繁，惟惜生死听之自然，种性不加改良，一羊有病，全群死之，一牛有瘟，万牛殉之，致令大好财富坐视废弃也。

（一）请在青海设牲畜医院

（理由）牛羊繁殖，瘟疫不免随时发生。前年青海得一牛瘟，死牛二十万头，每牛以十元计之，损失在二百万元。去岁内政会议，青海曾提疗治牛瘟议案，全体通过，又蒙中央拨款购药。现在既组织牲畜医院专门医治牛羊瘟病，若一旦发现此症，立刻施以注射，每头以一针计之，约计可注射一二百万针，每针以一元计之，可得一二百万元，十年之内，牛羊驼马愈繁殖，医治愈得力，收入之数不可胜用矣。

以上所呈仅就步芳平日浅见，约略贡献中央，开发西北轻而易举莫过于此。青海省府财政艰窘，不能为力，仰赖中央提倡补助，方克有成，更不必俟交通便利而后为之也。可否，敬请公决。

青海省政府委员　马步芳呈

中华民国二十二年十一月

6. 行政院关于王超凡等在国民党五全大会上提《拟请组织健全机关集中人力财力积极开发西北以裕民生而固国本案》致财政部令

（1935 年 12 月）

行政院密令　　字第二六八号

令财政部

案奉国民政府二十五年一月六日密字第四号训令内开：为令饬事。奉中央执行委员会二十四年十二月二十五日敬字第一〇二五号密函开：查第五次全国代表大会关于王超凡同志等二十五人提议拟请组织健全机关，集中人力财力积极开发西北以裕民生而固国本一案，经大会决议，交国民政府参考在案。相应检同原提案一件函达，即希查照，等因。奉此，除函复并分令全国经济委员会外，合行抄发原附提案，令仰该院查照参考。此令。等因。奉此，除分行实业、交通、铁道、内政、军政各部外，合行抄发原件，令仰该部查照参考。此令。

计抄发原提案一件。

中华民国廿五年一月十五日

院长　蒋中正

拟请组织健全机关集中人力财力积极开发西北以裕民生而固国本案　（密案第卅三号）

王超凡等二十五人提

理由

查西北为我民族发祥地，自黄帝以降，握中国政治经济文化总枢纽者垂两千年。嗣后自西徂东，政治势力开展，此古老伟大之西北反为国人所遗忘，视作边陲，无关重要。民国以还，本党对西北蕴藏深加注意。十七年北伐成功后，更揭橥“开发西北”

之口号，复先后派遣西北科学考查团、西北学术考查团、西北实业考查团等前往实地考查，以为开发之准备。九一八序幕既启，国土日蹙，政府为救亡图存，更亟谋开发西北。全国经济委员会且设西安办事处专司其事，开发西北固已由宣传入于实际。然两年以来成效未能显著，推原其故，第一则由于本身机构之不健全，第二由于财力之不充裕，第三由于技术人员之缺乏。因本身机构之不健全，故缺乏领导原动力；因财力之不充裕，故巨大工作未能顺利进行；因技术人员之缺乏，故工作效率迟钝。以有此种种缺陷而负历史上巨大艰难之工作，弗能胜任亦固昕宜。现今国事日非，环境愈劣，内忧外患交相煎迫，无论在政治上、经济上、国防上、生产上欲救亡图存，则开发西北实刻不容缓。兹为证明其重要性，特从各方面反复申述，其理由如次：

（一）从政治上积极开发西北之理由：西北位于半高原，江河山脉横贯东下，历朝鼎盛之际，咸东向以控制天下。故秦据崤关遂灭六国，汉有关中卒摧项楚。现虽时代不同，交通便利，然山川地利尚所必争。际此寇焰嚣张，我政治上发号施令之首都，时有受敌威胁之可能性，政府之筹设西京，亦未尝非着眼于此。然徒筹设西京而不注重开发西北，则无异舍本逐末，盖虽据地利，而地瘠民贫，何所凭藉？故今日欲免除政治上之危机，惟有积极开发西北，利用西北勤奋朴实之民情，树立廉洁惠民之政治，以西北作基础，生聚教训，期以十年，则纵不能饮马东洋洗刷国耻，最低限度，我中华民族必不致继朝鲜、印度之后受人宰割也。

（二）从经济上积极开发西北之理由：中国近百年来受列强军事、政治、经济之循环侵略，以致国力疲惫，农村破产，事实上已成为各帝国主义者之尾闾。据海关统计，每年入超竟达五万万元以上。此种巨量款项之流出，遂使上下交困，举国忧贫，故欲解除此种羁绊，惟有以政府力量移结集海岸之资本作内地生产

建设之用。盖国步艰难，强敌随时伺我，一旦有故，精华岂不尽失？淞沪之战，至足寒心。同时西北有辽阔膏腴之平原，有广大之牧场，有蕴藏丰富之矿产，若积极开发，必能树立自足自给之经济基础，而涤除货弃于地、民困于野之可耻现象。

（三）从国防上积极开发西北之理由：自鸦片战争以后，我国已门户洞开，毫无国防之可言，数十年来徒在国际均势下度其苟安黯淡之生活。近者国际均势已被突破，此种苟安黯淡之生活亦失所凭依，强邻挟其军事上种种优越条件，随时足以亡我。在此种环境之下，欲言国防，事实上已不我许。故欲救亡图存，惟有积极开发西北，因其地势充实国防，于必要时东据崤涵，西固边圉，南连三蜀，北阻强俄，成封豕长蛇之势，进则可以控制天下，规复失地；退则可以闭关自守，为民族复兴根据地。故今日中国之言国防，舍积极开发西北以外，固别无良好之出路也。

（四）从剿匪上积极开发西北之理由：西北地大物博，人口稀少，物产丰富。据邮政局人口统计，西北六省平均计算，每方华里仅有二人。赤匪提出打通国际路线之口号，久即垂涎于此。近朱毛急窜西北，若使彼等实现其企图，则实在足为民族前途之巨患。故积极开发西北，如公路之完成，农之垦发，在在足以辅助剿匪军事进展，根除消灭国家之隐患。同时以西北六省面积一千一百万余方华里，可容纳一万万以上之人民，政府若大规模举行移民计划，将国内水旱及匪灾流离转徙之人民，及海外被排归国之侨胞，泄诸西北，充实边圉，一方面可减少内地一万万人之消耗，一方面可增进西北之生产，固又一举数得也。

综合以上诸理由，有一于此，则开发西北实不容缓。诚然，在今日上下交困之中国，欲实行此伟大之工作，自不无相当困难。然开发西北之要素有四：曰劳力，曰资本，曰人才，曰市场。劳力与市场在我国固不成问题，所缺乏者惟资本与人才耳。但使政府高瞻远瞩，树立国家根本大计，认定开发西北为一切救

亡运动之前提，排除万难，期底于成，则集中全国财力人力共同遄赴，事实上固似难而实易也。基此理由，拟具进行办法于后：

办法

（一）机关　开发西北之前提，为健全开发西北机关之组织，如清初办理青海垦务，特设西宁钦差大臣，宣统元年复以库款二千余万两设青海大臣主办其事，而日人之侵我满蒙亦组织南满洲铁道株式会社总揽一切开发设计大权，盖不如是不足以收指挥运用之效也。故今开发西北，正宜师其原意，设置“开发西北督办公署”，由国府特派资深望重者一人为督办，简派经济及实业专家二人为会办，在中央直接监督之下，赋予经营垦牧、矿产、交通并指挥西北六省党政军各机关之特权。其组织系统，在开发西北督办公署以下设一二两厅。第一厅以下设拓殖处，下隶西北各省区地亩局、西北各省区移民事务所、各区农林苗圃试验所、各区牧畜场；实业处下隶矿业、工业、电气、水利等四局；交通处下隶铁路、公路、邮政、航政、电话等五局；财政处下隶财政局、拓殖银行两机关。第二厅以下设技术处，下隶矿业专门、工业专门、交通专门、拓殖专门、经济专门等技术人材委员会；调查处下隶各种专门调查团。第一厅之任务为监督执行各种开发事业；第二厅之任务为调查各种实际情形，设计各种建设方案交第一厅执行。似此本身组织既臻健全，一切工作自能活泼进行，收指臂之效。

（二）经费　经费为一切事业之母，欲完成巨大事业，必须有充裕之经费。惟西北地域辽阔，占全国面积三分之一弱，而百废待举，需款更巨，故欲求一精确之预算，殊不可能。兹仅就开发必须之经费概算如下：

1. 调查费：一切开发工作，事先必须有缜密之调查，而后始能按图索骥，不致偾事。开发西北之各种调查，假定为十组，每组定期为一年，连同调查设备费共需洋七十万元。

2. 采冶矿产费：西北矿产蕴藏极为丰富，欲普遍开采殊不可能，故仅能分期办理，先就其产量特富地域尽先开采，如新疆、青海之金矿，陕西、甘肃、宁夏之铜矿，陕西之石油矿，绥远、甘肃、宁夏、陕西之煤矿，绥远、甘肃、陕西之铁矿。假定开采金矿二，铜矿二，石油矿一，煤矿三，铁矿三，每矿采冶经费为一百万元，共需经费一千一百万元。

3. 建筑铁路费：总理《建国方略》，西北铁路计划计十八线，总长一万六千英里，需费十万万元以上，在今日国家经济力量恐难负担，故惟有就开发西北中迫切需要之陇海线西兰段、伊兰线兰迪段、伊兰线迪伊段、陇绥新线包宁段主要四大干线先期完成。计陇海线西兰段总长一千三百九十五华里，每里需费三万元，共为四千一百八十五万元；伊兰线兰迪段总长四千四百一十五华里，共计洋一万〇五十四百五十万元；伊兰线迪伊段总长一千五百八十五华里，每里需费三万六千元，共计为四千六百七十七［五，七〇六］万元；陇绥新线包宁段总长一千二百五十五华里，每里需费四万元，共计为四千二百二十四［五，〇二〇］万元。总计建筑铁道费共为二三六，三一〇，〇〇〇［三〇三，六一〇，〇〇〇］元。

4. 修筑公路费：上项建筑铁道计划费孔巨，收效亦迟，故为便利剿匪军事运输，为便利物产之运输，急切要图厥为修筑公路。惟西北幅员辽阔，若完成西北公路网，计长兰路、长包路、宁川路、兰屯路、兰安路、宁包路、青藏路等十五干线，计已修成者为四千八百华里，待修筑者二万四千八百华里，共需修筑经费为五八，五九〇，〇〇〇元。

5. 整理水利费：西北地域既广，可耕之地甚多，惟以水源缺乏，故未能地尽其利，谈开发西北者，固不可疏于水利之整理也。惟整理水利因地势之不能尽同，而所施之工程亦异，如或需开渠，或需凿井，或需凿山洞引水，或需疏浚河流，而需要经费

之数量，据陕西省府与华洋义赈会合办之引泾工程费约一百万元，灌田五千倾［顷］，每倾［顷］若摊洋二百元。综计西北可供灌溉区域，如绥远前套为十万顷，绥远后套为七万顷，陕西汉中为二万顷，陕西渭北为四万顷，他如青海、宁夏、甘肃、新疆等，共不下七十万顷，以每顷二百元计算，全部经费当在三〇〇，〇〇〇，〇〇〇元左右。

6. 改良农产及畜牧费：上述水利既兴，可耕之地甚广，改用科学种植亦不甚感困难。同时西北农民所耕之熟地及畜牧事业，亦多泥于古法，毫无进展，应广设农林试验场、制造农具厂、测候所、改良畜牧场所等机关，以提倡农业方面、林业方面、牧畜方面之改良与进步。约计设立以上机关一百所，每所经费为一万元，共计为一，〇〇〇，〇〇〇元。

7. 移民费：西北地广人稀，开发之际固需要巨量之金钱，尤需要巨量劳力，故移民充实实为要图。假定第一期移民数量为两千万，每人以一百元计算，合计全部经费为二〇〇，〇〇〇，〇〇〇元［二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇］。

8. 拓殖银行经费：移民既多，在垦殖上必须有调剂农村金融之机关，而后农村经济始能由安定而趋于繁荣，拓殖银行之使命即据于此。故西北六省拓殖银行之经费须六百万元。（如农民银行可遍设于西北，则此项经费即可节省）

综合全部经费，如调查费七〇〇，〇〇〇元，采冶矿产费一一，〇〇〇，〇〇〇元，建筑铁路费二三六，三一〇，〇〇〇［三〇三，六一〇，〇〇〇］元，修筑公路费五八，五九〇，〇〇〇元，整理水利费三〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，改良农林及畜牧费一，〇〇〇，〇〇〇元，移民费二〇〇，〇〇〇，〇〇〇［二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇］元，拓殖银行经费六，〇〇〇，〇〇〇元，总共经费实为八一二，五〇〇，〇〇〇［二六，七四九，〇〇〇，〇〇〇］元。此种巨大之数目，在内忧外患交相煎迫之

现阶段上，筹措似不可能，惟政府若有开发西北之决心与毅力，一方面收罗结集海岸之资本，一方面发行开发西北公债，国虽贫困，但以每年入超数目推断，则八万万元之经费尚可办到。惟此间有附带声叙者，即此项经费之筹措，应绝对避用外资。盖西北为我民族最后挣扎地，若容外人染指，则一切国防秘密均不能保，一切国防建设均将受其牵制，不能顺利进行，我民族将失所凭依，永沦于万劫不复之境也。

（三）人材　开发西北之首要问题为经费，其次即为人材，尤其需要专门人材。我国各项专门人材颇不乏人，惟以实业不振，政治未上轨道，学非所用已成今日之普遍现象。政府应极力搜罗关于矿业、工业、交通、水利等专门人材，组织各种专门委员会，研讨设计，逐步施行，而后款不虚糜，事有成效。

（四）进行步骤　西北幅员广阔，以言开发，则应做之事太多，若不权其缓急，别其轻重，则实有眼花缭乱无从下手之慨。故必厘定步骤，如建筑铁道，修筑公路，第一期建筑干线，第二期为修筑支线，第三期为完成路网，其他如水利、矿产、农林畜牧等项亦复类是，分期举行，有条不紊，相期数年必有灿烂之成绩。

结论

西北五族杂处，语言文字未能相同，性格习惯亦各差异，且沙漠占地过多，亦为交通之阻碍，而同时在国力疲敝之今日，筹八亿元以上之巨款，明知固非易事，然国步艰难，疆土日蹙，与其赍款以资寇，何如发奋以自存。此点实望政府高瞻远瞩，为炎黄子孙谋一归宿地耳。本文因注重于理由方面，开发计划因限于篇幅，未能详为发挥，倘蒙政府采择，当再拟具详细计划，以供参考也。

提案人：王超凡

连署人：潘尧年　严登汉　刘幼甫

王　俊　魏廷鹤　顾希平
黄　杰　黄光华　许协揆
叶秀峰　张善英　王漱芳
张　强　茅祖权　陈寄虚
李崇诗　刘家树　王永盛
王维崧　张慕先　李嗣璁
杨集瀛　王梦古　黄仲翔

7. 行政院关于邵力子请将北平四所大学迁移一所进陕致教育部笺函

（1936年1月）

笺函　　第二九八号

奉院长谕：陕西省政府邵主席函陈西北教育依然落后，北平一隅，国立大学居四所之多，请酌迁一所入陕，即以旧有图书、仪器教材作新校基础一案，应交教育部统筹办理，等因。相应抄同原件，函达查照。此致

教育部

计抄送原函一件。

中华民国廿五年一月

附邵力子函

院长钧鉴：敬陈者：西北自中央主持开发以来，物质建设成效渐显，惟教育一端依然落后，诚以陕甘宁青新等省，人口总数在二千万以上，乃竟无一大学作高深之培养，实不足以应事实上之需要。前者五全大会有筹设西北大学之建议，西北人士同声欣喜，盼其实现，企望之殷，可以想见。第兹事体大，阮须有充分之设备，复须有相当之教才。衡以中央财政现况，恐难点正多，窃谓与其另创新基，不如利用故物。查北平一隅，国立大学居四

所之多，实嫌供过于求，似可酌迁一所入陕，易名西北大学，即以旧有图书、仪器、教材作新校基础，中央但筹购地暨建筑校舍之费，预计为数不过一百万元左右，如财力艰难尚可分期拨给。以此办法，全国学区既免畸轻畸重之弊，西北方面亦省另起炉灶之劳，一举两利，莫过于此。复查北平大学现有农工医法商及女子、文理等五学院，学生共一千五百余人，教授百余人，机器、仪器、标本、书籍等约值三百万元，规模素称完备，以该校环境论，迁移西北尤为适宜。如蒙谕允，拟请钧座令饬教育部，就此项原则与该校徐校长妥商详细办法，逐步进行。除径函王部长外，谨此奉陈，伏乞裁夺。即颂崇安。

职　邵力子手启（印）

十二、廿八

8. 行政院关于邵力子提议将国立北洋工学院西移事致教育部笺函

（1936 年 1 月 3 日）

笺函　　第三二九号

奉院长谕：陕西省政府邵主席函陈以接国立北洋工学院院长李书田函，拟将该院西移，为西北大学之基本。详核所拟计划，颇为赞同，该院与北平大学其他各学院自无重复，惟平大亦有工学院，是否该院一并迁陕，请统筹办理，并赐复，等情。应交教育部统筹办理，等因。相应抄同原件，函达查照。此致

教育部

计抄送原函一件。

院长钧鉴：顷接国立北洋工学院院长李书田函，以此次五中全会有设立国立西北大学之提案，拟将该学院移于西安，以为西北大学之基本，并附意见书一份。详核所拟计划，颇为赞同，惟

职日前曾上书请以北平大学迁陕改为西北大学，谅邀钧鉴。北洋工学院只工学一部份，与平大其他各学院自无重复，惟平大亦有工学院，是否该院亦一并迁陕，尚祈钧裁，统筹办理，并赐示复，不胜盼祷。肃此。祗请钧安。

职　邵力子谨启（印）

一月三日

9. 李鸿文、董必武、沈钧儒等《请速筹西北经济建设机关发展西北利源以增强抗战建国力量案》

（1939年1月）

请速筹西北经济建设机关发展西北利源以增强抗战建国力量案

参政员李鸿文等二十八人提

理由

我国西北各省幅员辽阔，物产丰富，徒以地处边陲，过去多年中央未暇顾及，地方当局亦未能有整个计划，以致极大之富源迄未能充分发展，货弃于地，民困于财，国匮于用，殊堪痛惜。自抗战年余以来，腹地各省沦陷过半，所余者只西南与西北各省。西南各省之经济建设，闻中央已设有专会积极进行。鸿文等以为，西北各省如甘青宁新开发较迟，而物产矿产之质量丰美，亟待发展利用，以增加抗战建国之力量者，尤为刻不容缓。谨就愚见所及略陈于左：

办法

一、农产物之改进　如陕西之棉花，品质之佳为全国冠。甘肃、新疆产棉亦富，余如麦豆、粱、黍出品尤多，宜设法改进，增加产量。

二、矿产之开发　陕西延长石油为东亚第一油田，前者虽经

开发，以资本、人才两感缺乏，致货弃于地，迄未收效。甘肃产煤颇富，玉门石油品质亦佳，新疆阿尔泰山一带，且有著名金矿及石油矿，宜赶速开采，以资利用。又宁夏之花马池产盐最丰，现长芦、两淮、河东各盐场既陷人敌区，食盐之亟宜增加产量，于民食至关重要。

三、牧畜之奖进　皮毛一项为陕甘宁青新等省特产，且为出口大宗，宜设法指导，令其改良以增进输出货物。

四、工业之提倡　西北工业向不发达，致天然资源无人利用。现沿海各省工厂既被摧毁，宜速向西北各省努力提倡，分别设立各种工厂并奖励民营工业，使出品日增，不致有供不应求之感。

五、农工业资金之补助　西北各省夙称贫瘠，农工各业之不能发展，多因资金缺乏之故。如就各该省设立各种贷款委员会，奖掖扶植，则农工矿各业自必日见发达。

六、运销之协助　西北各省交通不便，运输困难，如棉花、皮毛、煤炭等物品往往因滞销之故，致成本亏折，生产力为之减少。故对于运输之调节极关重要，宜尽力协助，使销路畅通，则生产可日见增加。

以上所举均为开发西北富源要点，况在今日尤不可缓，因沿海工商业繁盛区域既经沦陷，则此后所恃以为抗战建国之根据者，只西北及西南数省，所有国内用品及出口贸易仰给于此者与日俱深。现西南既有经济建设委员会之设，拟请中央于西北亦设立同一机关，及早筹办，集中人力物力，分头并进，则西北之天然富源必可为大量之发展，不特国内供给可以取之不尽，减少无穷漏厄，即出口货物亦必日见发展，于抗战建国裨益实多。是否有当，谨请公决。

提案人：李鸿文

连署人：张元夫　韩克温　沈钧儒　齐世英　张竹溪

陈锡珈　李永新　常乃意　胡景伊　马　亮
高惜冰　郭任生　席振铎　杨赓陶　于明洲
居励今　李元鼎　王家桢　董必武　张炽章
王冠英　刘叔模　骆力学　胡石青　孔　庚
黄同仇　章伯钧

10. 汪元报告经济部等筹设西北经济建设机关会议情况致财政部呈文

（1939年1月28日）

奉派出席本日（二十八日）上午十时经济部召集交、财两部会商奉院交筹设西北经济建设机关一案会议，遵经按时出席（经济部出席人陈郁、寿景伟等，交通部薛光前）。各出席人咸以原提案所举各点，现时均系经、交、财三部之主管事务，所有现时主管部办理情形，须加检讨，其次始能讨论筹设西北经济建设机关问题，故对于原提案所举开发西北富源六项要点，均经三部代表当席加以声述。如西北农产物之改进，矿产之开发，牲畜之奖进，工业之提倡，均属经济部主管，所有各项推进事宜，经济部均已加以调查及筹拟计划，或已举办，或正在筹办中。至交通方面，关于增辟西北路线及调节运输机关各节，交通部原已加以注意，所有公路及运输工具，均已积极调整，并已有西北运输管理局之设立，专司其事。如农工业资金之辅助，财政部方面，原已制定中中交农四行内地联合贴放办法，由四行在各处分设贴放委员会办理当地贴放事宜，凡农矿工商各业之需要资金者均得随时通融；此外并定有完成西北金融网计划，充分活动西北方面金融。至西北羊毛，财政部贸易委员会业已积极收购，并已与甘肃省府订立收购羊毛运销合约，已无滞存情事。西北盐斤年前原已定有增产办法，使其充分济销陕豫两区，其花马池盐区因边区关系，前曾商拟接收，现尚在商洽中。各出席人会报结果，旋讨论应如何呈

复行政院，当会商决定将上项三部办理经过逐项答复，至应否筹设西北经济建设机关专司其事，仍呈候行政院决定。并商定会呈由经济部主稿。所有会商经过理合报请钧察。谨呈

部长、次长

职　汪元谨呈

11. 行政院关于缓设西北经济建设机关致财政部指令

（1939 年 2 月 25 日）

行政院指令　　吕字一八五五号

中华民国廿八年二月廿五日发

令财政部

二十八年二月六日呈为会同议复筹设西北经济建设机关一案意见请鉴核由。呈悉。经提出本院第四〇一次会议决议：西北建设，应由关系部会各就主管范围锐意进行，目前无特设机关之必要，除与军事委员会会衔函请国防最高委员会秘书厅转陈鉴核，并分令外，仰即知照。此令。

院长　孔祥熙

12. 孔祥熙关于会同经济、交通两部议复筹设西北经济建设机关等事致行政院呈文

（1939 年 5 月 15 日）

财政部呈　　渝钱字第九四五号

中华民国廿八年五月十五日发

事由：呈复关于本部会同经济、交通两部，议复筹设西北经济建设机关案内本部主管范围进行情形，请鉴核。

案奉钧院二十八年二月二十五日吕字第一八五五号指令本部，呈为会同议复筹设西部经济建设机关一案意见，请鉴核由。内开：呈悉。经提出本院第四〇一次会议决议：西北建设应由关

系部会各就主管范围解决锐意进行，目前无特设机关之必要，除与军事委员会会衔函请国防最高委员会秘书厅转陈鉴核，并分令外，仰即知照。此令。等因。查本部对于西北各省经济建设进行概况业经会同呈明在案，兹就本部主管范围关于西北盐斤增产收购，西北羊毛暨农工业资金之补助及核准陕西省发行建设公债各节分陈如次：

西北盐斤增产情形

查西北盐区包括甘宁青三省，系属池盐产区，其产量平均年为五十五万担，向系本产本销。最近本部为充裕西北军民食用起见，经将该区产量除原产数目外，规定本年份应增产一百二十万担，内宁夏阿拉善旗之擦汉池增产五十万担，雅布赖池三十万担，和屯池二十万担，青海茶卡池十万担，惠安池四万担，及甘肃之日墩子盐场三万担，梧桐海、角鹿沟、大鼓海等蒙池三万担，均以之济销豫陕甘宁青等省，业经由部电饬西北盐务管理局照额产足，尽量配销。至宁夏之花马池因边区关系，现仍由西北管理局商洽接管办法，俟实行接管后当再酌定增产数目及配销省份。

收购西北羊毛情形

一、与甘省政府订立合约　上年二月间贸易调整委员会与甘省政府订立《调整甘省羊毛合约》，其主要内容：（一）资本为一百万元，会方八十万元，省方二十万元；（二）收买、堆存、运输、销售及设厂洗毛、银钱收支等事宜由贸委会西北办事处主持办理，为协助及购羊毛顺利起见，并另设收购羊毛咨询委员会，由双方共同组织；（三）销售方法：1. 由东路运往汉口、香港转售外国，2. 由西路运销俄国，3. 销售与国外所设立织呢厂，4. 筹设毛织厂自行织造毛绒物品；（四）采购、运输、储存等事宜由甘省政府予以便利并保护。

二、处理宁夏破获资敌皮毛　上年四月初宁夏省截获由甘青各地运宁转津皮毛约一百余吨，价值百万元，如予放行，则不啻

以物资敌；如予查封，则毛商不免破产。乃由本部拟定解决办法，由贸易委员会出价收买，或商四行押贷陆续销俄，或由陇海路运汉出口，如此则货物既不资敌，商民又不破产，而政府又可取得外汇。

三、收买西宁羊毛对俄易物情形　贸委会于二十七年四月间【向】青海省府收买西宁羊毛六千担，定价五十元，而交俄易货时，每担三十八元二角。第二次该会又向青海收购羊毛六千担，每担四十三元，交俄时每担四十一元三角。第三次该会派员在永登县收得羊毛一千担，每担三十三元五角，交俄每担四十一元三角。第四次向青海省府收购二万担，每担四十三元，交俄每担四十四元。第五次该会本拟再向青海省府定购五万担，每担五十元，若作四十四元交货计算，亏损太大，故只定二万担以上。共计运购羊毛五万三千担，至二十七年十月初止。

四、拟定收购青海羊毛　青海羊毛本年度估计可收六七万担，惟价格方面每担非六十元以上不能集手，若以六十万担计算，须损失国币一百二十万元。惟羊毛为对俄易货大宗，而青省羊毛已在该省统制之下，如不照上列价格洽收，殆将无法买入，对俄易货恐受影响，且目前价格虽巨，较之战前不过超出十元，即有亏损，其利益仍在本国，如坚持抑价，难免不有借故屯积或私运资敌情事。故已饬贸易委员会即以六十元每担之价准予收购，并电青海省府对于议价方面酌予洽办。

五、拟定收购伊克昭盟羊毛　查伊克昭盟旗所产羊毛，据报尚有三百万斤，向系运销包头，闻现仍多资敌。经调查由产地运至宁夏毛价脚费每百斤不过三十五元，若运兰转售至俄方再加脚费十二元，则每斤仅四十七元，尚不甚贵，且为杜绝资敌起见，即稍贵亦应收购。故已饬贸委会派员会同宁夏银行将该处产毛尽数收买，以免资敌矣。

六、豁免易货羊毛出口税　由兰州运经新疆出口之货，新疆

省府须按照全部价格回收百分之一二·五之出口税，俄方收买之易货羊毛亦在征收之例，于易货前途殊有妨碍。兹已转请该省府对于俄方易货羊毛以后一概免予征税矣。

七、对俄易货羊毛之统计　与俄订易货羊毛共计五起，自上年六月二日第一次起至本年三月十四日第五次止，共计九万四千担，约值四百八十六万六千余元，已交羊毛四万二千担八百四十余斤，合一百八十万余元，其未交之数当可按约交足。

农业资金之补助办理情形

已由部函请中中交农四行联合办事总处就现在进行情形继续办理，锐意推进，并由部随时加以督促。

核准陕西省发行民国二十七年陕西省建设公债

查陕西省政府于二十七年八月间，为筹助军实、救济农村、增进生产、调剂金融诸端，请援照湘豫闽各省先例，发行公债两千万元，以全省田赋为基金，经部减定债额为国币一千二百万元，复经行政院会议转经国防最高会议决议，改定债额为八百万元，复经提出修正案通过，由府明令公布于二十七年十一月一日发行其用途，并咨准陕西省政府重行拟定增拨省银行官股六百万元，办理陕省战时物产运输调整资金两百万元。

所有本部对于西北各省经济建设奉令办理情形，理合具文呈请鉴核。谨呈

行政院

财政部部长　孔祥熙

13. 行政院秘书处抄送林虎《康省府关于民政、财政、教育、建设、保安等方面拟向中央请求各事项应如何建设案》致经济部函

（1940年6月1日）

准国民参政会川康建设期成会秘书处函送林会员虎提西康省

政府关于民政、财政、教育、建设、保安等方面向中央请求各事项一案到院，奉院长谕：（一）民政方面1、2、3三项，（二）财政方面1、2、3、4四项，（三）教育方面第2项及（四）建设方面第3项甲款，交财政部核复。（三）教育方面1、3、4三项交教育部核复。（一）民政方面第4项，（四）建设方面第1项及第4项甲乙丙丁四款交交通部核复。（四）建设方面第2项甲款及第3项乙款，交经济部核复。（四）建设方面第2项乙款交军政部及卫生署核办。（五）保安方面1、2、3、4四项交军政部核复，其第4项并交内政部核复，等因。奉此，除分行外，相应抄同原件，函达查照。此致

经济部

计抄送原函一件，林虎提案暨附件各一件。

行政院秘书长　魏道明

中华民国二十九年六月一日

抄国民参政会川康建设期成会秘书处原函

案查本会第二次全体会员会议林会员虎提：《康省府关于民政、财政、教育、建设、保安等方面拟向中央请求各事项应如何建设案》，经决议建议政府核办，并经呈奉会长蒋谕送行政院核办，等因。兹特抄附原提案及附件，随函送达，即希察办见复为荷。

抄原附件：林常务会员虎提《康省府关于民政、财政、教育、建设、保安等方面拟向中央请求各事项应如何建设案》

一、民政

1. 县行政经费　本年度原列七十三万六千八百一十二元，经呈奉中央核准在案。惟此项预算系援川省府旧时六成开支成例，就原有三十五县局暨新拟设立绰斯甲县与泰宁、普威、拖乌、沙马四县局算列，兹照八成支给。此数只足供应原有各县局

开支之用，然较之川省府本年度九成开支已形落后，加以本省地处边陲，生活所需均较内地各省高至数倍，以致各该县局纷请增成开支前来，案经中央核定无法增拨，拟请转呈设法救济。

2. 分年修建县府　本年列预算六万元拟以修建康北、道孚、炉霍、甘孜、邓柯、德格各县政府之用，中央以经费奇绌予以剔除。但查各县府年久失修，大都破坏，实有重行修建之必要。拟再呈中央，恳准分年修建。至本年所列以上各县地居关外，尤应提前修建，应请转呈设法救济应用。

3. 请速拨本省本年度禁戒经费　查本省本年度因遵限完成禁政所需禁戒经费，核实计算共需七十七万五千三百五十元，经拟具实施计划，限十月份完全戒绝，并附具概算，于三月四日航送内政部，请呈院核定，速汇巨款，以便及期推行在案。因本省本年禁戒收入已一律停止，每月禁戒两项开支平均约在八万元左右，省府无款垫支。各院所扩大收容烟民需费孔亟，拟请林参政员先行电呈行政院提前电汇一、二、三、四各月经费，免误限期。

4. 请补助康区差民牛马及增修各线台站经费　查乌拉制度为病康民历时已久，前奉行政院令饬迅速筹饬西康驼运事业，废除乌拉，以苏边民疾苦，等因。遵经拟具废除乌拉意见并造具补助康区差民牛马经费概算及增修各线台站经费概算，两共一百十九万三千元，于本年三月二日呈请转呈中央设法补助，以便遵办而除苛政。

二、财政

1. 土地陈报经费　土地陈报为本省财政方面中心工作，于去岁七月成立省土地陈报办事处，继先后成立雅安及西昌分办事处，该两县土地陈报工作即于九月间开始。惟雅安、西昌两县陈报经费约需九万六千余元，再，本年度继续举办，六县约需经费二十三万余元，曾呈请中枢补助。旋奉院令饬省设法垫付，将来于溢出田亩收入项下归还。窃以本省自身收入有限，所有年度预

算开支十分之八仰赖中枢补助，而土地陈报经费为数复巨，势不容挪移。拟恳中枢俯念其情，准由国库照数拨垫，将来于溢出田亩收入项下归还，庶不影响预算，而土地陈报中心工作亦可顺利完成也。

2. 中央补助费　本年度本省地方概算经行政院核定为八百七十四万一千七百廿元，除本省自身收入及川省协助费外，中枢补助费数实为六百〇二万余元，是本省预算数字十分之八仰赖中枢补助。惟年度开始时本身收入有限，收入数字复不能照预算所期，但预算经常列支又不可稍缓，兼以中枢补助款项按月领到，运康需时两月，形成缓不济急之势，政务推行因此受其影响。拟请中枢此后对于本省补助费分半年两次核拨，本省财政庶免拮据之象，政务亦可顺利推行也。

3. 省府经费　省府经费二十八年度为六十三万一千三百一十一元，年度终了约超支四十万以上。本年度编制概算时即按实际需要情形编列一百六十余万元，经行政院核定只八十二万余元，仅及概算半数。预料将来实际支付超支数字约在六十万以上，此项超支数字实无法弥补。惟有恳请中枢俯念其情，准予追加本年度预算，收支庶可适合也。

4. 停铸藏洋及推行藏币券、法币，逐渐收回藏洋办法　查藏洋通行西康境内垂数十年，汉康人民赖以为交易之媒介。迄至中央法币政策实施以后，本省即请发行藏币券二百万元，以法币四角四分八厘折合藏币一元之比率，将流通之藏币收回，以达币制统一之目的。宁雅、康北冲繁各县推行尚称顺利，惟康南各县风气锢闭，人民对于纸币毫无认识，推行极感困难。举凡乌拉脚价、出关员司旅食各费、军食政费，如不供给藏洋，不特纠纷窒碍，且有断食之虞。为适应环境需要，勉循军政商民之请求，鼓铸少数藏币以资救济。故虽币材供给困难，折耗甚大，但为维持戍军县政人员、商贾日食之需，忍痛为之，良非得已。本府拥护

法币政策贯彻始终，对于停铸藏币，自当决心遵令照行，惟对于收回藏币一事，有须详细声明者。查藏币一元折合法币四角四分八厘之比价，在昔尚能通行，自抗战以还，银价节次上涨，至领发藏券时藏币每元市价差与法币相等，有时犹且过之；虽以政治军事力量尽量设法维持规定比率，以免影响法币信用，只于康人狃于旧习，因之发生障碍。更以目前西康经济情形，欲骤将流通藏币收回，事实上亦碍难一济而达。为遵行法令，兼顾环境，责由各县府首先积极开导人民改正观听，废除旧习，设法推行藏币券及法币，逐渐将藏币流通范围缩小，养成人民对于纸币之信用，循序渐进。至相当时进一步而为收回藏币之工作，用符中央整理币制之至意。

三、教育

1. 中政分校改国立康师

（甲）康区文化落后，学生来源甚希，多增一校，招生必感困难，原有师校亦更受影响。

（乙）康区教师人材现虽缺乏，而省立康师即专为培植此项人材而设，已有整个计划。再增一校，现在既多耗经费，将来亦鲜用途。故就实际论，国立康师实系骈枝。

（丙）康区所切需之教育，为针对康人之实际生活之各种职业教育。此种教育需费甚巨，本省因经费无出，是以心余力绌，未能举办。倘中央能以巨款就中政分校改办，实一举两得之善法。

2. 教育经费　康省物价之高，远非外间人士所能想象。因经费限制，教师之待遇甚低，与教部规定当地生活二倍之标准相差极远。此间教师多系借材异地，是以旧有教师纷纷他去，新聘教师裹足不前。本府业从本年一月起，即照新预算分别加薪，应请中央从一月份起即照本年度新预算拨款（因奉中央一再严电令，现仍照二十八年度预算拨款，须俟二十九年度预算核定后始

能增拨）以资维系，否则大有停闭之虞。

3. 边教经费　二十七年仅有康区，而下半年度边教已奉经费核定为三万元。二十八年度增加宁雅两区四边校，共约增八万元。本年去年又新增西昌、越隽、冕宁、昭觉及宁东三岗、米市共六校，而本年度反核减为五万元。即就边教经费支给之康定师范一校而论，学生伙食一项，二百余人已需六万余元。核计本年度仅照旧计划办理（并未新增一校一事），全省原有之边教经费至少非二十四五万元莫办，宁属屯委会专案呈请之教经十万元尚不在内。已饬教厅电请增加，拟恳中央如请核准。

4. 康区教育应有之特别办法

（甲）康人送子弟入学读书，苦于当差，因入校者本身即不能一面读书，一面谋生，其衣食生活费即由同村分摊供给。

（乙）康人学喇嘛，其地位甚高，出路极宽，全家生活即为解决。

（丙）上年曾针对此项情弊，拟有计划呈请中央拨发巨款，于每县设一特殊边民学校，供给学生书籍、衣服、文具、伙食一切缴费，应保证其将来出路。此案不蒙批准，康区教育难望于短期内有大发展。

四、建设

1. 乐西公路民工方价、伙食不敷甚巨，亟待增加　查本省地广人稀，征工筑路较他省特别困难。此次修筑乐西公路，交通部所订土方单价为每公方二角，系按上年春季米价规定。开工以来米价飞涨，每民工每日仅能做一公方得价二角，而食米二斤以现在米价计即需洋六角，是所得工价仅敷伙食三分之一，民间困苦殊难言状。迭据各县政府暨有关征工机关电请救济前来，节经电请交通部将方价按最低限度增为六角以维工食，为时二月尚未照加。此种问题似应速予解决。

2. 关于农牧者

（甲）缺乏财力及人力　本省食粮极感缺乏，本省农业工作之目标即增加食粮生产之数量，尤宜有充分之财力及人力，方克有济，恳转请中央有关机关，如经济部农业实验所、农产促进委员会多设工作站，并增给补助费，俾工作得以推进。

（乙）畜牧兽医工作需要协助　本省康区畜牧事业发展极有希望，惟品种退化，病疫流行，每年损失极大。拟请中央有关机关，如军政部等尽量供给此项人力，以资协助。

3. 关于工矿者

（甲）工业方面　机件、仪器、药品采购困难，价格日益增高，核定经费不敷甚巨，其须请购外汇者，尤望能特准予以便利。

（乙）矿业方面　矿业之开发，中央与地方似宜切取联系，并明白规定除大规模之重工业资源由中央划定国营矿区经营外，其他矿区，似宜在地方政府管理之下，分别公营、商营，尽量开发。

4. 关于交通者

（甲）川康公路改善工程　川康公路修筑将竣，通车在即。该路为川康交通干线，又为内地与西藏联络国道之一段，关系重要自不待言。查该路现以急于打通，路基过窄，桥梁脆弱，且多便桥，未能尽合国道标准，固以限于时间与环境始至如此。然将来通车之后，则虽亟图改善以应需求，路基应予加宽，桥梁多需重建，以免交通时有断绝之虞。是项工程繁难重大，恐将不让于修筑新路，需款甚巨又非地方财力所及，拟请中央协助以竟全功。

（乙）康南干线修筑工程　查由康定至巴安之公路为康南交通干线，与康北干线（康定至甘孜）同为康藏交通之两大动脉。康北干线为青康之一段，已由交通部筹备修筑。康南干线为康

印、康缅国际线之一段，似较康北干线更为重要，本局亦在筹备勘测。全线约长六百公里，建筑费估需一千万元左右，诚非西康省所能负担者也。

（丙）西昆公路修筑工程　现在川康公路即将竣工，乐西公路正在建筑，雅富、汉沪两公路亦由本局筹备兴修，西康三个重要城市康定、西康、雅安间之联络行见完成。而对外交通之最重要者当推西昆公路，尚待积极推进。该路自乐西公路终点之西昌往南展长，经江驿至昆明，为川康两省与云南交通孔道，又为沟通缅越捷径，修筑实不容缓。现在江驿至昆明段已由云南省府筹备修筑，西昌至江驿段本局拟即派员勘测，然后拟具计划呈请中央拨款兴工。

（丁）宁属铁道工程　宁属越、冕、西、会各县矿产丰富，泸沽之铁储量之多恐不在大冶之下，故宁属重工业之发展前途殊堪乐观。为适应此项环境计，必需修筑铁道，便利运输。兹事体大，详细计划尚待勘测后始可拟订。铁道建筑工费十倍于公路，更非仰仗我中央辅助不可矣。

五、保安

1. 西康各县为防夷防匪需用枪弹，拟恳中央准由西康省府转请价发，俾使民力充实，地方安定。

2. 本省保安队武器太劣，子弹太少，通信工作诸器材更属缺如。为加强其力量，俾能完成防剿任务计，拟请中央酌量配发本省保安大队迫击炮、轻重机关枪、步枪、各种弹药及通信工作器材各若干，以利补充。

3. 本省保安、靖边两部官兵薪饷系照国难饷俸支给，惟近以百物逐涨，即就宁雅两属粮价较低而论，亦不足以维持自身伙食。拟恳转呈中央将本省保安、靖边两部官兵待遇援照驻防川康陆军办法设法予以提高，以资维系。

4. 宁属夷务问题历未根本解决，西康省府现正拟订治理宁

属边务政策，此后用恩用威，或剿或抚，在军事及政治方面均拟请求中央督导扶助，优予便利。

14. 柳民均拟《开发西北刍议》及《开发西北之计划大纲》[1]

开发西北刍议

吾国近百年来外迫于列强武力经济之侵略，内迫于灾变祸乱之迭起，疆土日蹙，民生日窘。自东北事变，三省沦亡，民族已无出路，而内地经济破产，国脉垂危，加以盗匪、灾祲蔓延全国，灾余失业之民多至不可胜数，社会日露崩离破碎之象，国民生计告绝，已有不可终日之势。此后人口愈增，失业愈多，恐不待共匪、土匪之肆毒，将悉自蹈于恐怖之途，其危险诚有不堪设想者。吾人徬徨环顾，觉一线生机足为吾民回旋之余地者，厥在西北一隅空隙之地。顾俄英环伺，馋涎欲滴，如俄之经营西土铁路，履入疆圉，并曾占领伊犁至九年之久，假非该国政变，则新疆早非吾有矣。英之经营印阿，自大吉岭登山铁路告成之后，已视西藏为己物，并有侵及青海发生，划昆仑山以南富拉岭以北之地为自治领域之妄议。国人蛮触相争，淡然若忘，苟独舍此不图，则西北疆域必终为东北之续，吾族惟有麋毙于濒海咫尺地域之一途而已。议者多有以为西北荒寒开辟为难，而且生活气候恐非吾族所宜，徘徊瞻顾，忧忌百端，此自甘堕落不明事理之见也。昔美人立国，当红人极盛之时，排冒百险以经营西部，其困难艰苦当较吾人今日之往西北何止百倍，乃至今濒太平洋岸各州，已成美人黄金之地，何以吾人之惰性劣根过人若此？无他，一因政府无确定之政策与无人毅然主持之故，一因国人之明了西北情形者少，而多怀危幕苟安之见耳。吾人怵于危亡存至之不容

---

① 该件成文时间不详。

少缓，爰特摭拾闻见所及，拟具初步之开发计划建议于政府，并希望于政府有先决之条件者二端：

一、政府对于开发西北须有一贯之政策与健全之组织以办理之。

二、政府对于开发西北须有准备之投资及予商民之前往经营者以有力之保护。

关于第一项，拟建议由政府设立一西北建设委员会（如防与中央建设委员会名义淆混，则或改为拓殖字样），下暂设国道、劝业、采矿、垦殖四局，以为实际负责经营之机关。

关于第二项，拟建议由政府发行公债（或借款）四千万元，以为修路、开矿、移垦之投资，并募集华侨或国内富商之商股若干，以为合资经营各种企业之用。一面拨调得力之军队一师或二师移驻西北各地，以为改编、护运、保商及垦区、矿场、森林各处保安警察之用。

开发西北之计划大纲

界说：一、所谓西北之范围，以陕甘绥宁青新各行省全境及外蒙西部唐努乌梁海、科布多、阿尔泰等处。

二、所谓开发之范围，在不妨碍各地方政府行政之施行，特由中央政府划出建设事业之一部，用中央之政治及经济力量以经营之。

组织：于国民政府行政院直辖之下设西北建设（或拓殖）委员会，置委员十五人至十九人，除西北范围内之各省主席为当然委员外，由政府任命专门委员六人至八人，技术委员三人至五人，并选任常务委员五人负一切事务进行之责。

委员会之下设如次之各局：

一、国道局　办理道路工程、经营汽车运输以及养路护运各事（铁道）。

二、劝业局　办理由政府独营或与商民合营之各种企业及国际贸易与信托保险等事（实业）。

三、采矿局　办理国营各种燃料及金属或化学原料之各矿业事务（实业）。

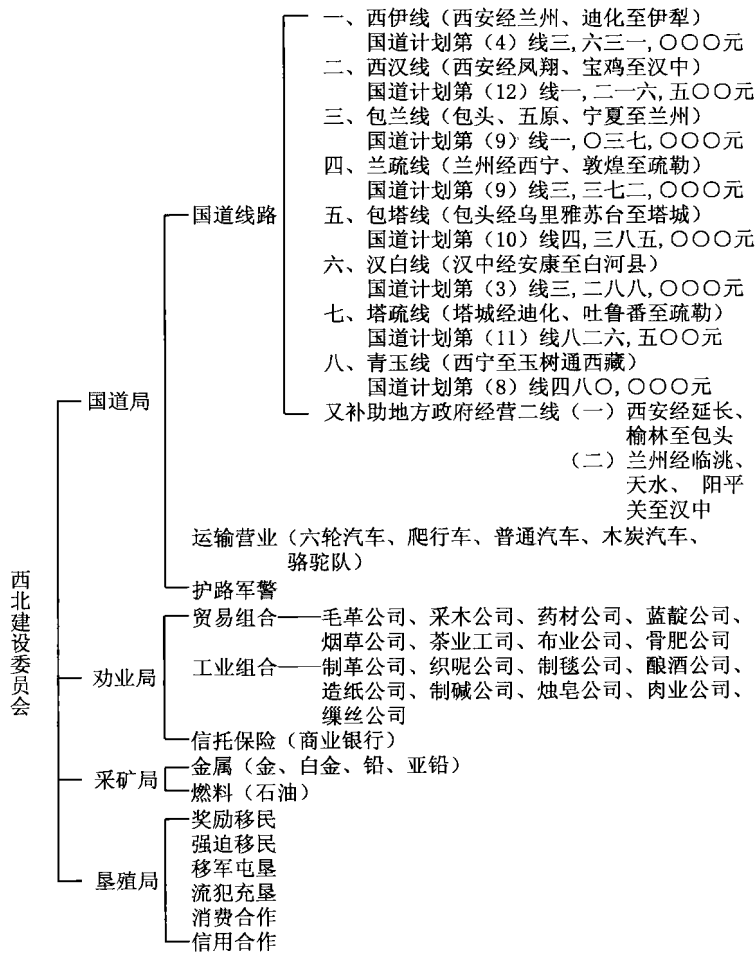
四、垦殖局　办理移民垦荒及屯垦奖励等事（内政）。

其各局暂定事务列表说明如次（见下页）：

所有各局之进行计划及经费预算分别说明于后：

一、设置国道局之意见与计划

任重致远之交通利器，本以营造铁路为佳，无如蒙古、新疆、青海等处版图极广，各城镇相距恒数百千里，沿途多荒原大山或沙漠泥泽。若筑铁路，工料两难，需款必巨，费时亦久，而且地广人稀，蕴藏虽富多未开发，现时旅客、货物若有铁路营运均感供不应求，故在经济上着想则尚不相宜；若以专为边防军事及移民开发目的，亦非现时国家财力所能负任。故在此时求其便捷易于实现之交通计划，则除航空外即以汽车公路为宜。现欧亚航空路线虽亦取道西北，但因载重有限运费甚昂，而且停站甚少，欲图平民乘坐便利，大宗客货可载及路线广通，仍须开办汽车运输。去年铁道部召集国道会议，于西北路线曾征集各方意见，讨论规划。现拟依据此项路线，并斟酌缓急，略有增省，将西北范围以内各国道路线，均划归委员会所设之国道局负责修治管理，购车通运。其中各线现有数段，曾经地方政府征用军民粗事修筑，尚在通行汽车者；亦有数线行经平原，素通大车，虽未经修筑亦可通行汽车者；其余各线均未经修治，虽有大部平坦可行，但一遇山川即无法通过，应即设法沟通修理，迅速通车，以勉可敷行为度。求工程费用之减少，各路所用之汽车，因经行地段之不同当分别采用，如行沙漠山区之地，则用爬行或六轮汽车；路甚平坦无大坡度之处，则拟用木炭代油汽车或黑油汽车，以节耗费；或枝距甚短隔绝山川之处，即可用骆驼代运也。所有



各线经过及工程预算等分列于后：

（一）西伊线　由西安经兰州、酒泉、安西、哈密、迪化至伊犁，即国道计划第四线之一段。共计约长六千五百里，其中西

安至兰州一段计长约一千五百里，曾经陕西、甘肃两省政府征集军民从事修筑，可通汽车行驶。虽当时系为便利军事运输，因限于财力，未得按照工程学理设计修筑，仅以能勉通汽车为度。去年华洋义赈总会曾以工赈名义捐款四十万元，并派工及工程人员由兰州越六盘山至平凉间选线重修，颇成良好合法之公路，惜以款项告罄，地方无力接济，遂至停工。陕西境内一段亦修改未竣，现在接办所费不过二十余万元即可将该路修治完善，用便行车。兰州至酒泉一段多系行经旧时驿道，无越大山之处，亦曾经地方政府派夫修治，虽不见良好，但汽车行驶尚无问题。由酒泉至哈密一段平坦较多，虽稍有沙漠，欲其通行汽车亦并不难。由哈密至迪化须越过天山，原有二道：一由哈密北越天山，经镇西、奇台至迪化；一由哈密西经七角井、吐鲁番再越天山至迪化，俱可通行。两相比较，仍取国道规定路线为宜。其余多系平原草地，工程不巨。迪化至伊犁一段约一千六百八十里，尚无汽车通行，所经路线颇有横越河流之处，惟横越大山之处尚少修治，工程想不甚巨。本线为西北咽喉路径，所经亦系陕甘精华之区，如平凉为甘肃东部巨市，商贾辐辏，农产出品皆麇集于此；兰州系省会所在；酒泉为甘新青海及西套、蒙古贸易之枢纽；哈密为新省东路之咽喉，商货聚集之所；奇台为新省北路商务之总汇，亦即汉商贸易之中心；迪化为新省政治中心，商业尤盛；伊犁自昔即为西北重镇，且为中俄通商之所。综观全线，固不独便利交通，且于国民经济上连西北与内地为一气，则物产易于交换，人民便于移殖矣。至于工程之估计，原属甚难，因事先既未能经详细之测勘，且内地交通不便，工程上必需之材料有或为当地不易采得者，是则运费随地不同，事先估计尤难得确当之标准。兹谨就西北经历所得为便利计算计，对于已通或未通之路线，其已通者拟切实加以修改，其未通者当一面妥慎选定路线，规定合法标准，务使成为良好之公路。修补或新修路基之土方，

连同沿路较小之桥梁、涵洞、水管工程费，平均以里程为标准，视工程之难易而定。本线应修补者计长约一千五百里，每里平均一百五十元，计须二十二万五千元；新修者计长五千里，每里平均以五百五十元计算，计需二百七十五万元。平均每距千里上下，设修理厂一所，可修汽车六辆，每所平均需房屋建筑费八千元。本线拟设修理厂七所，计需五万六千元。西北人口较稀，平均百余里设车站或售票处一所，连同车库、堆栈、房屋工程费，平均每所以三千元计算，本线计需六十所，计洋十八万元。汽车每日行程，连同修理及其他时间消耗，平均以三百里计算，西安至兰州间每日开行二辆计，需客货车二十辆。其余一段每日暂以开行一辆计算，计需三十四辆。预计西伊全线，连同预备车辆，以七十辆计暂时可够供用。客货车平均每辆以六千元计算，计需四十二万。是则西伊全线共需路基、土方、涵洞、水管、小桥梁暨厂屋、站库建筑工程费三百二十一万一千元，汽车购置费四十二万元，合计三百六十三万一千元。

（二）西汉线　西安经凤翔至汉中线，即国道计划第十二线之一段，共计一千〇八十里，其中西安至凤翔一段计三百六十里，已修大致完好，可通汽车；凤翔至宝鸡一段计长九十里，亦可勉通汽车，惟修改工程较西凤段为大。所应兴工修筑者仅宝鸡至汉中一段，计长六百三十里，其中以益门镇至褒城间系行经昔时栈道，越过秦岭、凤岭、鸡头关三处，工程为最困难。此线南通四川成都、重庆一带，东通湖北之襄阳及河南之南阳一带。此线一通，则西北各地之物产可以沿江而下，销行长江内地各处，举凡川鄂豫三者之物产又能藉以运输西北，在经济上实有经营之价值也。西凤段每里以一百元计算，计需三万六千元；凤宝段每里以一百五十元计算，计需一万三千五百元；宝汉段计长六百三十里，每里新修以一千五百元计算，计需九十四万五千元；汉中及西安两处各设修理厂一所，计共一万六千元；车站或售票处连

同车库及堆栈以十二所计算，计需洋三万六千元；汽车每日平均开行四辆，连同预备车辆，客货车以三十辆计算，计需十八万元。是则西汉全线共需路基、土方、涵洞、水管、桥梁暨厂站建筑工程费一百〇三［四］万六千五百元，汽车购置费十八万元，合计一百二十一［二］万六千五百元。

（三）包兰线　由包头经五原、宁夏至兰州，即国道计划第九线之一段，计长二千二百四十里，其中包头至中卫一段计一千六百二十里，已经修治通车，仅中卫至兰州计长六百二十里，需从新兴筑。所经之地，五原为河套之中心；磴口为黄河沿岸大码头之一，上下货物甚多，且为产盐之区；宁夏物产丰富，素称天府，尤为皮毛市场；中卫农产之饶，为宁夏各屑之冠。包中段每里平均以三百元计算，计需四十八万六千元；中兰段每里平均以五百五十元计算，计需三十四万一千元；修理厂计设三所，计需二万四千元；车站或售票处连同车库及堆栈共约需二十二所，计需六万六千元；汽车每日平均开行二辆，连同客货预备车辆以二十辆计算，计需十二万元。是则包兰全线除黄河及其他较大河流暂以经费关系仍用摆渡，将来如有建桥必要另行估计外，计需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及厂站建筑工程费九十一万七千元，汽车购置费十二万元，共计一百〇三万七千元。

（四）兰疏线　由兰州经西宁、都兰寺、敦煌、若羌、于阗、和阗、莎车至疏勒，即国道计划第九线之一段，共计五千二百里。其中兰州至湟源七百二十里已成，需再加修改。此线横断青海北部及新疆南部之全境，在经济上甚有价值。缘青海鱼盐之利甚大，又其沿海与柴达木河流域水草丰美，蒙人牧业甚盛，可以资兴呢革之业。又沿线可耕地之地甚多，移民垦殖均为近便，于阗、和阗均为天山南路最富庶之乡，丝绸、皮毛岁输他国尤多。在工程上，则青海境内除都兰寺西稍有山路外，余皆平坦易修，行者多谓较经甘凉玉门之大道为易。而且自甘肃地震后，该

处气候变暖，不似以前之高寒。在新疆境内仅由青海下坡至野马泉一小段工程较大，余亦平坦。兰湟段每里平均以三百元计，需二十一万六千元；湟疏段每里平均以六百元计算，计需二百六十八万八千元；修理厂六所计需四万八千元；车站五十所计需十五万元；客货汽车每日开行东段以二辆计，西段以隔日开行一辆计，连同预备车辆，计需汽车四十五辆，共需二十七万元。合计全线路基、土方、涵洞、水管、桥梁及厂站建筑工程费三百十万二千元，汽车购置费二十七万元，共计三百三十七万二千元。

（五）包塔线　由包头经赛尔、乌苏里雅苏台、科布多、承化寺至塔城，共计六千四百十五里，即国道计划第十线之一段。此线贯穿河套及乌拉特中公旗、内蒙乌察布盟、外蒙土谢图汗、三音诺颜汗、札萨克图汗、科布多、阿尔泰全境，大有囊括我国北部之势，在经济及政治各方均极重要。沿线经乌拉特三公旗及河套一带商务荟萃之区；赛尔、乌苏为四达之地，形势重要；乌、科二处为库伦之辅翼，亦即外蒙西二汗贸易之枢纽；阿尔泰四邻俄境，南屏新疆，实业、国防均为要地；塔城为西北咽喉之地，中俄互市之场，西北去俄之斜米帕拉庭司克火车站仅约一千五百余里。今土西铁路已成，其阿牙古斯火车站仅距塔城只三百余里，已有良好之公路通汽车，且斜米近自欧亚航空辟为飞机站台之后，商务交通尤见重要。全线每里平均以六百元计算，计需三百八十四万九千元；修理厂七所，计需五万六千元；车站六十所，计需十八万元；汽车每日平均开行一辆，连同客货预备车以五十辆计算，计需三十万元。是则全线共需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及站厂建筑工程费四百〇八万五千元，汽车购置费三十万元，合计四百三十八万五千元。

（六）塔疏线　由塔城经乌苏、迪化、吐鲁番、焉耆、库车、巴楚至疏勒，即国道计划第十之一段及第十一之全段，共计四千八百里有余，其中乌苏至迪化一段与西伊线相合。此路经济

上之价值甚大，如新疆幅员虽广，以塔里木河流域为其精华，其生产力与消费力均强，而沿途官产最多，为宣泄内地人口过剩之良好场所。沿线均产石油，而焉耆产名马。此线每里以六百元计算，计需二百八十八万元；修理厂六所，计需四万八千元；车站约四十所，计需十二万元；客货平均每日开行一辆，连同预备车辆，计需汽车四十辆，计需二十四万元。全线计需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及厂站建筑工程费三百〇四万八千元，汽车购置费二十四万元，共计三百二十八万八千元。

（七）汉白线　由汉中经西乡、汉阴、安康至白河，即国道计划第三线之一段。全线系沿汉水而行，除茶镇至汉阴数十里外，修治工程极易。该线物产富饶，将来东接襄阳，以衔接襄花汽车公路，则川陕客货皆可由此南下，甚有经营价值。全线共长一千一百九十里，每里平均以五百五十元计算，计六十五万四千五百元；修理厂二所，计需一万六千元；车站十二所，计需三万六千元；汽车每日开行二辆，连同客货预备车辆以二十辆计，需十二万元。全线计需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及站厂建筑工程费七十万六千五百元，汽车购置费十二万元，合计八十二万六千五百元。

（八）青玉线　由西宁经湟源至玉树，即国道计划第八线之一段，计一千六百二十里。此线本应修至西藏拉萨，惟暂时经营，则拟至玉树为止。所经之地纵断青海中部，如湟源等处，皆为青海、西藏物产输出汇集之地，皮毛、药材尤为大宗。玉树即自古乃四川、西宁入藏孔道，商货麇集，仅茶叶一项每年销运至二百余万两，甚有经营之价值。惟路线工程多经山地，虽未察勘，困难可想。平均每里以八百元计算，计需一百二十九万六千元；修理厂二所，计需一万六千元；车站十六所，计需四万八千元；汽车以每日开行一辆至二辆，连同预备车辆以二十辆计算，计需十二万元。全线共需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及站厂

建筑工程费一百三十六万元，汽车购置费十二万元，共计一百四十八万元。

（九）西包线　由西安经三原、延安、延长、榆林至包头，约共长一千八百九十里。原不在国道计划之内，然陕北之煤产极富，且联络平绥、陇海二铁路，实有经营之价值。陕北山峦起伏，且多石山，幸西安至延长间为运送采油机器，前曾将大车道拓宽，将来修改或较西汉线为易。平均每里以千元计算，计需一百八十九万元；修理厂四所，计需三万二千元；车站二十所，计需六万元；汽车每日开行二辆，连同预备车辆以三十辆计算，计需十八万元。全线共需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及站厂建筑工程费一百九十八万二千元，汽车购置费十八万元，共计二百一十六万二千元。

（十）兰汉线　由兰州经临洮、陇西、天水、阳平关至汉中，共长一千五百里，亦不在国道计划之内。但因该线经过陇南富庶区，客货运输俱甚发达，又可东接汉中，南通巴蜀，在经济上实有经营之价值。沿途虽稍有山峦，然工程尚不甚难，因甘省地方无力修筑，故拟划归国道局经营。平均每里以八百元计算，计需一百二十万元；修理厂三所，计需二万四千元；车站十二所，计需三万六千元；汽车每日开行二辆至三辆，连同预备车辆以二十五辆计，计需十五万元。全线共需路基、土方、桥梁、涵洞、水管及站厂建筑工程费一百二十六万元，汽车购置费十五万元，共计一百四十一万元。

上列十线共计三万二千四百三十五里，除较大之河流如黄河等之桥梁未经详细测量尚难估计外，计需路基、土方、修补及修筑费用，连同修理厂共四十二所，车站或售票处暨车库、堆栈共约三百〇四所，建筑房屋费用两共二百〇七十万八千元，预计购置客货汽车大小共三百五十辆，约需二百一十万元，总共二千二百八万八千元。将来视交通情况，沿途须酌予设置电话，约需百

余万元。是则总共当需二千四百万元之谱。

至若汽油之耗费，员工之薪资，零件机件之添置与夫新修支线之添筑，以及沿路应补充之设备所需一切费用，当视已筑路线之长短及营业收入状况，量入为出，计划设施，故未便事先汜滥估计。

至土地之收用一层，窃以所修既属国道，且西北地价亦不甚昂，俟国道局或政府方面将来再行斟酌地方情形，酌定收用办法为妥，故亦未拟价。

二、设置劝业局之意见与计划

吾国今日国民生计陷于极度恐慌之原因虽多，然在经济学理上概括言之，不外二者，即：（一）为生产与消费之不平衡，（二）为现金偏聚于通商口岸。所以致此之由，即因内地土货不能运销出口，而同时消费所需之入口货品又不能遏止，于是现金遂源源流入外邦及通商口岸而不返，由是人民生产愈见薄弱，消费仍须继续，所以虽有广大之土地民众与丰富之天产出品，而全国仍陷于饥寒迫切之呼求也。吾人欲图有效之救济，惟有设法疏通财货，扶助本国贸易之发达，以求国民生产之增进。换言之，即使各处过剩之出产，除流通本国外得以销售出口，而同时各处需要之货品可以在本国取给者，应使本国供给而不受外货之入口，如米、麦、棉、铁、煤、木等项，本国皆有多量出产，未经销用，而仍仰给外货者。（如暹罗之米，美国棉、麦，日本之煤、木皆有巨大之入口，同时即有川陕之米，秦陇之棉、煤，青宁之木、铁皆堆积坐困，不能销售）此等现象，西北尤为显著。西北数省地方广大，天然出品如皮毛、棉、烟、鱼、盐、牲畜、药材、矿质与农牧副产及手工所制之各种出品莫不丰富异常，但皆囤聚本境，无法销售以换取消费所需之现金与货品，地方遂困而不能繁殖，人民之生产力与购买力亦遂无法增高。此所以西北居民只有抱残守缺，度其苟陋生活之一法，而内地出品如布帛日

用之品可以供给西北居民之消费者，乃亦不能尽量前往营卖。（寻常商贩所以不愿前往贩运贸易者，一由于运费重，二由于捐税多，三由于盗匪盛，以致价昂销少，资本难继，无大利可图）于是一部分需要消耗之货品，乃尽入俄日英商之手矣。（如新疆塔城、伊犁、疏勒等处，固为俄商之垄断市场，即青宁甘陕内地亦俄日货物充斥，国货不足与较矣）及今补救之道，惟有用政府力量经营，设立一西北贸易机关，即所谓劝业局，内分贸易组合、工业组合及信用、保商各部，系由政府投资奖励，招集华侨及国内富商前往合力营贩，并设立信托银行，以供小资本营业之借贷、保险之需。贸易组合部分，系设立各种公司收集贩运现有之出产品物，以行销内地及出口，而将国产品出口可供西北之消费者输入销售，现拟为毛革、烟草、采木、骨肥、棉布、面粉各种贩运公司之组织。工业组合部分，系在西北各种原料出产之处兴工制造，出品再行运销内地及出口，现拟为蓝靛、制盐、造纸、制毯、制革、织呢、酿酒、罐头、烛皂各工厂公司之组织。

惟政府设局招商须有先决之要件，即：（一）为减轻捐税，（二）为减少运费（由政府经营交通自可办到），（三）为保障安全（由护运军警保护运输安全）。

兹将各公司应需资本及经营地点列述于次：

毛革公司　设宁夏、西宁、凉州（武威）三处（贩运宁夏、西宁等处牛羊皮、羊毛，甘凉等处驼毛），资本约五万元，政府与商人各半经营，归商经理。

烟草公司　设兰州（贩运甘肃水烟），资本二万元。

采木公司　设宁夏、西宁（采伐青海境及甘肃岷山附近林场木材，由黄河运往包头装车），资本十万元。

药材公司　设宁夏、迪化、西宁、天水、兰州等处（采运各种药材销运内地），资本五万元。

骨肥公司　设西宁、兰州（采集各种骨料，在兰制肥贩

运），资本二万元。

棉布公司　设迪化、西安、兰州（采贩内地布匹，输入布匹，输出棉花，陕甘新棉花输入西北及由新出口），资本五万元。

面粉公司　设各商埠（采贩内地面粉或在兰州（小水子）用水力制面），资本不定。

茶业公司　设塔城、玉树、伊犁等处，资本五万元。

蓝靛公司　设西宁、湟源（采制青海柴达木附近蓝靛），资本五万元。

制盐公司　设宁夏、湟源，资本十万元。

造纸公司　设汉中、安康，资本五万元。

制毯公司　设平凉、包头、兰州、酒泉各处，资本五万元。

制革公司　设迪化、兰州、伊犁，资本十万元。

织呢公司　设兰州（就兰州原有之制呢厂有机件成本约值数十万扩充开办），资本三十万元。

酿酒公司　设迪化、兰州、哈密（新甘葡萄至佳，产量亦富），资本二十万元。

罐头公司　设哈密、西宁、包头等处（采制哈密新疆等处瓜果，青海鱼类及宁包肉类），资本十万元。

烛皂公司　设迪化、伊犁、西宁、兰州（提取牛羊油脂，并提取重油，制造焐烛、肥皂），资本十万元。

缫丝公司　设疏勒、汉中（附近蚕桑甚佳，应改良推广，汉中区域亦宜蚕桑），资本五万元，商业信托银行资本二万元。

三、设置采矿局之意见与计划

西北区宇广大，地质隆厚，各种矿质无不孕藏，而且产量丰富，毫未采发，其中尤以石油、白金、黄金、银、铅各种特产，不仅为我国他处所无，即世界亦属稀有。现在国家需要石油、金银至为迫切，若委弃于地不予采用，不惟可惜，抑且易启强邻觊

觎之心。故政府亟宜扫采，归国家经营。据各方调查所得，石油一项，陕西延长方面年产原油可至五十余万吨，玉门、永登一带，以及新疆之莎车、疏勒、温宿、库车、迪化、乌苏、绥来、沙湾、塔城等处皆有广大之油田，页层亦厚。白金一项，最富于乌拉山及阿尔泰与新之奇台等处，乌拉岭与唐努山一带现竟被俄人侵采，每岁产值不下数百万，政府无暇顾问，殊至可惜。黄金一项，有新疆塔城之金山，于阗之克里雅山及青海之大通河流域与马沁雪山、通天河滨各处，以及甘肃之安西一带，皆产甚富之金砂。现经土人淘采，所获不资。银矿一项，有新省乌什、克南、吐鲁番与隆冲河等处。其余如疏勒之亚铅，青海柴达木之白铅，皆至珍贵之宝藏。但各矿产量约数均未经探测，所需开采之资本若干亦无从估计，故拟设立一采矿局，负责办理一切探测设计各事。惟现应准备一百万元，以为进行查探事实之费。

四、设置垦殖局之意见与计划

据查西北范围所属陕甘绥宁青新以及外蒙之土地面积，共有一千六百五十九万余方里，而人口合计不过三千二百三十余万，平均每方里尚不及二人，而且仅此居留之民亦因生活枯窘，或以宗教关系，生殖极不昌繁，并以不知卫生及灾害频生之故，其死亡率年见增加，恐长此以往，即令外人不来侵占，亦将土地日化獉狉，民族日即销亡而已。回顾内地如江浙燕鲁人口繁密之区，平均每方里多至五百人以上，自东北事变之后，不特吾民东行移殖之途已断，反因日人肆虐之故，多数侨民回归关内，而内地隙地已罄，生活不敷，于是人口过剩，四民失业遂成今日社会上之严重问题。吾人为谋民族出路及保全疆土起见，主张移民西北，实为两利之法，故建议政府办理移民开垦，当与便利交通、流通经济二事同时并重。据吾人所知新疆绥宁一带，如黄河两套及塔里木河、伊犁河、额尔济司河、色楞格河、乌鲁克穆河、大通河诸流域，皆地广人稀，土壤肥腴，水草甘美，宜耕宜牧，旱涝无

忧，风物和丽如世外桃源，皆吾民卜宅托命最良之区，并无丝毫不便生活之处。前此地方政府虽曾提倡宣导，招民往垦，惟以交通未便，奖劝无方，终无卓著之成效。故现在办法，应由中央政府投资一千万元办理垦殖银行，并设立垦殖局直接负责办理，于西北各处宜垦之区，划立农牧地段，筑村辟路，凿井通渠，设立警卫，制备农具肥种，广事招徕，由银行贷款奖励，则凡失业无告之民，自必闻风景从。其有安土重迁或有他项关系不能自动前往，则颁布移民条例强迫移殖，如移兵屯垦、流犯充边各计，俱由垦殖局调查情形，拟具办理。

国道经费，二千四百万元；劝业经费，三百四十四万元；采矿经费，一百万元；垦殖经费，一千万元。以上共计三千八百四十四万元。

西北之水利

言西北之垦殖者，莫不以引治水利为先要之务。因高寒之区山多河少，雨量亦稀，平时恒苦亢旱，及遇雨期骤降或积雪融化之时，又以坂峻流急、土沙松燥之故，恒至山洪暴发，冲泻泛滥或渗漏无余，农耕之业不得其利，徒受其害。因此大好平原多为漠碛，盆地土层亦变荒硗，垦殖者多视为畏途。然苟能讲求水利，设法疏取，则转瞬之间即可使瘠土变为沃壤。如河套之引黄，渭北之引泾，以及陇西利用水车，新疆利用坎井，各处均不过偶得一端，稍事治理，至今农民利赖沃野连阡，可资鉴矣。治理之道，当分：（一）利用地面河川之水，如开渠、作库、筑坝、引车各项办法。（二）利用地下伏流之水，如凿井、辟泉、设置水滂及用畜力风力作车抽引各项办法。因天空雨量降地入海者，有地面河流及地层伏流二种。地面之水经见所及，易于利用，伏流之水恒依地层之结构而各处之深浅大小不同。在欧美科学昌明之国家，其各处伏流之状若何，均有精详之测量记载，可以按图而索。吾国地质调查尚不完全，何足语此。但吾人所知西

北各处以地高流急，土质多沙之故，地层伏流必较表面河川为多，故拟特为设置水利机关，聘用专材从事考察计划。凡地面河流经行之处，则择其支流细源之地，逐段作坝，使其流缓潴多；其经行平畴多田之处，则开渠引灌；其经行山谷狭隘之处，则作堰设闸，储为水库，免至宣泄横流，可使亢旱时不生缺水之荒，发水时不受泛滥之害，并可利用其流力引车为水车灌溉之用，若流急堰高，则并可利用为工业动力之具也。若各处高岸无大溪流之地，则择其地势所宜，凿井通流或涌为泉源经流地面，或用人力、畜力、风力以及机械水滂抽取上升，以供灌溉。总之，无地不可取水，亦无时不可利用也。至何处须用何法，如何计划得宜各节，是在有专门之机关与人材作精密之考察，通盘之筹划。凡重要工程非地方政府力所能任者，由中央办理，其余重要计划，简易工事，皆由其指导督率地方办理也。

15. 关颖凯关于建设西北致蒋介石建议

（1942 年 12 月 19 日）

国民政府军事委员会办公厅快邮代电　　办二交渝字第二〇七三号　　中华民国卅一年十二月二十一日收到

行政院秘书处勋鉴：日前本厅商主任奉委座批示代见来宾军风纪第四巡察团委员关颖凯，关于该委员陈述对西北问题之建议，经转陈奉批交行政院参考，等因。除通知关委员（中一路二八五号第二战区驻渝办事处转）外，相应抄同原建议，电请查照为荷。附抄原建议一份。军事委员会办公厅。皓。二交。渝。印。

中华民国三十一年十二月十九日下午五时发

附件

委员长钧鉴：谨将建议条陈于左：

建议一、关于建设西北

一、政治上，中央须有内心组织，现在经济、实业各界须多注意西北，而政治上尚缺健全筹备组织，应责成专人与组织，俾有统系的筹划设计与实施，确定政治根基。所谓谋定而后战，否则其他各界之发展皆成幻想。

二、组织人选，当择富有国家思想、品格高尚、知识经验充实、勤苦自甘、勇于作事、轻于作官者充之。

三、将西北边区逐渐划成若干小省，顾及政治、宗教、军事、经济、地理、交通、物资生产等，划分为若干小行政区，俾易治理。其详细计划应由各专家拟就汇总统筹之。

中将参议　关颖凯谨上

第二章　西北工业建设

1. 行政院秘书处关于推广金融发展西北实业计划致全国经济委员会筹备处笺函稿

（1933 年 8 月）

笺函　　第二四七八号

奉院长谕：案据北平华侨实业协进会会长谢复初呈送推广金融发展西北实业计划书并海外公函，恳请赐予训导，等情到院。查此案事关开发西北实业计划，应交全国经济委员会筹备处参考，等因。相应抄送原函暨附件，函达查照。此致

全国经济委员会筹备处

计抄送原函暨附件（共三件）。

行政院秘书长　褚〇〇

中华民国廿二年八月　日

华侨实业协进总会会长谢复初函送开发西北实业计划征求华侨投资致行政院呈文

（1933 年 8 月 19 日）

敬呈者：窃查今之西北，人烟稀少，宝藏甚丰，久为各帝国主义者所觊觎，倘我不早为经营开发，将来必至再蹈我东北之覆辙。以大好之锦绣河山，突为敌人所掠去，凡为国民能不有动于衷，而知所警惕乎？开发西北，政府已早有此议，但因热变赤祸，交相侵逼，以致未暇及此。本会爰不揣谫陋，谨就一得，草拟开发西北计划书，征求海外华侨投资。现已由本会派干事数人，至海外欧西南洋等处，调查宣传，并请各居留地侨胞、商业公私团组织考察团回国，赴西北各省区作实地之考察，相机设

施，以期协力振兴实业。树远大之计划，投巨额之资金，则造福于我西北同胞者尚小，而发扬于我国家之光荣者实大也。惟书成仓促，遗漏之处，在所难免，今特呈上计划书及海外公函各一份，敬恳训导，无任感幸。此呈

国民政府行政院院长汪

北平华侨实业协进总会会长　谢复初谨呈

中华民国二十二年八月十九日

公　　函

径启者：声应气求，有疏明教，海天万里，引领为劳。复初回国充任侨务有年，目击我祖国频年来内患外侮纷至沓来，时切杞人之忧。而自九一八事变后，东北沦为异域，举国上下均为目下切要之图端在西北之开发，时时筹思集议。念兹在兹，近将平时调查所得，草拟开发西北计划书，藉供台览。素知我海外侨胞爱国心切，必有闻风兴起者矣。再查二十年夏，南洋荷属巴达维亚各埠华侨巨商，组织实业考察团回国考察华南、华北、东北各地实业，因限于时间，未临西北，旋回南洋报告。继欲组织第二批考察团，即遇东北惨剧，遂致停顿。现宜本原有之精神，联合同志，继续回国考察，相机设施，并望欧西、美洲、澳洲、暹逻、越南、印度各属中华总商会诸领袖登高一呼，万山响应，亦宜步南洋荷属考察团之后继行回国考察西北，合力以兴实业。树远大之计划，投巨额之资金，则造福于西北商民者尚小，而发扬祖国之光荣者实大也。除派本会海外调查干事林志皋君代表陈述外，谨将计划书随函奉呈。伏乞鉴察，是所期望，敢希明教。此致

公团、先生公鉴

北平华侨实业协进总会会长　谢复初

推广金融发展西北实业计划书

窃以企业之道要有两端，一曰乘时，二曰择地。当此凡百商业随时代潮流推演递嬗之秋，企业家应放大眼光，利用时机，万不可故步自封，泥守成法，此乘时之谓也。经营贸易，又须因地制宜，苟确知其为藏富之区，虽一向荒芜衰落，不妨人弃我取，能辟新途径，斯能成大事业，兴废起衰，避实击虚，此择地之谓也。现今物质文明发达于城市，货币集中一隅，而僻壤荒陬，则一任其凋敝，无人开辟，遂与都市成背驰之象。而都市经济又常随时局变动发生恐慌，影响恒及于全国，工商各业往往交受其弊，虽至相率崩溃，终不知改变其方针以自救而救，社会长此以往，恐将有不可收拾之一日，虽噬脐何及乎？识时之士，怒焉忧之，亦知以复兴农村经济、建设新的基础为当务之急矣。但环顾我国，地大物博，除一二通商大埠日趋于畸形发展外，年来均以建设东北及开发西北两问题大声疾呼于国人之前。自九一八事变爆发，东北之富源完全丧失，前述两问题骤亡其一，不得不转移目标，专注重于地广人稀、蕴藏丰富之西北。故近来“开发西北、到西北去”种种口号，一时又甚嚣尘上。然大都徒托空言，未能见诸实行，大好时机任其消逝，诚堪痛惜者也。查西北土地较任何省份为大，包括晋、察、绥、甘肃、新疆、宁夏、青海诸省，均属天然宝库。就中以远辟西陲之甘肃一省而言，其幅员以五倍于浙江，在宁夏、青海为分治前，其面积独不止此，而宁青二省仅辖有二十二县，其地方之辽阔，人口之稀少，可见一斑。其中五金、矿产、煤油、煤块蕴蓄甚富，而牲畜、皮毛、药材种种生产尤极丰盈，只以历年无人过问，遂至货弃于地，迄今仍保守其上古荒凉闭塞之状态。以材料之富足若此，而工商业之废弛如彼，实万分可惜之事。然而开发之者非一手一足之烈所可蒇□事，综其大纲必须对于：（一）充实国防，（二）便利交通，（三）兴办矿产，（四）奖励工商，（五）改善农业等等，分途

进行，方可逐渐奏效。似此伟大事业，非有巨额资金何由著手？年来所以能言而不能行者，其焦点即在于此。现据考察所得，欲解决上述诸问题，必循一定步骤前进，不容躐等。故欲开发西北，必先筹集资金，欲筹集资金，必先推广金融机关。苟能成立大规模之金融机关，则一方可吸收游资，供我军用，一方又可利用纸币之力，以资周转。但组织金融机关，以素称瘠苦之西北地方必不能就地创设，只有随建设程度逐渐推广。为今之计，最好调度资金充斥之通商大埠，以为挹彼注兹之谋，更藉发行钞券力量，以辅助经营，尤觉事半功倍。综上所言，目下要须先立相当基础，徐图发挥而光大之。兹谨拟初步计划逐项列举于后：

一、地点　天津为华北唯一通商重镇，水陆交通极为便利。近年内地战事频仍，凡冀鲁豫晋察绥以及东北三省稍有资财者，均麇集于此，以度其比较安适之生活，故人口骤增三十万户之多。商业日趋繁盛，加以进出口货物云屯山积，交易广阔莫与伦比，银行、钱庄两业约大小四五百家，无不吸收大量存款，活跃异常，该埠流动资金之丰足，于兹可见。故欲筹设金融机关，求地点之相当，舍此莫属。

二、基础　查津埠绾华北商业之枢纽，银行钱业星罗棋布，各尽其竞争之能事，但一般多为普通商业银行，守旧之心甚重，毫无高掌远趾之观念，倘与言开发边徼工商事业、复兴农村经济诸问题，其不以为好高骛远、掩耳疾走者几希。此等非常之业，端赖非常之人，必其素具服务社会之精神，抱福国利民之宏愿，志趣远大，思想崭新，方克荷此重任，而排万难以赴之。遍观津埠商业界，其具此热诚者，惟裕丰信托公司或庶几近之，但为资本所限，不能稍露头角，倘资本家群起扶植，藉为基础，前途当有可观也。

三、发展方针　银钱业以吸收存款为第一要义，夫人而知之，而发行钞票之利益，尤为业务之中坚。但近年政府对发行权

之准许极端慎重，倘由我海外侨胞组设华侨实业银行，以开发西北自任，则请求赋予发行权，想亦不难办到。其次或与享有发行权之银行确商合并，或径收买而改组之，否则扩充裕丰信托公司之资本，改订其营业范围，尤属完善易举，是在临时酌度行之耳。

四、欢迎投资　商业以资本为命脉，长袖善舞，古有明训，无论筹设华侨实业银行，或改组合并其他银行，或扩大裕丰信托公司，皆须有充分之资金，方能措置裕如，势非借仗我华侨之群策群力、尽量提倡不为功。当此西北百废待兴，时机稍纵即逝，我侨胞爱护祖国素具热诚，若经展转劝募，投资者必踊跃奋起成此大业。异日西北天府之区得以逐步开发，民富国强，胥基于此，勿使再沦为东北第二，我祖国之幸，亦我华侨之光也。不禁馨香祷祝之矣。

右列四项，提纲挈要，聊供采择。至此番希望侨胞之投资，并非即以此项资金贸然转投于西北各种实业，意在藉此号召，树之风声。一切存款之激增，发行之顺利，皆意中事，待至各业务突飞猛进，资金充裕，然后出其余力，贯彻上述主张，一方仍保持固有实力，从事于本埠金融正当业务，相辅进展，获利可期。尚望海外各地侨胞联袂回国主持大计，俾免在外仰人鼻息。时乎不再，幸垂察焉。

北平华侨实业协进总会会长　谢复初谨启

2. 国民政府关于抄发杨虎城等在国民党五全大会上提《西北经济建设案》训令

（1935 年 12 月 31 日）

国民政府训令　　密字第九三号

令行政院

为令饬事。案奉中央执行委员会二十四年十二月二十四日敬

字第九三〇号密函开：查第五次全国代表大会关于杨虎城同志等二十六人提议西北经济建设一案，经大会决议，交国民政府转饬主管机关分别从速核办在案，特检同原提案一件函达查照，等因。奉此，除函复外，合行抄发原附提案，令仰该院会同关系机关分别从速核办。此令。

计抄发原附提案一件。

中华民国二十四年十二月三十一日

国民政府主席　林　森

行政院院长　蒋中正

西北经济建设案（提案第五十九号）

本党所负之使命，在适应国家环境之实际需要，以建设三民主义的物质基础。故充实民族之力量，促进民权之发展，解决民生之需要，亟应奉行总理遗教，集中全国之力，从事物质建设。在严重国难之今日，已不容吾人再为空泛理论之探讨。

自东北事变以来，建设西北，以为全国一致之主张，但如何利用西北经济资源，如何从事西北国防准备，似尚未有根本之具体计划。兹就西北之可靠资源，与夫国防之实际需要，拟具西北国防经济之建设草案。至资本之筹集，机构之组织，实施之步骤，事关国家行政及专家设计，不能一一详述。至调查材料之不甚可靠者，及事业现已稍具规模者，均未列入。谨将建设草案，附呈于后，是否可行，敬请公决。

提案人：杨虎城

连署人：周伯敏　张　冲　张明经　毛邦初

彭昭贤　倪　弼　鲁荡平　邵力子

吴焕章　熊育锡　黄　杰　郑螺生

何　键　李振殿　艾毓英　王梦古

徐恩曾　张　旆　方觉慧　蒲良柱

胡梦华　宋发样　刘镇华　刘业清
侯克敬

甲、重工业计划案

（一）煤炭　西北煤炭储量，陕西一省已达九百余万万吨，约占全国总储量（三千余万万吨）三分之一。他如甘绥两省所藏，亦有两百万万吨之谱；新疆所储，虽无确实统计，而每年所产，亦不下十万万吨；宁夏每年约产六千余吨。兹将其出产情形，及将来之开掘计划，分述如下：

陕西产煤区域及其产量

县	位　　置	产　　量	备　　考
府谷	县治东北郝山村地方	月产 19,500 担	《农矿公报》载
神木	县治正西神树沟村一带	月产 15,600 担	同
榆林	县治东南梁家山乡一带	月产 5,000 担	同
横山	县治东南波罗堡一带	月产 6,750 担	同
延川	县治西北永年镇一带	月产 1,170 担	同
肤施	县治东北白家牙村	月产 540 担	同
韩城	县治龙门峪沟		
中部	县治正西柳树沟	月产 900 担	同
白水	县治东南冯富庄	月产 37,000 担	同
耀县			
同官	县治东南黄堡镇一带	月产 7,200 担	同

据以上记载，知陕北及陕中各县几于无处不有煤矿，其可供开采便捷且易收效者，厥为同官及韩城煤田。查韩城煤田，可采量约有七万万吨，煤质为上等烟煤，适于炼焦，而煤层倾角颇

平，开采极易。宜于同官、韩城各设煤炭公司，同时进行采掘。

煤产之次要区域，当推绥远省归绥附近大青山之各矿。其最大及最有价值之矿产，起自包头东北，以至万家沟一带，再东则渐少。西部煤质多含有石油，东部者则系石炭或无烟炭。兹附表（二）以说明其种类、产地及产量各情：

绥远藏煤详表（略）

以上各地，现在虽有以新法开采者，然规模太小，且以运输不便，殊不足以论其国防的价值。按各煤田，煤质极佳，有烟无烟，兼而有之。若能大规模开采，则可因化学工业之并进，解决现在入超最巨之燃料问题，其功能固非仅于工业的利益也。计宜在万家沟设立国营煤矿公司，并修筑运煤铁路至包头，与包绥路衔接。万家沟至包头，只五六十里，修筑铁路，所费无几。

除上述二大煤区施以大规模开采外，其余储煤各地，则应按照需要，兼作小规模之开采。

（二）石油　依各专家估计，我国储油量不下十三万万桶。按现在之消费率，计可供三百年之用。其中陕西省油田位于省北部延长、肤施、延川等县。虽对其确实数量及价值颇多争论，但以各产油国家之史实观之，自以进行大规模的钻探为宜，并应利用地震仪及扭秤等地性测定仪器，俾得大油源所在，立即策划开采、制炼。诚以需用迫切，漏卮巨大，有不容吾人缓息者。

此外，甘肃、新疆均有发见。甘肃油区分布地带，则西起敦煌、玉门，东至酒泉、张掖、山丹等，面积甚广。其自然流溢地面者，往往有之，专家化验认为成分极佳。新疆油区在库车、新乌苏、绥来、迪化、塔城诸县，与俄属土耳其斯坦之弗克纳油田相接，现虽尚无较确之调查报告，但以弗克纳油田推之，新省油田当有绝大希望。新甘油区同应与陕西油区开始钻测，至少亦应分期计效，逐步完成。

（三）钢铁　今日工业发展之程度，国无轻工业者贫，无重

工业者弱。钢铁为一切工业之本，各国方在竞求自给。我国储铁量，计约九万七千万吨，而每年销耗钢铁原料，总约六十万吨，大半赖于他人。今若不谋奠立国防及经济基础则已，否则，西北各省，铁矿甚多，为应国家根本及急切之需要起见，急须择所藏较富区域，作大规模之开采。兹将西北各省储铁情形，及开采制炼，述之如下：

陕西南部，沿秦岭、大巴山脉铁之蓄藏量，现由当地人民以土法采掘者，其产量如下（表三）：

陕南各县铁产量表（略）

查两省产铁区域，紧相毗连，为便于大规模之开采，应在该区域之中心地凤县，设立西北国营钢铁厂，与各储铁区域，联以轻便铁道。更应将已计划之同成铁路西汉段（西安至汉中）于最近期内，先行筑成。盖此铁道对于凤县钢铁厂之建设有直接关系，且陕南农作物亦可得该路输出。再者，上述产铁区域，更有金、银、铜、硫磺、石棉、石炭、石墨及其他五金矿产。石炭固为炼钢厂必须之燃料，自宜同行采掘，以资应用。即其他如石墨、五金等，亦为军械制作所不可少者，就中石墨质量特佳，尤应统筹。

（四）机械　若欲吾国踏入工业化之境地，建立经济及国防之基石，则必须于建设钢铁工业外，同时致力于机械工业。今既宜于凤县设立国营钢铁厂，似宜就其附近建造大规模之机械工厂，以应轻重工业、农业以及军需品上之急需。其较详计划，祈参看附件一。

乙、化学工业计划案

查酸碱工业与汽油炼制等乃工业基本，亦国防急需。兹依西北各地实际情形，将各业略述于后：

（一）酸厂　磺为制酸原料，陕省蒲城、白水、澄县、洛河沿岸产量极丰。现在居民多用土法提炼，年约数千吨。查酸类进

口，据二十二年海关调查，其价值为三百五十余万元，今后自必逐渐增多。宜由政府设厂，俾供给染料、肥料等之需求，并奠立军需化学品之基础。

（二）碱厂　陕北神木县长城以北，有天然碱田，约二百顷，所产约含纯碱在百分之九十五以上，其收取容易，纯任天然潮生，稍经提炼，即可备用。现在产量以投资过少，年仅二万余锭，每锭约重一百公斤，行销陕北及山西一部。查列强业碱者只二十余家，而其取用原料，绝未有如我之易者。诚宜将该地碱场，尽量扩充，制成氢氧化钠（烧碱）、炭酸钠（纯碱）等以供应求。详细设计，自应由专家详勘该地情形后计划之。

（三）棉籽制油厂　在未来战争中，油比血浓，为不易之名言。除原油之发掘外，宜充分注意代用品之实验。年来西安绥靖公署曾援助若干专家，对此有所努力。比较可靠之成绩，为以植物油用氢化法使其油类中成分变化，去炭加氢，其分子组成、比重、发火点，经过十数次之实验，均与石油制出者相近。按所用原料系采取陕中出品最多之棉油籽及秦岭区域之桐油实粒。兹请特设工厂，以应急需。其较详之设计，祈参看附件二。

丙、制药厂计划案

按西药原料，全仰国外输入，据近年海关报告，每年恒达三千万元，诚可惊人。一旦国际战争，来源断绝，则民族卫生，势必遭受极大威胁。

查西北生药产量，几占全国之半，若果设圃栽培，专家研究开厂提制，前途极有把握。应于最近期间完成此厂，其详细计划，请参看附件三。

丁、建筑咸韩铁路计划案

西北军需工业之建设，既如前项计划，为谋一切轻重工业所需燃料及原料之联络运输起见，则修筑咸韩铁路实为要图。此线以咸阳为起点，泾阳、三原、耀县、同官、白水、澄城、合阳，

以达韩城。经过各县如：泾阳则产棉，同、耀产煤，同官之瓷业，白水、澄城、韩城均富煤矿，尤以韩城之煤量多而质纯。且渭北全部农产甚丰，麦为大宗，将来若更自韩城北展以达延长，不但延长、延川所产大量石油可资运输，全部国防上亦为陇海主要支线。是该路之重要，不啻政治、经济、军事三者协调之路。查咸阳至韩城，约计华里四百余里，沿线所经，尽为黄土层地区，并无高山大水之阻隔，故铁路建设，工程当不艰巨。至筑路经费，预计八十五磅标准轨敷设，每华里约需洋二万五千元，以全线四百里计，共约需洋一千万元。将来修筑时，有土方及运输工程全以兵工担任，其所需当可减少。拟请本大会议决，转由政府即速筹资兴筑。

且此路由西安经咸阳、三原、耀县、同官一段，为总理实业计划西安大同之一段。总理曾一再说明，此线经过陕西有名之煤、油矿，及山西西北煤田之北部，是该路之重要性，益可证明。

附件一：西北机械工厂计划细目

轻工业机械

1. 纺织机器　制造纺机、织机、针织机及染机、轧花机、纺纱机。

2. 制面机　机粉机、切面机。

3. 食物品制造机　压油机、制乳酿造机、罐头制造机。

4. 印刷机。

重工业机械

1. 动力机器　制造重油引擎蒸气机，锅炉及附属机器。

2. 电机　制造各种电气机器。

3. 交通用机械　铁类及其他。

4. 矿用机械。

5. 其他。

农业机械

1. 耕种机械。

2. 收获机械。

其他

1. 管子及器具类　制造管子、铁板、铁器及钢丝。

2. 工具机器类　制造各种工作机器及各种工具。

3. 日用机器类　制造缝衣机、打字机、计算机。

以上所列各种机器，当选择其对于国防有最切要者，先行制造。

附件二：制油厂计划细目

一、厂址地点

陕西咸阳为宜。以地接泾惠渠产棉之区，原料丰富，且陇海路不久衔接，一切燃料、原料、成品运输均便。

二、机械设备

1. 波斯　磨粉机、除壳机、分筛机各六部。

2. 两吨连续溶抽机两份。

3. 分解总留溜器十套（容油量两吨），绘图订制。

4. 分蒸溜器十套（每套溶油吨半），绘图订制。

5. 捣拌器三部。

6. 冷压凝结机二部。

7. 百匹马力柴油机二部。

8. 五十匹马力柴油机二部。

9. 抽水机三部。

10. 抽滤机二部。

此外尚须百吨储油池，二十五吨炼油【机】二，10kw 发电机一部，修理机器用具，理化简要实验仪器等。（约需国币六十万元）

三、厂所布置　厂所面积约三百市亩。估计地皮与全厂房屋

建筑与内部布置，约需国币三十万元。

四、经费预算

甲、设施费用：机器设备六十万元，厂所布置三十万元，共计九十万元。

乙、流动资本一百万元。

共计设厂经费约需国币一百九十万元。

五、厂务管理

全厂共计员工一百二十名，月薪六千元，共计全年七万二千元。

六、产品价值

每日全部工作十小时，溶抽棉籽油两万斤，可出汽油二千四百余斤，煤油三千四百余斤，柴油五千三百余斤，轻重机油五千余斤。每月工作二十六天，全年以十个月计算，计共出汽油六十二万四千余斤，约计一十四万一千八百余箱，煤油八十八万四千余斤，约计一十八万四千一百余箱，柴油一百三十七万八千余斤，轻重机油一百三十万斤。照现在市价估计，则全年十个月正产四种油，共值价洋四百七十二万二千余元。每日溶抽油两万斤，用棉籽十万斤，产棉籽饼四万斤，每百斤约计价洋一元，全年十个月，计出棉籽饼一千〇四十万斤，约计价值洋十万〇四千元。正副产品，全年十个月，值洋四百八十二万六千余元。

七、全年盈余概算

全年员工薪资	七万二千元
全年棉籽价洋	五十二万元
溶油费	二十六万元
氢化媒介料洋	二十万元
运费	二十六万元
机器折旧	一十万元
房屋折旧	五万元

铁桶木箱　　一百五十万元

以上共计约需洋二百九十六万二千元。

由正副产品，全年总值四百八十二万六千余元，内除去全年支用二百九十六万二千元外，尚可获利一百八十六万四千余元。

附件三：制药厂计划细目

一、本厂制药大纲暂分六部

（1）有机制药厂、无机制药厂、生药粉碎厂，以及制订制膏诸工厂与凡锭散等制剂各工厂均属之。

（2）器械制造部，简易玻璃瓶、铜铁器械等工厂均属之。

（3）卫生材料制造部，棉纱、脱脂、弹织、漂白等工厂均属之。

（4）药品化验室、研究室、贮藏室等均属之。

（5）药用植物园，栽培药草、饲育动物皆属之。

（6）管理部就此范围加紧工作循序渐进，充实各部，期达合理之工厂。

二、本厂地址拟设西安，西安东有太华，西有太白，南有终南，皆产药名区，当可获原料充裕运输便利之效。

三、本厂初步建筑，拟按十万元开支先建各种工厂二十一所，每附技师管理室各一间，原动力三大间，水塔一座，管理部办公室楼房一幢（上下各十间），职员工友宿舍楼房二幢（上下共约六十间），药圃办公室楼房一幢（上下各五间）。每厂所需经费自二百元至三千元不等。

四、本厂制药，应先以自给为目的，初次活动资金拟留五万元备用，倘产量超过政府之需要时，以营业方式兼供社会之用。

附记一

一、就以上所计划之药厂全体开工制造，每月所出药品，足供二十师伤兵官兵医疗之用。

二、系照中央军政部过去发给各部队卫生材料药品，共约一百五十种，就西北所产原料可制出者，约八九十种，其余不能制出者，约四五十种。为备国防资源计，除应尽先设厂采制外，应广聘专家，就不能自制者努力搜采研究以防匮乏。

附记二

甲、组织　共分六部

1. 制药部；
2. 器械制造部；
3. 卫生材料部；
4. 药品化验部；
5. 生药栽培部；
6. 管理部。

西北制药厂编制表
- 制药部
  - A 化学品制造股——
    - 一、有机制造品
    - 二、无机制造品
  - B 生药制剂股（附生药粉碎厂）——
    - 一、丁几类
    - 二、越几斯类
    - 三、油脂类
  - C 安瓿药品制造股——专制造各种注射药品
  - D 丸锭剂制造股——专制造各种丸锭药品
- 器械制造部
  - A 玻璃器械股　专制造医疗上所用之各种玻璃器械
  - B 金属器械股　专制造医疗上所用之各种金属器械
- 卫生材料部——专制造药棉、纱布、绷带等品
- 药品化验部
  - A 化验股
  - B 检查股
- 附
  - 1. 研究室
  - 2. 贮藏室
- 生药栽培部——栽培药用植物，饲育动物
- 管理部——设会计、庶务各一人，办事员三人，办理文牍撰稿，经费预算及一切杂务

乙、建筑　共分十四部，分列如下：

1. 有机、无机物制造工厂四所；
2. 玻璃及金属器械制造工厂二所；
3. 卫生材料制造工厂二所；
4. 丁几、越几斯制造工厂二所；
5. 安瓿制造工厂二所；
6. 丸片制造工厂一所；
7. 生药粉碎干燥工厂二所；
8. 药品检验室一所；
9. 原料药及成药贮藏室；
10. 药品装置工厂二所；
11. 工厂管理及药品出纳部楼房一所，计上下十间；
12. 职员及技师宿舍楼房一所，上下约二十间；
13. 管理工友宿舍楼房二所，上下约三十间；
14. 药圃一段，计用地五十亩，造楼房一所，上下各六间。

丙、建筑费预算

据上列建筑共需工厂二十一所，每所以三千元计算，合计需洋六万三千元；管理及职工宿所楼房四幢约六十间，每间以二百元计，约需洋一万二千元；厂址用地及药圃用地约一百亩，拟由公地拨给，不另计划；药圃楼房十二间及厂圃围墙约共需洋五千元；至各部电灯装置、水管瓦斯管装置、水塔装置、蒸汽管装置约需二万元，总计十万元。

丁、机器设备费

名　称	数　目	价　值	附　注
20 匹马力蒸汽锅炉	1 座	约 3,000 元	
20 匹马力电气发动机	1 座	约 4,000 元	
各种引擎	10 个	约 2,000 元	

续表

名　　称	数　目	价　　值	附　　注
柴油瓦斯发动机	1 座	约 3,000 元	点灯 300 个
大型分馏器	1 座	约 5,000 元	
生药碎粉机	1 套	约 2,000 元	自动式，每日出粉 2,000 磅
真空抽气机	2 座	约 800 元	
丸片制造机	各 1 套	约 2,000 元	自动式
铁制弹棉机	1 座	约 900 元	代七匹马力柴油发电机
大锅炉	1 具	约 200 元	
铁制织布机	10 座	约 1,000 元	零件附内
丁几浸出器	40 个	约 1,200 元	
越几斯蒸发锅	4 座	约 400 元	
材料碱化锅炉	2 座	约 2,000 元	零件附内
化验室试药器械		约 2,000 元	
制瓶部锅炉	1 座	约 3,000 元	零件附内
有无机制造器械		约 10,000 元	
各厂室用器具		约 5,000 元	零件附内

以上共约需洋四万七千五百元。

戊、原料购备费

原料购备费即活动资金，约五万元。

己、经常费概算

科　　目	每月份预算数	附　　注
厂长薪俸	300.00	
特聘技师薪俸	600.00	共计 2 人
技师薪俸	1,400.00	200 元者 4 人，150 元者 4 人
总管理	150.00	1 人
管　理	320.00	共 4 人，每人 80 元计

续表

科　目	每月份预算数	附　注
助理员	800.00	80 元者 4 人，30 元者 16 人，共计 20 人
工　友	500.00	共计 50 人，各 10 元，计 500 元
办公费	300.00	
运输费	300.00	特种运输由活动金内支给

以上共计每月需洋四千六百七十元。总计共需洋二十万〇二千一百七十元。

附记三

就西北所产原料可制出下列药品

品　名	原　名	品　名	原　名
蓖麻油	Castor oil	甘油	Glyeerin
薄荷脑	Menthal	精制食盐	Natri Choral Depu
杏仁水	Agua Pruni Cmeniaca	精制硫磺	Sulfuri Depurat
漂白粉	Caleara Chlorat	硫酸铜	Cupper Sulferie
硫酸铁	Ferrum Sulferie	还原铁	Ferrum Reduet
依　脱	Aether	水化氯醛	Chloral Hydrast
淀　粉	Amyl	咖　啡	Caffein
糖化素	Diarta ~	胃液素	Pepsin
副肾上腺素	Adrenalin	单宁酸	Aeid Tannie
酵酸蛋白	Tannaldin	维他命 B	Vitamin B
比替洛尔	Pitvrol	硝酸银	Argent Nittie
硫酸镁	Magnes Sulfuric	骨炭末	Carbo Ossium
枸橼酸	Acid Citric	盐　酸	Acid hydroehloric

续表

品　名	原　名	品　名	原　名
硝　酸	Acid Citric	硫　酸	Acid Sulfuric
羊毛脂	lanohn	明　矾	Alumen
盐化锌	Zinc chlorat	鱼石脂	Ichthyol
安息香酸咖啡	Coffein Notr benzoic	盐化钙	Calcium chlorot
甘草末	Pulv. 1iguiriti	蛋白银	Protargol
亚砒酸	Acid Arsenico	石油本清	Benzin
次炭酸铋	Bismuthcarbonic	乳酸钙	Calciu lactie
煅制硫酸钙	CalciuSulfuricusta	火棉胶	Collodium
木　馏	Pix liguida	枸橼酸铜	Cupper Citric
甘　汞	Catomel	升　汞	Sublimat
黄降汞	HydrargyroxidEalv.	白降汞	hydrargyr Praecipit alda
浓锌液	Agua ammoni Pur	臭　水	Disin
石炭酸	Acidcardolic	大黄末	Pulv. Rhei
硫　肝	KaliSulfurat	盐酸钾	Koli Chloric
陀氏散	Pulv. Doveri	硫酸钾	Koli Sulfuric
钾肥皂	SapoKoli	重　曹	Natr bicarbonic
硼酸钠	Borax	枸橼钠	Notri ottrie
芒　销	Natri Su［foric	锌茴香精	Spirit ammon Eehn
升华硫磺	Sulfu，Sublimat	滑　石	Talcum
葡萄酒	Vin Rub	各种酊剂	
各种膏剂		各种安瓿剂	
各种九锭剂等			

附记四

西北所产生药拟于药用植物园中试行栽培种类

品　名	品　名	品　名	品　名
牡丹皮	半　夏	商陆根	黄　耆
厚　朴	土茯苓	乌　头	细　辛
黄　药	贝　母	国产乌头	木　香
菖蒲根	知　母	远　志	延胡索
莪　述	鸢尾根	圆叶当归	白　芷
姜	升　麻	人　参	柴　胡
大　黄	甘　遂	甘　草	当　归
黄　莲	前　胡	龙　胆	防　风
香　附	地　黄	桔　梗	国产白芨
泽　泻	天门冬	蒲公英	麦
天南星	何首乌	汉防己	芍　药
白头翁		胡黄连	

3. 蒋介石、汪精卫等对杨虎城等《西北经济建设案》中有关项目的意见

对于《西北经济建设案》之意见

查原案所列西北经济建设事项，计有（甲）重工业计划，（乙）化学工业计划，（丙）制药厂计划，（丁）建筑咸韩铁路计划四种。利用西北经济资源从事西北国防准备，诚属规划周详，用意深远，惟原计划所列各项，间亦有尚须加以研究者。兹分别略为申论于左：

（甲）重工业计划　按原计划分煤炭、石油、钢铁、机械四项，其中申述西北各省对于煤炭、石油储量甚为丰富，诚非过

誉，所主张分别设立国营公司着手开采，于国防方面亦甚关重要，似属可行。至钢铁一项，政府本有在安徽当涂设立大规模钢铁厂之拟议，似应先就原议集中力量促其实现，原提案所拟设立西北国营钢铁厂不妨暂缓，俟当涂钢铁厂办有成效，再于西北方面着手。又械机［机械］制造虽关重要，但现时国家财力人力两感缺乏，原提案所拟设立大规模机械工厂似亦应暂从缓。

（乙）化学工业计划　按原计划分酸厂、碱厂、棉籽制油厂三项。查酸厂年来国人已有创设，然因各种工业尚未发达，此项酸厂均感难于维持；西北碱之产量虽多，但国内现有新式碱厂之出品尚属供过于求，凡此似应先予注意。至棉籽制油厂确属应予举办，惟原提案拟将厂址设于陕西咸阳，似不若改设于河南，以便统制西北及华中棉籽之制造。又原列产品价值方面之计算，恐亦尚有未尽正确之处。

（丙）制药厂计划　查西北制药厂是否有急切设立之必要，在国防上固须加以考虑，而原提案所列各点，亦不无可商之处。如经费方面，原列建筑费似嫌过多，设备费则感不足，似不若列改建筑费八万元，设备费七万元，活动资金五万元较为适当。又拟制各药品，大多数可以制造，惟硫酸、盐酸、硝酸及酒精等品均须独立设厂制造。又此项出品如何能使其迅速，以供急需，似须先加以详慎之规划。

（丁）建筑咸韩铁路计划　查咸韩铁路诚有建筑之必要，惟西北方面交通不便，欲开发西北，首须使交通发达，而公路建筑需款较轻，进行较速，似应特加注意。

行政院

附文一件。（略）

常务委员　汪兆铭　孙　科
宋子文　蒋中正
孔祥熙

4. 何应钦关于杨虎城等《西北经济建设案》中应先兴建利于国防的军需工业致行政院呈

（1936年1月）

案奉钧院二十五年一月十五日第二七〇号密令内开：案奉国民政府二十四年十二月三十一日密字第九三号训令内开：案奉中央执行委员会二十四年十二月二十四日敬字第九三〇号密函开：查第五次全国代表大会关于杨虎城同志等二十六人提议西北经济建设一案，经大会决议，交国民政府转饬主管机关分别从速核办在案。特检同原提案一件，函达查照，等因。奉此，除函复外，合行抄发原附提案，令仰该院会同关系机关分别从速核办。此令。等因。奉此，自应遵办。除分行实业、铁道、财政、交通各部及卫生署并分函全国经济委员会、资源委员会、参谋本部分别从速核办见复外，合行抄发原件，令仰该部各就主管范围，分别从速核办具复。此令。等因。附抄发原提案一件。奉此，自应遵办。谨就主管事项，拟行次第办理之条陈如左：

一、查陕省矿产丰富，形势险要，不特为空袭不易地带，且亦为敌方陆军不便进攻之省区，将来陕鄂交通完成，于军事上之运输联络，尤为便利。吾国军需工业正在萌芽，倘能照该主席之建议，在陕省建立一军需工业根据地，则于将来国防前途，实深利赖。惟查该主席所呈西北经济建设方案，范围颇广，同时举行，不特一省财力、人力均有困难，即中央经济亦恐无能为力。兹就国防上见地，似宜先从凤县之钢铁厂、同官之焦煤厂、咸阳之炼油厂提前办理，较为切要。至于陕北、甘南、新西之油矿，因地方环境及匪乱关系，目前恐亦无法进行，拟请从缓办理。

二、查该提案关于西北机械工厂计划细目，轻工业机械第一项纺织机器类内，似宜先开发毛织工业为宜。盖以西北出产羊

毛，产量既多，品质亦佳，其所需洗、梳纺、染整理用之各种机器，均应列入置备。右陈意见，是否有当，理合备文呈复，仰祈鉴核示遵。谨呈

行政院院长蒋

军政部部长　何应钦

5. 国民政府军事委员会资源委员会关于杨虎城等《西北经济建设案》中煤炭、石油、钢铁计划部分的审核意见

（1936年2月3日）

国民政府军事委员会资源委员会公函　　密字第二八五号

案准贵院第一八八号函，以奉国民政府训令，抄发杨虎城等二十六人提议西北经济建设一案，应由各机关就主管范围分别核办具复，嘱为查照，分别从速核办，等由。附抄送原案一份到会。遵经将原案内关于煤炭、石油、钢铁计划部分，化学工业计划部分，机械工厂计划部分，分别审查，签注意见，相应缮具一份，随函复请查照核办为荷。此致

行政院

附签注意见一份。

查此案经分别函令各关系部会核复，本件拟暂存，俟各部会复报到齐，再行审核。当否，乞示。

文　灏

罗　理谨签　二、三

中华民国二十五年二月三日

甲　《西北经济建设案》内关于煤炭、石油、钢铁计划部分之审查意见

（一）煤炭

原提案拟于陕西之同官、韩城，绥远之万家沟各设立国营煤矿公司。国防民生攸关，诚属切要。惟开办煤矿工业，对于产、运、销三方面，须先考虑周详，方能易于发展。据调查同官全县每年销煤能力为一万五千吨，韩城为一万吨，包头为一万七千吨，胥为数无多，如欲大宗开采，销路问题须谋解决。且交通一端，尤关重要。同官距西安、韩城距潼关，与陇海衔接均为一百公里；万家沟至包头，与包绥路衔接为五六十里（见提案），非修筑支路，难期煤业之发展，是运输问题，亦应预谋解决。故就国防而言，三处国营煤矿，同属必要，但就经济工程而言，实应加以审慎之考虑，以谋逐步之发展。若决定开办，则以同官为宜，以其煤质适于炼焦，于钢铁厂有直接关系也。

（二）石油

原提案称陕甘新三省油田有发现，分布地带面积甚广，且有自然流溢地面者，拟进行大规模之钻探。就国防上需用迫切言，诚属重要。惟开办石油工业，以产、运、销三项内之运输一端，最关重要，而治安问题，同时亦应顾及。本会曾于民国二十三年组织探勘处，派赴陕北施行钻探工程，事先虽经详细之调查，而运输机件乃达四月之久，其困难情形可想而知。在延长一带，钻开四眼，内有一眼，日产油二千斤，但逐渐减少，最后只出二百斤。又在延川一带钻井三眼，内达油层者只一眼，日产油量六千斤。惜匪乱忽起，工程放弃，延长、延川相继失守，未得最后之结果。准此情形，如治安、交通问题能早解决，则陕省油田自当赓续钻探，毫无问题。至甘新两省之油田，虽均有发现，尚无较确之调查，为慎重起见，似宜先施精确调查之工作，并于交通情形，多为注意，然后再谋钻测，庶可分期计效也。

（三）钢铁

钢铁为国防及经济之基础。原提案拟于钢铁区域之中心地凤县，设立国营之钢铁厂。就国防及开发西北言，诚属切要。惟钢铁为工业之母，而炼铁燃料端赖乎焦，故欲建设钢厂，必须于供给原料之铁矿及供给燃料之焦厂先谋解决，方能立于不败之地。查凤县距两当约三十公里，距徽县约六十公里，距成县约八十公里，至雒南、镇安等县，皆远在三百公里之外。故初步工作，似宜将两当、成县一带之铁矿矿量是否充足，铁质是否良佳，先作精确之调查，如果成绩优良，厂址决设凤县，然后再谋交通之便利。焦厂之设置，原提案称煤质适于炼焦者为同官、韩城之煤田，则洗煤装置宜设同官，焦厂厂址宜设凤县。由陇海南至凤县，北至同官两段支线宜先筑成，俾陇海最长一段之铁路运输，运洗煤而不运焦炭，则运费节省多矣。

乙　《西北经济建设案》内关于化学工业计划部分之审查意见

查液体燃料为内燃机动力之原，于军事、交通所关至巨。天然石油蕴藏之量有限，而汽车、飞机燃料之消费，则增进极速，故此项资源，定有穷尽之一日。为未雨绸缪，使爆炸机燃料不致缺乏计，炼制代替品，乃属切要之图。《西北经济建设案》中，有设厂利用棉籽油制造液体燃料之提议，不特欲塞汽油入口之漏卮，且于国防上亦欲为相当之准备，法良意美，至堪嘉许。惟计划中产品价值，估计错误甚巨，如应用棉籽油，每年可提炼汽油六十二万四千余斤，只合二万四千九百六十听；煤油八十八万四千余斤，只合二万几千四百七十听；柴油一百三十七万八千余斤，只合三万四千四百五十听；机油一百三十万斤，只合二万六千听。倘汽油每听八元，煤油每听五元，柴油每听三元，机油每听七元，则全年生产，共值六十三万二千三百八十元，连副产品棉籽饼价值十万另四千元，计正副产品共值七十三万六千三百八

十元已耳，与所云四百七十二万二千余元，相差实巨。倘若全年支出，果为二百九十六万二千元，则每年亏损之数，便为二百二十二万五千六百二十元矣，于理殊有未合。故设厂制造，极有考虑之必要。至于酸碱工厂，乃属化学基本工业，其性质之重要，诚如提案所述。然欲设厂制造，则制品首宜成本低廉，庶有竞销能力。厂址所在，尤贵交通便利，藉谋广大销场，更须于地方上之供求，先有翔实之调查统计，然后因应环境，加以筹划，始免偾事。窃意将来西北石油发掘成功，制炼需酸迫切，对于酸厂自当统筹兼顾，但非所语于今日之西北耳。

丙　《西北经济建设案》内关于机械工厂计划部分之审查意见

原提案拟于凤县设立钢铁厂外，并设立机械工厂，利用钢铁厂出品，制造各种机械，诚属切要。但所列各种机械厂，需要有缓急之殊，设备亦有繁简之异，宜分先后计划进行。大约可分四类：（一）如农业机械项下耕种及收获机械二种，及重工业项下之重油引擎，最属切要，其利用钢铁出品数量较多，当为首先注重之一部份。（二）如轻工业机械项下制面机及食物制造机各种，比较轻而易举，且需要亦大，可与第一类同时建设。（三）如重工业机械项下电机交通用机械、矿用机械及其他项下之管子器具类、工具机器类各种，需要设备及资本较多，宜俟经济充裕，次第举办。（四）如轻工业机械项下，纺织机器、印刷机及其他项下之日用机器类各种，于国防关系较轻，似可暂缓进行。

6. 刘瑞恒对杨虎城等《西北经济建设案》中有关建立制药厂的意见

（1936 年 3 月）

案奉钧院二十五年一月十五日第二七〇号训令，抄发第五次

全国代表大会杨虎城同志等提议《西北经济建设案》提案一件，饬就本署主管范围，分别从速核办具复，等因。奉此，遵查原提案中“丙”制药厂计划案，与本署职掌有关，经详加审核，谨陈意见如下：

（一）原计划列建筑费十万元，设备费约五万元，活动资金五万元，共计约二十万元。按照此数，以办理制药厂之实际经验衡之，似建筑一项，可再节省。西北地方瘠苦，此项建设，为应急需起见，自可用简易之建筑。至设备方面，原计划所列尚未足以供需要，似应酌加。依此略计，如列建筑费为八万元，设备费为七万元，活动资金五万元，较合实际。

（二）原计划所列拟制各品，大多数可以制造，惟硫酸、盐酸、硝酸及酒精等品，均须独立设厂制造者，似应除外。

（三）出品之先后迟速，须先加以详慎之考量，此项建设为适应急需，尤不宜待至三年五年始能出品。兹分别筹计出品时期如次：

（甲）最速者　筹设只须三个月至半年，即可开始出品。

（乙）次速者　筹设须一年，即开始出品。

（丙）最迟者　筹设须二年，即开始出品。

（四）原计划所列厂长、技师等薪俸，为数过低，恐未易延揽专才，似应酌予增加。

（五）西北制药厂计划，与国防上至有关系，似应转函军事委员会，请就拟设卫生材料厂计划会核举办，本署可就技术方面，予以协助。

以上所拟各节是否有当，理合备文呈复，仰乞鉴核。谨呈行政院院长蒋

卫生署署长　刘瑞恒

赵三、五

7. 吴鼎昌关于杨虎城等《西北经济建设案》中兴办实业问题致行政院呈

（1936年11月19日）

案查前奉钧院第二七〇号密令内开：案奉国民政府二十四年十二月三十一日密字第九三号训令内开：为令饬事，案奉中央执行委员会二十四年十二月二十四日敬字第九三〇号密函开：查第五次全国代表大会关于杨虎城同志等二十六人提议西北经济建设一案，经大会决议，交国民政府转饬主管机关分别从速核办在案。特检同原提案一件函达查照，等因。奉此，除函复外，合行抄发原附提案，令仰该院会同关系机关分别从速核办。此令。等因。奉此，自应遵办。除分行铁道、财政、交通、军政各部及卫生署并分函全国经济委员会、资源委员会、参谋本部分别从速核办见复外，合行抄发原件，令仰该部各就主管范围，分别从速核办具复。此令。等因。附抄发原提案一件。奉此，经饬有关各厅司详加考虑，分别研究。正汇核间，复奉钧院第六四二六号训令，以关于杨虎城等提议西北经济建设一案，该部尚未具复，合行令仰从速核议，签注意见呈复，以便审核办理。此令。等因。奉此，遵将原提案所列有关本部主管范围各事项，分别签注意见如次：

关于所提（甲）重工业计划原案项目

（一）煤炭　原提案拟在同官、韩城及绥属万家沟等处煤田内，各设立煤炭公司或国营煤矿公司，作大规模之采掘一节。如系炼冶金焦之烟煤，自应由部依法划为国营矿区，但近以库款支绌，国家财力有限，由部筹款开发不易实行，应请由钧院令行陕绥两省政府提倡由省方或人民依法呈请设厂，或承租开办，以利进行。

（二）石油　原提案拟大规模钻探陕西油田与分期计划逐步

完成甘肃油区各节。关于陕省石油，前经本部在延长、延川划定国营矿区，并由本部地质调查所指定钻探地点后，于二十三年经由资源委员会与陕省府合作探矿，先后透油，计延长日约产三千斤，延川日约产六千斤。二十四年虽因匪乱暂时停工，近已肃清，仍由原会积极恢复探矿工作；至甘新青三省境内石油矿，经本部二十四年十一月呈奉核准特许顾少川等钻探后，并由本部督饬依照规定期限，切实遵办。近据该商等呈报，拟先从甘肃省着手办理，已聘定爱司托倪倭国工程师托斯准备前往从事探勘工作，此事与原提案所拟计划正复相同。

（三）钢铁　原提案拟在陕甘两省之中心地凤县地方，设立国营钢铁厂一节。查凤县在汉渭两水及嘉陵江上游发源之秦岭间，交通既感不便，而原料供给，是否可恃？又钢铁厂设定后，产出多量之钢铁，销用何处，实为一重要疑问。且山西钢铁厂业已成立，以其产铁销售西北，似已敷用，如再设厂，尤应虑及生产过剩与夫运输成本增高各关系。惟西北土地辽阔，将来如潼成铁路贯通，生产事业繁盛，销用钢铁数量增加，彼时或有在凤县设立规模适当国营钢铁厂之必要，目前似尚非其时。此节应暂予保留，以备将来参考。

（四）机械　原提案拟于凤县国营钢铁厂附近建造大规模之机器工厂一节。应俟西北交通便利及钢铁厂完成后，再行筹设。

关于所提（乙）化学工业计划原案项目

（一）（二）酸厂、碱厂　此项化学基本工业，所需开办费甚巨，且必须经过详细考验，缜密计划，能使出品成本低廉，兼有畅销市场后方便经营。近查国内各酸类工厂出品，尚时有滞销情事，此两项工厂，似应暂予保留。

（三）棉籽制油厂　查关于此项工厂，本部现已与浙鄂川湘皖等产植物油省分地方政府，合资创设植物油料厂股份有限公司，一俟该公司办理至相当时期，再与西北各省政府协商棉籽制

油厂之合作，较易进行。

关于所提（丙）制药厂计划原案

此项制药厂，似可就原料产区，先由地方政府或人民集资试办，俟有成绩，徐图增资扩充；惟此项计划与卫生署职掌有关，似应请钧院令饬卫生署核示意见。至培植苗圃一项，系属提倡特殊农产之种植，似应饬由各该省地方政府，转饬各当地农林试验机关切实注意，以便指导农民。

以上所列各项均系就本部主管范围内经过之实在情形及预定计划签注意见。奉令前因，理合备文呈请鉴核，并祈汇案核办，实为公便。谨呈

行政院

实业部部长　吴鼎昌

中华民国二十五年十一月十九日

8. 贾业修拟《河西一线调查情况及其开发意见》文

（1943 年）

河西一线，在中国社会变迁，有具其光荣的历史。自汉武通西域以至隋唐，中华声威远播到中亚及欧洲，即就是利用这河西一线路的传递。在那时河西四郡，可谓极盛一时了。如张掖，现在共有伟大工程庙宇一百五十余处，都是唐时所建，可见河西在那时期的盛况。自明末以后，海运畅通，一般商贾均集中于沿海一带，大西北的繁荣，遂逐渐衰落。及至民元以后，内战不息，匪兵扰害，西北情势，更形特殊，农民每年收获，不敷剥削之用。故近年以来，如张掖、酒泉等处土著居民之逃亡者，岁有增加，肥美水田，弃不暇顾。近且有家产良田数十亩，以不能得到种籽，不事耕种，集合全家老幼入城乞讨，在张掖所谓乞丐群者。伤心悸目，痛何可言！

国父称兰州为中国几何上的中心，为中国之陆都；河西又为

欧亚两洲走廊捷径。抗战以后，交通益趋迅速，不待数年，空运决可夺海运而代之。陇海路再若继续西展，直贯新疆，与苏联土西铁路相接连，则河西各县，仍为必经之线，即欧亚两洲之交通，不须绕道西伯利亚，而可由此直达欧洲。待至空运展开后，其路线亦必循此道，如此则迪化、兰州、酒泉及河西一带，即变为国际重镇，亦即成为欧亚两洲货物交流站。若然，则西北一带之发展，希望无穷，科学进步，地理变迁，三五十年后，兰凉等地或可夺天津、上海之繁荣而代之，亦未可知。

河西一带既有以上光明伟大的前途，现在河西本身宜如何展开修饰，以待将来贵客之光顾，这问题是现在急须开首工作的。除铁路、水利、矿业、移民以上各点，政府已有整个计划全力筹办，且矿工业关系国防秘密，暂不涉及外，现在只就抗战时期所迫切需要，且为本地最合理而容易举办的事业，换言之，即为最适合于本地特殊环境之事业，有下列数事：

一、毛织业　西北产皮毛最丰，尽人知之，而在列宁格勒最大皮毛贸易市场上，几占百分之六十。换言之，即我国新疆皮毛事业，占亚洲第一位。我国即有这样庞大产毛区，固为什么物质这样缺乏，国人都归咎于机器缺乏。现在秉承国父遗训，利用双手万能之精神，开设工厂，发展毛织物品，以补助战时丝棉布匹之不足。战后更宜迅速利用各国剩余机器，普遍生产，发展运销，把握各国皮毛市场，前途实有不可限量者。若待战后再行筹划创办，而与各工业国家相抗衡，恐又望尘莫及矣。

二、垦牧业　河西将来繁荣，自无待言，人口增加，食粮遂成迫切问题。现河西各处，有可垦之地千余万亩，若能尽量开发，每年至少可增食粮千万石。裕国利民，莫过于此。且甘肃为中国西北之一大草原，实乃天然牧场，如在河西之祁连山与合黎山不能垦殖之荒地，增设牧业，改良畜种，增加毛产，以及制革事业之提倡，肉类乳类之运销，其利无穷，亦为开发河西当前之

急务。

三、轻农器工业　河西既有如此庞大垦田，若要用当地之稀少人口开发，实属不易成功。现在急需要制造轻农器具，来替代人力开垦，则可收事半功倍之效。

四、建筑事业　河西各地既经久衰落，城市乡村房屋多半塌陷荒芜。现在政府提倡开发西北之声浪日益增高，将来学校工厂之设立，交通矿业之发展，公私住所，均成重要问题，故建筑事业，亦为开发河西之急需。

五、煤矿业　河西煤矿极丰，然每届冬季，竟时时发生煤荒，尤以现在为甚。若人口大事增加后，更成重要问题。现在急待大量开采，以应需要。

河西各县，既有以上紧急需要开发的事业，然则非人力财力充实，便无法着手。查河西各县，近由沦陷区移来各界人士渐多，且半系知识分子，尤以晋人足其大半。在此处商业经济，尤素为晋人所把握，有数百年或数十年之历史不等，殆半资金千万，而思想落伍，若以之与新式商业竞争，则不出三年五载必然尽归淘汰。前人开创，后人毁弃，殊为可惜。现在拟利用知识分子之才力，利用商家之经济，互相联系，构成一片，拟在凉州组织山西各界旅凉同乡会，由同乡会发起组织一企业银行。募股开办后，以银行为基本，然后秉命政府，再合作地方，按照程序，逐步开设垦牧、毛织、皮革、建筑、煤矿、铁厂各企业事务，逐步开展，以期发达。诚如斯，则现在流落边疆之山西各界人士，亦可集中力量，造福国家，谋利社会。将来河西之繁荣，当首归功于晋人，而晋人亦可在未来之国际城市中，占有相当之经济地位也。吾晋贤明，如能急起赞助与指导，则在此大时代中能建立复兴国家之一基础，亦人生过程中之快事也。

9. 尹文敬审阅贾业修开发西北计划致孔祥熙签呈

（1943 年 2 月 25 日）

奉交贾业修条陈开发西北计划一件，原文述西北经济甚详，观察河西一带将来之重要，亦颇具眼光。所陈开发办法计有左列各点：

一、提倡毛织业　主张本双手万能之精神，多设工厂，并于战后利用各国剩余机器从事生产。

二、发展垦牧　主张在河西之祁连山与合黎山之荒地，增设牧场，改良畜种，并提倡轻农器工业，以发展农事，增加生产。

三、推进煤矿业与建筑业　以解决西北房荒、煤荒问题。

查以上各端均属开发西北之要图，惟文内未附具体办法，是一缺点。至文末建议在凉州组织山西各界旅凉同乡会，从事各种经济建设工作，在原则上自属可行。谨具审核意见如上，当否，仍候钧裁。谨呈

院长

职　尹文敬谨签

二月二十五日

10. 吴承洛拟介绍西北工业经济状况之《西北问题》[①]

西北的重要，惟不自今日始。西北的范围，亦界说不一，有所谓内西北、外西北、近西北、远西北的。内西北指山西、陕西、甘肃等省；外西北是指绥远、宁夏、青海等省；近西北是指绥远、山西、陕西等省；远西北是指甘肃、宁夏、青海、新疆等省。此外尚有所谓大西北的，每把外蒙、西藏亦包括在内。所以大西北的呼声有人以为应潼关为中心，而四方各发一矢，分全国

① 该件成文时间不详。

为四象限，西北象限之外，再加东北及西南象限之半，成为约近一百八十度的西北，东起大兴安岭，绕内外蒙，出山西高原而抵秦岭之西南，阻大巴山、米苍山而及西倾积石山之北，作为西北天然的疆界，在政治区域内包括内外蒙、晋、绥、陕、甘、宁、青以及新疆全部，或及西藏。如此伟大的西北，作整个的研究，殊为不易集中资料与思想。

但在历史上，广大的西域是否安定，常常影响于国家的强盛与安全。秦破西戎，在西北稳定基础，乃能东出函关，争衡天下。匈奴自古为患，汉高祖时平城一挫，遂议和亲，匈奴冠［寇］边益急。及汉武帝北出祁连，始告平静，开河西四郡，逐僮仆都尉，断匈奴右臂，才脱羁于外力之压迫，而振大汉之天声。至汉光武，不遣都护，而西域遂绝。唐驱突厥，控制天山南北路，声名远至地中海，上才奉天可汉之称。唐太宗曰：欲固中原，乃取西域，以玉门关为内险，以葱岭为外险，海内始可安枕。所言甚有至理。不能固西疆，取西域，其亡国也，必由于外力，西晋宋明可为殷鉴。清代于治边之策，乃集历代的大成，蒙人强悍，朔方多事，故用其力而化其质；藏民庸阇，边邻削弱，故因其俗而崇其教。借藏以化蒙，凭蒙以挟藏，并分使蒙藏不相联络，故于蒙藏中间之甘新区域历归中央把握，此乃历代的国策，内以制匈奴、西戎，外以通西域、欧西、印度，故甘肃之西北乃为鹤颈式线的控制，而新疆比蒙藏早化为行省。左宗棠咏玉门关诗云：大将筹边未肯还，湖湘子弟遍天山；新栽杨柳三千里，引得春风渡玉关。今之西北公路主要路线沿途有所谓左公柳者，即当时筹边孔道的宏模。

西北国际路线由来甚古，所谓丝路的，即汉武帝遣派张骞通西域，以东方特产的丝，畅销达于地中海、希腊、罗马等地方。其路有三：中路自敦煌西行，过苏勒河，经三陇、沙店、庐苍及白龙堆，以至楼兰而趋营盘，以达波斯、印度、叙利

亚、罗马等地；北路由古玉门关折而西北至吐鲁番，经焉耆西南行与楼岗之道合，经库车、阿克苏而至疏勒。三路之中，以中路道程最近，贸易亦最盛，所以所谓蜂腰地带的河西走廊，实为自古以来的欧西孔道。丝出于杭州，由杭州经运河而至北京，西至西安、甘肃而达新疆、中亚细亚，出地中海及印度洋。其在佛教，如唐玄奘《大唐西域记》最为中印文化沟通的最高峰。历年以来，西北国际路线内而隔别蒙藏二地，外而界于英俄二强之间。迄今抗战入于全面被封锁的阶段，只留此一线以通苏俄、伊朗与印度，西北在历史上及国际上的重要性与其范围的广大历为国人所深研。

惟本人对于西北问题另有一个认识，即关于中国经济区位的研究，曾经分全国为十二个区位，即以辽吉黑为东北区，热察绥为口北区，冀鲁豫晋为华北区，皖赣鄂湘为华中区，江浙为华东区，闽广为华南区，桂滇为西南区，川康黔为华西区，陕甘宁青为西北区，外有新疆、外蒙及西藏三区，而以华西区与西北区为中国的心脏。就工业的前途而言，川康黔为国防重工业及水力工业的中心，而陕甘宁青则为国防轻工业及石油工业的中心。

此狭义的西北，陕甘宁青为我国民族的发源地，如神农、黄帝生于姜水与螈水，今陕西属。伏羲生于成纪，即陇南天水长安一带，今天水有太昊宫，即伏羲庙。女娲生于陇城，即甘肃秦安县新城镇。后稷教民稼穑处为今之武功、汉源。在川陕路七十八公里地方，相传禹王治水在此常住，留有蝌蚪文，为汉水发源之一。钓鱼台在宝鸡鸣溪里，为姜太公渭溪钓鱼处。文武、成康陵均在咸阳，而汉武帝茂陵尤富艺术价值。古瑶池在泾川，为周穆王、汉武帝游过之处，有石碑书曰古瑶池降王母处。汉昭烈故都在陕西沔阳镇，玄德称汉中王于此地，空城计相传即在沔城县。武侯乡有武侯祠，定军山即在沔县，为孔明屯兵之所，山下为其真墓。褒似［姒］冢在褒城北，周幽王妃褒似［姒］葬焉。汉

石门在褒城北，汉中太守曾修栈道于此，有石门颂及石门铭。马道为萧何由南郑有汉高祖拜韩信之拜将台。[1] 汉韩信令樊哙暗渡陈仓口，乃在宝鸡双石铺，相传即汉之街亭，而紫柏山有留候祠。在庙台子为汉张子房退隐处，有七十二洞，子房先修练于朝阳洞，辟穀得道。此外，宝鸡之峡石桥传为鲁班所修，及西享堂镇有菊花石，传为鲁班奕棋处。平凉崆峒山传为广成子学道处，又黄帝问道于老子在此。唐贞观建大佛寺于鄂县，县有水帘洞，传为孙悟空率众猴盘踞，修道于花果山。唐太宗石像及其昭陵均在醴泉，而华清池在临潼。温泉为杨贵妃沐浴处，西安事变蒋委员长蒙难于此，镌民族复兴石于骊山上，以志纪念。西安之大雁塔，有慈恩寺创始于汉宣帝，唐时高僧玄奘法师及其弟子讲经处。秦命蒙恬于临池起筑城四十四县，古长城在通渭西之十里，传为秦始皇筑以御胡人，而咸阳古渡为咸阳至西安必经之渡口，自古无桥，此制创自周秦，至今未改。宁夏金积县青铜陕有金沙滩，宋代杨家将北征破穆桂英天门阵，阵中一百〇八将皆死难焉。青海西宁西南五十里有著名之金顶寺，甘肃省府后花园为明肃王故乡。左宗棠督甘时建设机器厂及织呢厂于兰垣，而兰州西津桥即为横空架木而成，乃我国桥梁建筑之伟现。黄河铁桥称为天下第一桥，乃创于光绪卅三年，为美国桥梁公司所制。六盘山在固原，传成吉思汗崩葬是山，兴隆山在榆中县，成吉思汗陵奉移于此。宋时之黑水国于张镇西掘地发见，邻宁西廿里徐家大山西麓，民九一月一日，大地震于此，有地震壕。三门与安西间有桥湾，康熙梦游于此。皋兰之玉泉山，传汉骠骑将军霍去病与匈奴鏖战，杀折兰王斩卢侯王，即在于此。以上种种历史上的故事，是如何的闻之兴奋，是如何的使吾人研究西北区位增加兴味呢？

---

① 原文如此，疑有遗漏。

狭义的西北区位应即以西北公路之管理范围为范围，如由陪都至西北，或经成都过广元，经川陕交界之棋盘关而达褒城，或径由渝汉公路而达汉中为起点。西北公路绵延五千公里，为西北后方大动脉，并负有国际运输之重大使命。川陕路陕段由棋盘关经宁羌、沔县、褒城、留坝、凤县以达宝鸡、凤翔，在宝鸡与陇海铁路联运，并可与嘉陵江水道联络，全长三百五十九公里。陕鄂路又称汉白路，自褒城经汉中、城固、西乡、石泉、安康、平利达湖北之竹溪，入陕西之白河，计程五百四十公里，与老河口之公路可以衔接，为沟通长江中游之要道。西兰路由西安经咸阳、邠县、长武入甘肃之泾川、平凉、静宁以达兰州，计长七百公里。昔日交通有左公旧道，连接西兰路与川陕路之公路为华天双路，起自西兰公路甘境之华家岭，经通渭、秦安、天水、徽县而达陕西凤县之双石铺，计长四百十公里，为联络甘川水陆交通要道。由长安越秦岭经商县至河南之西坪，称长坪路，为通豫省要道。通宁夏要道为宁平路，自西兰公路之平凉、和尚铺经固原、同心以入宁夏，过中宁，越黄河，经宁朔以达宁夏省城，计程四百六十公里，为联络宁甘陕绥要道。甘青路起自兰州，经河口入青海之享堂、乐都以达西宁，计程二百卅公里。甘新路起自兰州，经河口红楼镇承登古浪、武威、山丹、张掖（即甘州）、酒泉（即肃州）、玉门、安西，越省界至猩猩陕，再经哈密、迪化以达苏联，为由甘入新唯一孔道。兰猩间计程一千一百七十公里，系就原有大车道修筑。甘川路起自兰州经沌河、临沌、岷县、武都、文县，而出甘川交界之劈〔华〕家岭入川，再经平武以达成都，为甘川二省唯一捷径，计程一千一百公里。又由文县至四川省境有摩天岭与南路岭两线以供选用，急应复工建筑。此外，西北铁路问题以延展陇海铁路天兰段为起点，于西北经济发展关系綦重。西北各种工业经济问题当择其主要而影响全国者分述，其梗概如下：

甲、畜产工业

第一、皮毛的问题　西北区位畜产最富，故皮毛工业向国内之冠。皮的工业分为皮衣业与皮革业二者。前者系将生羊皮及野牲皮硝制后缝制皮衣、皮褥、皮垫，后者系将牛马羊等皮鞣制后制造皮鞋、皮箱及各种军用皮件、皮衣等。开始甚早，青海、宁夏尤盛，甘肃次之，而常集中于陕西之西安，以便华北及华中与东南各省之运销。至皮革业，最初以制绳索鞍为主。光绪卅二年，陕甘总督创设劝工局，由劝业道彭英甲主其事，采用新法制造皮件，旋以经费无着停办。至民国十二年，甘肃省立工业职校有制革出品。十四年，天水镇守使孔繁锦呈请在兰州设厂制造军用器件，以开办费无着未果。十五年，民营鸿泰公司成立制革部，出品良好。十八年，天水之陇南制革厂移设兰州，更名甘肃制革厂，由省府划拨经费加以扩充，嗣后以经费困难，招商入股，旋又将商股剔除，改组为建设厅化学工厂，现在并入甘肃水利林牧公司，改名为兰州制革厂。战时复有建国、裕华、裕生、同兴、茂大、德源、兴泰等制革厂及制革合作社。兰州一地已为西安、宝鸡以西第一工业中心，除棉毛纺织工业外，即以制革业称盛。就此基础上来，西北制革工业有优良而丰富的原料，前途正未可限量，窃意西北的轻工业制革一种，不仅用供当地需要，其发展方式与其可能性应以全国为对象。

世界大规模畜牧事业为澳州、新西兰、阿根庭与南非四处，其在国内则以夏河即拉卜楞、宁夏、青海、宁青交界地为理想。畜牧以其地广人稀，草地较广，牧羊及其他野羊得以自由滋生，无庸多加人工管理，即可获得厚利，故居民多愿饲养牲畜为职业，因之成为集中发达区域。西北牲畜数量虽无正确统计，大致以绵羊为最多，山羊、猪、牛、马、骡、驴等次之。美人曾估计我国养羊总数为一万万二千四百万头，年产羊毛七千八百万市

斤，位于世界十大产羊国之第七位，毛之产量则列为第十位。据华西协和大学西北考察团之研究，西北四省羊之产额占全国百分之五十五强，牛之产额亦占全国百分之十而弱，故酥油产量用于喇嘛庙已至可观。骆驼甘青产量最多，陕西次之，宁夏亦为产骆驼之名地。羊毛产量，青海年三千余万斤，甘肃二千余万斤，陕西三百万斤，西宁所产品质最佳。陕甘青所产驼毛年五十万斤，贸易委员会设有大规模洗毛厂。

毛织工业，西北向有毛绒、地毡，宁夏更为著名。兰州毛织工厂有永兴公司毛织厂及既济、兴农、兰友、玉泉、竞业、济生、兴中、建国以及天水之官泉、晋秦等厂与榆中三厂，而前清左宗棠所办之甘肃织呢局，战时始为军事方面所利用。该厂于光绪二年创设，非但为甘肃羊毛加工等开一新纪元，且奠定我国机器毛纺之基础，中经停办者屡又曾改由绅商承办者，再迄今机器老旧，只能制造军毯及粗呢，以供军需。宁夏亦有省立毛织厂，西北各地毛线织造已成家庭及一般男工副业，人人习之，参加生产，殊可乐观。

西北毛之畜牧资源，如加意优种，勤于防疫，调养牧草，提高畜牧常识，则其皮毛加工产品可以在数量与质双方为全国皮毛工业之中心，以其皮毛制品供给全国之需要。

第二、骨肉的问题　与毛皮的问题发生连带关系者，即为骨肉的问题。西北畜产既富，则骨肉必多。国父昭示吾人以南美阿根廷共和国为世界肉类最大出产地，若我国西北牧场经从事开发，则供给世界食肉之举，必可取阿根庭而代之。近世化学工程，以真空方法制造肉干以代罐头及腊肉，可以取法。首先用以提取磷质，供工业上需要，已有西安之火柴工业开发其端，将来自应进展，同时供给农业上肥料之用，而骨之用于精制日用品工业，大有用武之地。凡此皆能有供给全国之能力，而值得大规模之兴办者。

第三、奶的问题　西北区位畜产既属如是丰富，则应可大规模制造奶粉与奶油及乳酪，以替代大宗输入之美澳奶粉，而供给国防工业之乳酪。

故西北区位陕甘宁青四省，因地理上之关系，应以畜产制造工业为衣食工业之中心，成为全国性之工业。

现在西北之畜牧兽医机关已属不少，实为良好现象。卫生署之西北防疫处除有精良设备以供制造疫苗外，复在甘肃临洮、平凉、临夏及青海设有工作站，又有防疫队分布各处，军政部设有山丹种马场，其他中央地方与农学教育机关均在重视。今后如组织西北建设委员会一类之机构，似应将畜牧、防疫、皮革、毛织、炼乳、干肉一串之事业作有统系之筹划与推动。即择定此区为全国畜产工业第一区，将来以口北为二区，东北为第三区，相互配备，岂特在国内可占第一重要市场，即在国际间亦当视为有数之重要市场焉。

乙、金属工业

一、钢铁的问题　甘肃冶铁工业趋重于陇南徽、成、西、礼等县，多用土法冶炼，并以煤田不广，燃料皆取木柴供用，至一切筑炉通风冶炼之法，率循旧习，因而温度难高，不能生产优良之铁以供新式工业之需要，遂至各工厂皆搜求豫晋各地之铁路及矿场破碎机件而重熔之，以应目前之急，但终非久计。甘省已开采之铁矿，成、徽、两当有矿田二百七十余万公亩之广，但如成县本儿沟年产仅十余万斤。综计徽、成、两当各县共有土法冶铁炉七座，年产生铁约六七百吨，大部供给铸造农具之用。其他如礼县化池乡、瑶空坝、洮坪镇，成县清水沟，岷县古辰坝、风炉口等地均有铁矿蕴藏，矿质亦佳，间有土人冶炼，时作时辍，惟据调查报告各地矿藏均富矿质，成分大都在百分之五十以上，实有大量开采之价值。甘肃矿业公司拟在徽、成等县组办一较大规模之炼铁厂，改良土法，集中冶炼，

逐渐参用新式炼炉，以期增加产量，制造优良灰生铁，俾资供应机械用铁之需，刻已着手设备。又皋兰附近煤铁矿产均甚丰富，各项工业原料亦皆备有，诚为一良好工业区域，并拟在皋兰组办一小规模半新式五吨炉之炼铁厂，试行冶炼，同时开采煤矿，炼制焦煤，供给冶炼燃料。其他各地铁矿，再渐为推展冶炼，分期进行，则甘省冶铁工业数年内可甚勃兴，至少机器用铁可以供给，蔚为西北之新工业区。

陕西一省南部沿秦岭大巴山脉铁之蕴藏量颇富，如已用土法开采者有雒南、镇安、西乡、凤县、留坝、佛坪、略阳等县。青海哈拉哈、精密、阿木尼冈、噶尔山奈、柴达木、积石山、乌兰代克山、玛尼岭、和硕特北右末旗以及西宁、乐都等地，均有铁矿。宁夏铁矿多在宁夏县北及平维、石咀子一带，矿区面积亦广。故西北区位钢铁工业之自给，并非绝无办法也。

二、铜锡的问题　陕西镇安铜矿至良，甘肃各山脉藏铜颇丰，青海木勒哈拉、香德、马尼岭、大小柴达木、八宝及西宁乐都等县皆产铜，即积石山、可鲁、蒙岗山等地亦有铜矿，宁夏中卫亦发现不规则之铜苗。又木克木巴各山有铜矿，东北部苗量较厚，宜择地开采并冶炼之。青海大小柴达木、汪什代、台吉乃尔、图马河、马龙山沟、八宝山、积石山及可鲁等地产锡，有开采价值。

三、锰的问题　锰矿产皋兰、永登、清水及临夏，可供炼铁需要。电池工业，如中央电器材厂并在兰州设立电池分厂。

四、金银的问题　西北金产青海，分布甚广，西宁、大通、贵德、民和、乐都、晋［亹］源、化隆、都兰、玉寿、同仁等县均产之。甘肃祁连山产金，清远、榆中、兰州、甘州、秦州与敦煌亦有沙金。陕西南郑、雒南亦产沙金。宁夏金矿蕴藏甚丰，占地面积亦广，阿拉善、额济纳及中卫、沙头坝、鸣沙洲等处地多沙漠，金即存在砂粒中。青海积石山亦产银甚富，宁夏喀拉增胡查山一带尚有银矿。

丙、机械工业

一、机械化问题　西北之机械化，开始于清末设立之甘肃机器局。现在甘省与资源委员会合办兰州机器厂，即一部份就原有设备，一部份新设工厂，以制造柴油机，利用甘肃油矿局之原油与纺织机及工具机，而中国银行之雍兴实业公司亦设有机器厂于兰州。陕西之机器工业较为发达，除陇海铁路机厂早有规模外，雍兴公司在蔡家坡设立机器厂，中新、福新公司亦在宝鸡十里铺设有机器厂。此外尚有西北机器厂多家，西北工会亦设有机器厂，西北公路方面亦设有修车厂，将来宁青及其他重要地方，均应有机器化前途之准备焉。

二、电力化问题　电厂已经资源委员会合办者有西安、兰州、西宁、天水四处。西北河道大者如黄河，小者如汉水、渭水、大通河、洮河等，均可利用其水力作为动力资源。如黄河之干流，晋绥间之龙门地方，水急流湍，可以作为大规模之发电。其汉、渭等水可以供给水力之处当亦不少，如洮河入黄河处在永靖刘家峡地方有天然瀑布，大通河在下窑街入峡处，岸口不过三四丈，筑堤甚易，均可供小规模发电之需。

丁、燃料工业

一、石炭的问题　甘肃煤田分布颇广。其可供炼焦者有数处，如皋兰县阿干镇山寨及三条岘佃，亦可作家庭燃料之需。其可以炼铁者则有皋兰县之饶沟、两当县之亮池寺，而以靖远之瓷窑子为最著名。又井儿川炭山烟煤亦可炼焦，辰山絮煤矿产天然焦煤，武都县龙家沟所产烟煤亦可炼焦。无烟煤有武威之炭上堡及千里沟、顶北、大板及通渭之何家山等处。

至陕西一省，煤产之富，占总量百分之卅，居全国各省之第一位，陕北及陕中各县几乎无处不有煤矿，如陕北之府谷、神木、榆林、横山、延川、肤施等县，中部韩城、中郎、白水等县，均颇重要，而同官与朝邑煤田尤为重要。

宁夏煤矿以宁夏、平罗、万武、中津、磴口、宁朔一带为佳，青海煤矿遍布西宁、大通、互助、民和、乐都、叠［亹］源、化隆、都富［兰］、湟源等县，故西北煤产为最伟大之资源，燃料及有机化学工业之发展不可限量。

二、石油的问题　我国石油储藏，自陕北、甘北而达新疆。陕西油田位于省北延长、肤施、延川等县。储油之陕西系地层厚约六千余尺，为灰色砂岩及页岩，所成砂岩较多，上部间含薄煤。延长之油出于该系下部，肤施、甘泉之油出于中部及上部，而宜君、中郎、同官之油则多出于上部。探采石油，延长最浅，中郎最深，而以延长油田为最重要，已有延长官矿于清末开办，现仍在继续开采精炼中。此外曾发见大部油页岩区域，北起横山东南之麒麟沟，南连肤施、安定二县之高龙镇，储量至丰。甘肃油区则西起敦煌，至玉门东酒泉、张掖、山丹等县，面积甚广，成分极佳，已有资源委员会甘肃油矿局办理之。玉门石油河一带有大小油泉四十一个，距赤金堡近。清同治间即发现冬春盛雪不消，油亦凝结不流，夏泉涨，油亦涌出。民初经德人、比人化验，民十八年省府曾予注意。此外，石油河东约四十里、惠四堡西八十里、白杨河村南四十里之石油沟，亦产石油，均归甘肃油矿局开采。又永昌石油在煤矿中发现，交通地点较为便利，似有实行钻探着手开采之必要。新疆为大西北第三油区，在库车、新乌苏、绥来、迪化、塔城诸县与俄属土耳其斯坦之弗克纳油田相接。故我国石油问题应以西北为供给全国需要之区域。

三、酒精的问题　西北玉米、高粱等杂粮至为富有，酒精之原料无虞。由资委会及第一战区司令部设有动力酒精厂于徽县，而陕西之咸阳酒精厂现在大部分迁川，改设资中酒精厂，为西北最早之动力酒精制造场所。

戊、化学工业

一、盐的问题　宁夏阿拉善之盐产量丰富，已为西北各省民

食之所赖，产盐池计有吉兰泰、察罕、布鲁克利屯、雅布赖、昭化、同湖、大鼓海、角鹿沟、梧桐诸盐池。昭化又名红盐池，盐筋［斤］运输用骆驼运至磴口、宁夏、平罗、升堡、石空、中卫、一条山等处，再运西北各地。额旗盐产于西海及古尔哈屯和硕，产量不少，但足自给。甘肃靖远、武山、山丹、景泰、漳县、民勤等县，均产盐。青海之青海及违布逊、卓尔湖等均产盐。

二、碱的问题　碱产古尔奈，由汉人苦工开采，运销兰州等处。至绥北口碱为中国最大天然碱出产地，足与非洲天然碱相比美，尤以绥东四旗即兴和、集宁、丰镇、凉城、陶林等五县盐碱大量出产，每年由蹬口运入西北之晶碱（或称冰碱）为量甚大。阿拉尔产（?）之靖远、会宁、一条山一带芒硝（即硫酸钠）产量尤为丰富，并为旧法制碱之良好原料，尚有大宗蓬灰（即植物炭酸钾）之出产。此外硝与磺产陕甘，白矾与硼砂产宁夏、青海。故西北区位应为中国天然碱硝工业之重要区域，将来无论由食盐制碱与由空气制硝如何在他处发达，本区域之碱硝工业必仍居领导之地位。

己、植物工业

一、花纱的问题　陕西产棉花居西北西南之首，长安、渭南一带产量最丰，品质尤佳，战时几供给大后方及军需之全部需要。甘肃河西土壤宜于植棉，洮南、陇东一带亦为适宜植棉区域。是西北皮革原料之外，棉纺织原料特为丰富。现在西安、咸阳、宝鸡一带新式棉纺工业之在西北已具有伟大之基础。

二、糖的问题　西北区位惟陕南略有糖产，但蔗种不良，产量不足，但关中、宁夏、甘肃各地近来水利灌溉事业进步，气候土壤适于甜菜之生长，且地广人稀，易于扩充产量。西北农产除关中之棉花及甘肃之烟叶外，缺少其他经济作物，甜菜每亩根产量普通可二三千斤，内含可取糖分三四百斤，尚有叶产量每亩约

一千斤，实为农民之大利所在。发展畜牧为开发西北最重要事业，甜菜取糖后之大量残渣及其叶部，全部可作牲畜饲料，西北畜牧事业之试验与推广，藉此可作基础。西北碱土面积最广，甜菜对于碱土之适应力较普通作物为强，盐量或碱较轻之碱土建立灌溉及排水设备，即可种植甜菜，土壤之性质应隋［随］之改进。甜菜产量丰而利厚，藉此可以促进农民改良碱土之努力。西北发展甜菜之区域，西北工学院葛春霆君之研究，以关中为最合理想，宁夏及河西希望亦大。设厂地点，关中方面似以渭南及咸阳附近为最宜，泾河及渭【河】二区之甜菜可以顺流至该地，距秦岭优良之石灰产地亦近。河西厂址，以偏于东部为宜；宁夏亦可设厂，惟此两区宜先作甜菜栽培试验。

三、药的问题

西北产药材，如大黄、销阳、麻黄、甘草、枸杞、薄荷、苔耳、牛蒡、远香、秦艽、党参、荆芬、苦参、黄耆、羌活、曼陀萝、菲沃斯、旗覆花、梧桐泪、乌头、红花、茜草、益母草、何首乌、车前、青蒿、黄花、蒿茵、陈山、延胡、孛赤芍、当归、鹿草、熊胆、麝香等，甘宁青三省亦多产之。

四、木的问题

西北虽多黄土高原，然森林亦富，如陕西之秦岭、太白山、终南山、华山松柏杉属之，材木极多。甘肃之六盘山、祁连山、马邵［衔］山、兴隆山等，山中有天然灌木；沌河上游岷山一带，西北直接崆峒，东南尾衔嶓塚，山峰高耸，林木严肃，以松为主。至陇东一带，只有零星木材，燃料极感困难。陇上一带材木亦不产，但陇南、陇西木炭供给尚富。

宁夏森林在贺兰山西侧一带，以松杉、柏杨、柳木为主。青海之森林以松柏为大宗，多在东南部山地共和县境。黄河南森林亦茂，大河坝以及往昔之可可乌苏地，有居刀盖、丹巴、托力会三处，森林皆松柏、杨柳之属，他如都富［兰］、玉树及湟水两

岸山谷之间森林亦属茂盛。

庚、土壤

一、土的问题

西北土壤，如山陕与陇西高原，在地质学上是原生黄土高原。黄土来源是由风积而成，干燥之西北风挟着中亚、西亚及天山路沙漠上部之沙尘向西南吹送，为秦岭及大行山所阻而堆积。黄土因为相当干燥，植物生长所需化学成分尚保持在内，同时因为黄土之毛细管作用，水份易于吸收，所以只要有相当雨量或灌溉，即最适于农业之条件。禹贡称雍州之地，厥土黄壤，厥田上上，可见黄土在历代均为农业资源。古时竹与稻均享盛名，后来尤其是最近二百年日趋枯旱，大抵由于森林之砍伐与牧草之减少。西北如果不是有原始森林，至少拥有草原。西北应林牧并重，使黄土高原尚未能布满森林及谷物者，都要布满牧草，藉以保护土壤及水份。故水土保持问题，确为增加生产之基本问题。不然，一方面既感无水，而偶遇大雨，又成水灾。黄河水利委员会林垦设计委员会曾拟有水土保持纲领，分为对丘陵及黄土台地之水土保持，对高山陡坡之水土保持，对干流河漕之水土保持等，分别进行。现已成立甘肃陇南区及陕西关中二实验区，并拟定陇东、沌西、河西及兰山四实验区，更增僻［辟］宁区及陕北二实验区与晋西及绥远二区，以完成黄河上游全部水土保持工作。

二、沙的问题

由于欧亚大陆内部中心地带即由中亚细亚等地之日变为干壤，一种可怕之袭击即是沙漠之内移。元明之际，嘉峪关尚无沙漠，今则自张掖之西以至高台、酒泉之间已是沙碛遍地，逐渐伸张到河西走廊东段，西连山丹、永昌，甚至凉州以东。即如陕甘一带，以古代之农作物而言，雨量当必尚高，现在雨量变率已达百分之三十。此雨量变率之增大，即与沙漠内移有关。宁夏之

阿、额二旗西部渐为荒漠，实是沙漠草原沃地相间之地域，青海之西北柴达木盆地很多半干性沙漠，故西北大有陆沉为沙漠的可能。安西之风沙已为关外三绝之一，但化沙漠为水草田，其肥沃有不可想像者，可用种种方法得到水量供给，使不毛之地变为生产地。至沙漠防止，即造林沟渠，都不是根本办法，此对于已成之沙漠有多少作用，然对正在干化气候中之沙漠地是不能有多大作用。有人建议只有一个办法，就是将广大之西套蒙古与外蒙之西南化为一个内海，蒙古高原向北流人西伯利亚之三条大水色楞格河、鄂毕河、叶尼塞河以及贝加尔湖汇集起来使之内向，其水量足以造成一淡水大海，以便蒙古高原之北坡仍接受北冰洋之泾风而倒流入于我国之西北区域。如是则沙漠变为沧海，整个西北气候可因之山改变，水利、农作与生产可得一个总解决。作永久性西北之开发，此问题实不容忽视，幸勿认为杞人之忧。

除以上所述者外，尚有人的问题与教的问题。西北地广人稀，应为屯垦移民，并迁移生产机构与技工人才。西北人民籍贯、家族至为复杂，应先普及教育，使其同化，并注意科学教育与工程教育，如甘肃科学教育馆之已经设立与工科专门学校之筹议兴办，实为不可缓之要图。

西北区位，即陕甘宁青所应发展之工业生产事业，应分为全国性与区位性二种。全国性者，即畜产工业中之皮毛工业，燃料工业中之石油工业，化学工业中之天然碱工业，植物工业中之花纱工业，其他则暂视为区位性之工业予以发展。而水土保持与沙漠内移之防止，工程浩大，但甚切要。机械化与电气化问题，以金属工业与燃料工业发其端，而以其他工业生产事业展其绪。

第三章　西北工赈救灾

1. 国民政府文官处为在陕西救灾实行以工代赈问题致行政院函

（1932年12月21日）

国民政府文官处公函　　字第四六九号

径启者：奉主席交下甘肃省政府邵主席力子寒电：为准陕西省赈务会电陈陕省连年灾情，恳代呼吁，俯赐援赈等情，拟请照国府水灾救济委员会之例，设置国民政府西北工赈委员会，专就陕甘两省交通水利之急宜举办者，实行以工代赈，乞鉴核示复一案。奉谕：交行政院核议，等因。相应抄同原电函达查照办理见复为荷。此致

行政院

计抄送原电一件。

抄原电

南京。国民政府行政院钧鉴、赈务委员会公鉴：顷准陕西省赈务会鱼电开：赤匪入陕，大肆凶残，所过地方如商县、山阳、雒南等，杀焚奸淫，村落成墟。现沿南山由东而西，虽经军队追剿，而所过各县被灾极为严重。天灾既烈，又加人祸，目下灾民转徙逃亡，号寒啼饥，饿莩时闻，水深火热，惨状莫名。恳代呼吁，俯赐援赈，以救孑遗，等因。查陕西连年灾歉，民不聊生，本年又复大旱，益以共匪窜扰，灾情奇重。甘省电称，得雨并未普遍，而冰雹成灾，又复时闻。农村破产，丁壮逃亡，惨凄物之，遍地皆然，若不速筹赈救，恐一切开发西北计划均等空谈。前办急赈流弊既多，效力尤寡，拟请以照国民政府水灾救济委员

会之例，设置国民政府西北工赈委员会，特定工赈办法，广罗工程人才，专就陕甘两省交通水利之急宜举办者，实行以工代赈，俾劫后孑遗获延喘息。除电复代为呼吁外，乞赐鉴核示复。甘肃省政府主席邵力子。寒。印。

2. 邵力子请宋子文主持进行西北工赈电

（1932 年 12 月 25 日）

南京。宋院长子文先生勋鉴：行密。西北工赈委员会案已交中政会，想不日可详议办法。弟提案动机，固由目击陕甘遍地灾民，急须举办工赈，尤因深知兄主办水灾救济会成效卓著，极盼兄既造福东南，更拯救西北。故工赈会关键在仿水灾救济会办法，必须兄亲为主持，并集合中央之人才财力，切实进行。成规既有可循，办法无难即定，惟希兄当仁不让，见义勇为，无任企祷。弟邵力子叩。有。印。

3. 行政院致铁道、交通二部关于在附加项下拨款办理西北工赈笺函

（1933 年 1 月 11 日）

笺函

径启者：奉代院长谕：甘肃省政府邵主席电为西北工赈关系至巨，请为擘划主持一案，应交铁道、交通两部于附加项下拨给，等因。除分函外，相应抄同原电函达查照。此致

铁道部、交通部

计抄送原电一件。

行政院秘书长　褚民谊

4. 邵力子请中央速定设立西北工赈委员会办法并请宋子文担当其事电

（1933 年 1 月 15 日）

南京。行政院褚秘书长民谊兄勋鉴：真电奉悉。子文院长注意西北工赈，拨定办理款项，至深感佩。惟弟建议原意，固因开发西北急须举办工赈，尤见于水灾救济会之成绩优美，故请一切组织仿照水灾会，而更希望子文兄主持其事。现原案交中政会审议，尚未闻结果如何。兄关怀西北，必能洞察工赈之重要，倘仅拨一部分款项办理，深恐尚难济事。务希转陈各同志，速定西北工赈委员会办法，积极进行。其是否请子文兄主持，亦希公决。临电不胜盼祷。弟邵力子叩。删。印。

5. 于右任等转报杨虎城《开发西北应先救济陕西请确定设施方案》的提案

（1933 年 2 月）

开发西北应先救济陕西请确定设施方案案（于右任等四委员介绍陕西省政府主席杨虎城建议）

陕西为西北奥区，形势重要。辛亥革命，首应武昌，民国以还，革命战争，无役不预。徒以交通闭阻，文化落后，工商各业窳败不堪，民生困穷，救死不赡，加以灾荒连年，农村破产，内则匪患之戡除，外则国际阴谋之防制。地方之惨形如此，而其关系国家整个安危者又如此，势不得不亟谋救济而切求中央之确定方案也。

一、财政　陕西自十六年以来遭空前未有之奇灾，当局惟财力是急，铢积沙挥，膏血并尽。十九年底省府改组，方期免捐除赋，与民休息，而省库收入即因此锐减。向所持为大宗正供者，厥惟田赋，计总数五百万元，在丰年仅能收及八成，乃灾荒连

绵，民力不支，本年实收只三百六十余万元。此外，二十年度预算内所列各项税捐岁计不过百余万元，实收不及七十万元，全省收入之数年止于此。而支出方面以军费为大宗，十七县共辖国防军两师，省防军一师两旅。自二十年二月起，由中央拨发国防军两师三十万元，依照两师规定经费计，除中央指拨外，陕省须借付十五万二千元，连同省防军一师两旅及八十六师月费十五万九千元，共需洋七十三万余元，其临时杂支及服装等费尚不在内。九一八以后，中央协款停止，一切军费概由陕省担任，计国防、省防各师旅团每月总需八十九万余元，是军费一项年支已千万元以上。以全年之收入不足供军费半年之用，其他行政、教育、党务各费更无论已。本年共支军费六百三十六万余元，教育费五十一万余元，行政费三百二十余万元，党务费十一万余元，合计共支一千〇二十余万元。收支相抵，不敷之数将及三分之二，其中由国税项下挪垫七十九万元以上，余皆挖肉医疮，苦蹶不可名状。夫财政情形既如此，就理论言，自应裁军节饷，以资补救，惟当频年灾祲之后，伏莽潜滋，地方秩序时感动摇，不得不藉助军力以为镇压。以全陕西面积之广袤，联络之困难，现有兵力尚不敷分布，轻言裁减，实有未能。裁而无以资其生，又无异驱兵以为匪，军民交困。职是之故，近以共匪窜入陕境，大军追剿，风卷云吞，例饷虽不取于陕省，而给养刍秣储胥缓急，地方即不得不随时供支。人民方面，匪至则四处逃散，兵来则一意顾军，既无余力以应催科，则征收直陷停滞，而支出反继长增高。财政破产迫在眉睫，此不能不仰望于中央援救者一也。

二、赈灾　据陕西省赈务会报告，全陕未成灾区者只有五县，其被灾之八十六县中，一等灾区八县。其中如扶风十六万五千人口，四年之间，死亡六万三千余，残生待赈者九万七千余，他县概可类推矣。其余各县十之八九皆于播种麦豆后尽室远行，驱牛牲以入山谷，遗孤寡以守败垣。统计目前需赈灾民五百五十

八万余，连年陆续死于灾者三百余万。哀此灾殇，当不在此数也。且灾类又复繁多，如雹灾、霜灾、水灾、旱灾、虫蝗、瘟疫、狼灾、鼠灾，为全国之所无极，人类之至惨。此外，兵匪劫耗，交迫并臻，语其惨情，则鬻妻卖子，掘墓拆房，剥树煮尸，阖门自尽，仍复流离辗转，乡党户族结队在途，均不知命在何时也。语其现状，则村尽颓垣，室无全瓦，残尸暴骨听其奄化。现在籽种短缺，牛马无多，播种无从，新荒又至，来日危机，不堪设想，此应请求中央合全国之力以为救济者二也。

三、教育　陕省教育设施历届因循敷衍，课业已成潦草塞责之局，招生程度与年俱低，职教员之管理久愈懈废。毕业学生求学外省者往往不能升学，其在本省公私各校者，则以知能不足，谋业綦难，往往废读交游，寅缘声气；又复喜新好异，听受曲说波辞，以偏激为进步，社会家庭胥受其害。至于灾祸后城乡萧条，班级减少，更无论矣。民国十九年以后，因专款收入扼于灾情，经费既穷，何从整理，乃不得不施行改建、合并、挪移诸办法，有教育几与无教育等，国家民族精神事业之前途，念之危栗。此虽一地方之事，实长贻中央以西顾之忧，尤不得不请求中央之切实顾及者三也。

四、建设　陕省地处高原，雨量甚少，自以兴办水利为要图。全省急宜举办之水利固多，去年及于万难中作一引泾工程，由省库支出五十万元，犹必藉华洋义赈会通力合作，始于今夏勉成干渠，百万人民停锄卓锸急期引用此水，以事农耕，无如的款难筹，竟致支渠延辟，一任饥民之临河患渴。至于渭洛及汉水导引计划虽属必要，终因财源，竟坐视山洪为害而莫如之何。

其次则为公路。关中区地势为大平原，其南北两区，山川障隔，咫尺崎岖。近年以兵代工，或以工代赈，渐次将关中各县公路平治十五，而南达汉中北通榆林之干道，虽经勘测完竣，惟以时难财匮，迄未动工。

复次为纺织。陕省地质气候均宜植棉，出品质量均有相当成绩。历年运销外埠，贩贸纱布，交易愈频，漏卮愈甚，群议筹办纺织工厂亦既有年。近经专家设计，约需资本一百五十万元，拟由官商合资经营，徒因省库无款可拨，招商认股遂等空谈。

又次则为矿产。本省之延长石油著闻世界，初期小试开采具有成效。近年则油厂原有机器日就窳败，旧掘油井产量日微，不惟发展难期，且恐现状莫保，虽经计划增资，而环境限制，终于莫举。

其余银、铜、铁、煤均经人民试用土法开采，或以技术不精，或以矿权未得，人民不能自济，政府亦限于财力，货弃于地，宝藏在山，徒滋叹惋。他如改良农业，推广造林，提倡各种合作，奖励手工制造，凡属生利之建设，无一不需资本劳工。比因生活程度日高，劳者虽多，工资日大，需本即日巨，民力公帑均叹不小，逮此建设事业之不能不仰企中央统筹开发者四也。

陕省现状内容略如上述，凡属政治上之困难，在在与社会相关，社会上之困难，在在受灾荒影响，而灾民环境又无一不与匪祸相互因果，以此危机必须预为防制。赤匪有国际策源，而首当其冲者为我国。我国治安之枢纽在西北，而总绾其毂者在陕西。陕西灾况牵及政治者如此，赤祸横流挟有国际资源者如彼。近者匪窜西北，势必速剿，且自日祸凭凌，陕西地位重于东北，中央示以开发西北、建设西京为急。兹谨根据事实为以下之请求，伏祈大会决定办法，分别交令施行。陕西幸甚，中华民国幸甚。

（一）请筹拨巨款协助剿匪军费；

（二）请拨发大宗米粮以资急赈；

（三）请发行救济西北公债，兴办实业；

（四）请分拨庚款以促进西北文化；

（五）请召劝华侨投资，以启发西北富源。

右谨具建议书，请介绍呈达于中国国民党第四届中央执行委

员会第三次全体会议。

陕西省政府主席　杨虎城

介绍人　中央委员　刘守中　居　正

张　继　于右任

6. 行政院为转发蒋介石设立西北工赈建设委员会电致中政会秘书处公函

（1933年6月19日）

公函　　第二七八号

径启者：现接蒋委员长自南昌发来啸电，内开：接邵主席文电称云云，并商榷政治会议速予议决为盼，等由。准此，相应函请贵处查照转陈提会讨论。此致

中央政治会议秘书处

中华民国二十二年六月十九日

附原电

南京。汪院长尊鉴：接邵主席文电称：中密。陕省政费积欠甚巨，本年粮赋已征尽，复苦旱灾，再不得雨，秋粮亦难下种，尤为可虑。职在京曾催政治会议速提西北工赈建设委员会案，并拟定棉麦借款大部份为经费，务乞钧座主持，以救陕灾，而定开发西北之大计，等语。当电复以棉麦借款虽拟划分一部救济农村，然纯属用于建设，而非放赈，且缓不济急，恐不能拯救陕灾之迫切。惟中央必须积极主持，多方设法，所有西北工赈建设委员会之设置自属不容再缓。此事关系重要，工赈委会之组织及工赈建设之进行，请兄详加拟定，并商榷政治会议速予议决为盼。弟中正叩。啸午机赣。印。

7. 国民党中政会议决由行政院筹设西北工赈委员会函

（1933年6月23日）

径启者：案查第四届中央执行委员第三次全体会议交议邵委员力子提议设立西北工赈委员会特定筹赈办法一案，前经本会议第三四三次会议与开发西北救济陕灾各案并案讨论。关于救济陕甘部份，当经决议，陕西省政府杨主席所请救济陕灾，甘肃省政府邵主席所请办理陕甘工赈两节，陕甘灾祲，自应从速救济，并抄同原提案，函请国民政府令行贵院，分别饬遵在案。兹准邵委员文电称：陕省灾情严重，急待救济，请将西北工赈建设委员会迅予成立，俾得负责主持，并请就美国棉麦借款，多予拨付，以便实施工赈。正核办间，复准贵院函称：准蒋委员长啸电：准陕西省政府邵主席文电称，陕灾严重，拟请中央政治会议速提西北工赈建设委员会案，并指定棉麦借款大部分为经费，务乞主持。当经电复，以棉麦借款虽拟划分一部分救济农村，然纯属用于建设，而非放赈，且缓不济急，恐不能拯救陕灾之迫切。惟中央必须积极主持，多方设法，西北工赈建设委员会之设置自属不容再缓。请催中央政治会议速予议决，特转请核议，等由，到会。后经本会议第三六二次会议决议：交行政院拟议具体办法。相应录案并抄同邵委员原电函达，即希查照办理见复为荷。此致

行政院

附抄电一件。

中央执行委员会政治会议

二十二年六月二十三日

抄邵委员力子原电

中央政治会议钧鉴：力子真日行抵西安，沿途视察及咨访所

得，深知陕省灾情确属惨巨。本年麦收既极旎（?）薄，刻值秋禾撒种，旱象又呈，设使雨泽延期，秋收绝望，来日大难尤甚危虑。当此灾祲频年，公私交困之余，关于救济事业，无论治标治本，本省财力均属为难，惟有恳请钧会迅将西北工赈建设委员会决议成立，俾得负责主持，妥筹进行。就陕西言，目前实以兴办水利、发展交通为要图。而凤翔汉中公路如能提前筑成，则以汉中过残之谷，济关中待死之民，其价值当与引泾导渭同等重要。拟请俯准□订美国棉麦之款，多予拨付，以便分头改施工赈，克期观成，全陕民生更深利赖。力子到陕伊始，尚未就职，一切政务犹待筹划，谨就目前陕省灾况暨急待举办事宜，先行陈祈，乞采纳议决为祷。邵力子叩。文。印。

电宋部长征求同意后再议。

家杰记录　六、廿三

奉院长面谕，已自行拟电致宋副院长，俟宋副院长有复电到再议。此件应请议事科暂为保存。

8. 汪精卫为筹设西北工赈委员会事致蒋介石密电

（1933 年 6 月 27 日）

特急。南昌。蒋委员长赐鉴：中密。接养机赣电后，因须征子文兄同意，故即电询。顷得复电谓：西北已成国家绝大问题，亟宜根本注意，但办法宜俟与兄及介兄面谈，等语。惟力子兄电陕西工赈亟须进行，委员会事能否待至子文兄回，请酌复为荷。弟兆铭。感辰。印。

9. 蒋介石与汪精卫关于设立西北工赈委员会办理情形往来密电

（1933 年 8 月）

（1）蒋介石致汪精卫密电　8 月 17 日

南京。汪院长尊鉴：中密。据邵力子真电称：陕省天灾频仍，难民达二百万有奇，农民亦生机断绝，现正筹拟根本防救办法，如治水造林、修渠开堰暨改良耕具、巩固堤坝诸端，需费较巨，断非本省所能济事，并恳查照前次建议提前成立西北【工赈】建设委员会，赐拨赈款以资进行，等语。除电复请将该建议提付中央，迅予核办，俾资救济为盼。弟中正叩。洽机牯。印。

（2）汪精卫复蒋介石密电　8 月 19 日

牯岭。蒋委员长赐鉴：中密。洽机牯电敬悉。西北工赈建设委员会案经第三六二次中政会议决议交行政院拟议具体办法，当提下次院会讨论，请转告力子兄为荷。弟兆铭。皓。

按：六月十九日接蒋委员长啸电，转来邵主席催提西北工赈建设委员会电案，已送中政会议。嗣于六月二十七日电复蒋委员长：拟俟宋部长回京后再行进行。日前又据邵主席真电：恳请查照前次建议，提前成立西北工赈建设委员会，经批仍送中政会议在案。惟昨向中政全查询，该案经第三六二次中政会议决议：交行政院拟议具体办法。嗣奉院长谕：已电宋副院长征求意见，俟有复电再议。该件由议事科暂为保存，尚未归档。兹由蒋委员长转电前来，拟并案提院全会。当否。请示。

如拟。并复蒋委员长，用中密。牯岭。蒋委员长赐鉴……弟兆铭。皓。

徐象枢谨签　八、十九

10. 邵力子请设立西北工赈委员会及展筑陇海铁路问题与汪精卫往来电稿

（1933 年 9—10 月）

（1）邵力子密电　　9 月 7 日

特急。牯岭。蒋委员长、汪院长、宋副院长钧鉴：中密。钧座等集商大计，自必统筹全局，不能专顾一隅，但西北现为国家命脉所寄，无论图存雪耻，皆必先自安定西北、开发西北入手，钧座等固早明察矣。力子自去年以来服务陕甘，深知西北非得中央救济，则现状尚难维持，中央果以西北为重，则国本从兹奠定。虽西北目前政象尚未尽上轨道，而大势所趋，已决不容许军人反动割据，尤以中央实力所及，必受民众拥护，绝不至有枉责经营之虑。力子前建议之西北工赈建设委员会及最近合词陈请之展筑陇海铁路，皆为西北全局，不专为服务省份，务恳特赐鉴察，俯采刍荛。西北幸甚，党国幸甚。职邵力子叩。虞。印。

（2）汪精卫密电稿　　10 月 12 日

西安。陕西省政府邵主席勋鉴：九月虞电诵悉。行密。西北工赈委员会案，经第三六二次中政会议决议，交行政院拟议具体办法，已提出本院第一二五次会议，决议交全国经济委员会，该会从本月始正式成立，业照案呈送。至展筑陇海路一节，前已交财、铁两部审查矣。汪〇〇。文。印。

11. 行政院关于设立西北工赈委员会事与全国经济委员会往来函

（1933 年 10 月 11—14 日）

（1）行政院公函　　10 月 11 日

公函　　第二〇二六号

案奉中央政治会议六月二十三日函开：案查第四届中央执行

委员第三次全体会议交议邵委员力子提议设立西北工赈委员会特定筹赈办法一案，函达查照办理见复，等因。奉此，经于九月十二日提出本院第一二五次会议，决议交全国经济委员会。现查贵会业已正式成立，相应抄同原附件，函达查照办理见复。此致

全国经济委员会

计抄送原附抄邵委员来电。

中华民国二十二年十月

决议：交全国经济委员会。

家杰记录　九、十二

俟全国经济委员会人选改定后再发。

象枢　九、十二

（2）全国经济委员会公函　10月14日

全国经济委员会公函　　秘字第一五号

径复者：案准贵院第二〇二六号公函以奉中央政治会议函，为邵委员力子提议设立西北工赈委员会，经决议交院拟议具体办法一案，经提交本院第一二五次会议决议交会，嘱即查照办理见复，等因。准此。除存俟提交会议讨论外，相应复请查照。此致

行政院

汪兆铭　孙科　宋子文

中华民国二十二年十月十四日

附邵力子《请设置西北工赈委员会特定筹赈办法》的提案。

请设置西北工赈委员会特定筹赈办法

（1933年9月13日）

特急。南京。中央执行委员会钧鉴：全会开会，力子极应来京列席，乃值共匪余孽企图西窜，甘省政局尤极困难，不得不留

兰以安人心，诚守所羁，幸赐鉴谅。关于开发西北，闻各同志已多提案，所冀妥予议决，早日实施。唯陕甘连岁灾歉，民不聊生，本年关中又复大旱，兼以赤匪窜扰，灾情可叹。甘省虽称得雨，并未普遍，又多雹灾，农村破产，丁壮逃亡，遍地皆然。若不速筹赈救济，一切开发西北计划均将如西江之水不及救涸澈之鲫。前办之赈济流弊既多，效力尤寡，窃请宜仿国民政府水灾救济委员会之例，设置国民政府西北工赈委员会，特定筹赈办法，广罗工程人才，专□陕甘两省交通与水利之急宜办者，实行以工代赈。其事本皆开发西北所应行，惟必提前赶办，方足使数百万待毙之灾民赖以得救。敬乞提出公决为荷。邵力子。元。印。

第四章　西北农林水利

1. 沈百先为赴陕甘一带考察水利建设事致行政院呈文

（1941 年 5 月 27 日）

敬呈者：窃职鉴于在此抗战时期，后方水利及其他建设事宜关系至为重要，爰拟于本年六月间前赴陕甘一带分途考察，为今后本会工作之参证，业经呈奉委员长，由军事委员会于本年五月十一日以侍秘川字第七三二七号代电指示照准在案。现职拟于六月十日后率同本会乌江工程局局长雷鸿基由渝乘机先飞兰州，再转各地从事考察。惟为遇事便利起见，拟请钧院分电陕甘两省政府知照，转饬所属保护，以利进行，并乞转饬重庆卫戍总司令部行知中国航空公司，准先登记购票起行。除已分别函电经济部暨重庆卫戍总司令部外，理合呈请鉴核施行并示遵为祷。谨呈

行政院

导淮委员会代理副委员长　沈百先

2. 薛笃弼核议沈百先考察西北水利报告致行政院秘书处函

（1941 年 11 月 8 日）

行政院水利委员会公函　　中华民国三十年十一月八日发

案准贵处三十年十月十八日忠字第二五〇四二号通知：以导淮委员会代理副委员长沈百先呈送考察西北水利报告一案，奉谕交水利委员会核复，等因，通知到会。准此。查此案前奉军事委员会交下该副委员长报告节略，饬即分别核办，遵已就原节略列举各节，分别核议，签具意见陈复在案。奉交前因，遵再分别核

议，签具意见，相应缮正陈送，即希查照转陈。至所有该项报告，随函缴还，并请转陈，仍于核定办法后，发交本会参考。此致

行政院秘书处

计附核议意见一件并缴原报告。

主任委员　薛笃弼

谨将核议意见开陈如左：

甲、关于各省水利建设，原报告叙述甚详，拟请抄发各该省政府参考。

乙、关于原报告建议各项，分别核议如左：

一、关于黄河上游之整理一节，所见甚是。黄河水利委员会已设有黄河上游修防林垦工程处，从事上游修防灌溉工程之发展，并分区成立水土保护实验区，研究水土保持工作，藉求减少挟带流沙之沉淀。三十一年度，本会已拟定计划概算，积极办理，并拟整理绥宁两区灌溉工程，以宏灌溉之利，且以增辟水运航道。

二、关于同一河道流域内引水灌溉，上下游应通盘筹划一节，所见极关重要。惟以关于灌溉行政机构，尚欠整理，《水利法》又未公布，以致无从着手。三十一年度本会曾拟有此项方案，一面调整机构，一面将《水利法》草案详加审查，呈请转送审议，早日公布施行。将来此项工作，当易收通盘筹划之效。

三、整理旧有沟渠应与新辟水渠并重一节，确为增加耕地及生产之要件，业已分头并进。如宁夏之五年计划，及绥远后套旧渠之整理，均曾由中央协助办理，以期逐渐改善，并于甘肃开辟新渠，派队施测，予以技术上之协助，此后更当特别注意此点。

四、关于水量不足之区，应设法蓄水以裕水源一节，在河西一带，较为重要。关于蓄水工程，前拟在酒泉、金塔一带举办，由本会派在甘肃之测队，逐项施测设计，仍俟相度地势，择其合乎经济条件者，或由地方或由中央举办，并应审慎规划，以期增

加水源。

五、关于推广高原灌溉一节。发展农田水利工程，为三十一年度本会中心工作之一。对于高原灌溉，亦在推广之列。本年度已由中央水工试验所与四川省水利局合设试验室于灌县，积极研讨此项工作。

六、关于整理土地应与水利事业同时进行一节，确为实行民生主义重要政策之一。惟因兴办水利而整理土地，尚难由本会单独进行，一面须待《水利法》公布，俾与《土地法》参酌办理，一面拟就事实所许，随时与内政部会商研究，逐步推进。

七、关于农业与水利工程同时进展一节。查此项办法，经济部曾在陕西黑惠渠附设试验场，已在筹划进行中。本会拟再与农林部商拟联系工作办法，共策进行。至原报告内称西北以黄土著称，其物理性、化学性以及有关工程、农业诸性能，均宜作详尽精密之试验，以为利用之基础，所见甚是。本会中央水利试验所已设立土工试验室，从事土壤之度验，并以黄土试验为中心工作。

八、关于移民兴垦一节，似应由农林部、赈济委员会及军事当局通筹协商办理。

九、关于航运之亟待开发一节。西北水利尚待举办者，为数至多，除灌溉工程，近年来积极推进外，水道之整理，尤属迫切需要。且以西北为国际物资运输之枢纽，为谋开发航运及增强运输能力起见，三十一年度拟添组查勘测量队，从事查勘测量，收集材料，准备实施。

十、关于小规模之水力亟宜发展一节。西北水力，蕴藏甚富，利用各渠跌水陡坡，装置小型水力，中央亦早经计及，如陕西黑惠渠为发展民营水力工业，特订定办法，以示提倡。嗣后当设法普遍推广，力求改良，利用各种水流，以增力源。

十一、关于水文测验应速加推广一节。水文为一切水利工程设计之依据，本会于三十一年度概算，列有专款，从事充实及扩充，

期能普遍设置。现在西北公路局，亦设站观测，以补不足，其法至善，亟应推广。拟由本会洽商交通部，通令各路仿效，俾获辅助进行。至各种记录，应按月汇送本会，藉便统筹以期精密。

十二、关于水利人才应广为培植一节，允为兴办全国水利事业根本之图。此事前由经济部自二十六年起，已与中央大学合作，开办水利工程学系，每年补助该校四万元。本会三十一年度计划，仍拟与中大合作，并拟再择专门以上学校五处，与之合作，增设或充实水利工程学系，所需补助费，列为二十六万元。同时拟遵照中央第五届八中全会决议案，与教育部洽商，设立水利大学，造就高级水利人才；再与各省职业学校合作，造就中级水利人才；在滇黔、粤桂、东南、川康、西北、豫陕六区，分设水文观测训练班，训练观测人才。俟核准后，即当积极进行。

再，此案前奉军事委员会核发该代副委员长报告节略内建议事项，除以上所列各项外，尚有关于征收水费，全数用于发展水利事业一节。查水费之征收，在陕西举办各渠前已施行，所收水费，作为工程养护及兴办水利之用。惟因收费稍多，每易引起民众反感。陕西接近前方，此后关于征收水费之多寡似应由施工机关与地方政府商洽，妥为筹划，以免捍格。

至原报告陕西之水利项内，关于洛惠渠五号隧洞改善计划，业经本会核定，所需工款，亦经与陕西省政府商拨济用，合并陈明。

3. 王绶、李秉权拟《农业建教合一计划大纲》

（1942 年 10 月）

农业建教合一计划大纲

国立西北农学院农艺系教授王绶、畜牧系教授李秉权谨拟

一、建教合一之需要

人力、财力与物力，三者为事业成功之本，三者俱备事业自

可成功。今者农业建设，政府筹拨巨款，积极推动一切，计划固多详尽，然每因人才缺乏，内部空虚，耗费巨资，建树颇少。此目前之实在情形，无人可加否认之事实也。

考我国农业建设事业原发轫于农业学校，历史既久，人力与物力之贮备亦丰。不幸自抗战以来，因百物腾贵，教职员之薪给大增，事业经费大减，以致旧有之研究场所，顿呈休眠状态，技术人员，无事可做，一切设备置之无用。此种现象，恰与新建事业机关相反，此种浪费资源情形，对于抗建前途之影响，至为深巨。若能本建教合一之精神，以农业新机构之经费，补助固有农学院研究工作之不及，一方面可利用固有之人力、物力与成绩，他方面可节省新机关之设备费用，解决人才与设备之恐惶，另一方面又可使教育与建设打成一片，作育出更实在与更有用之人才，养成农业建设之干部，诚一举数得之事也。

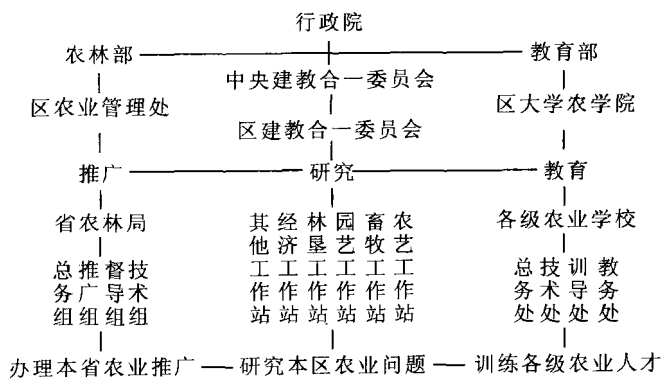
目前之农业机构，不惟运用不灵，且有发生不良之影响者。据现今情形而论，机关多于人才，计划偏于理论，报告浮于事实，种种情形，几为近年来不能掩蔽之事。所以机关与机关常有重复，人才与人才发生猜忌，事业与事业互相牵制，其结果对于工作之进展，障碍实多，徒耗巨款，收效极微。若欲期效果宏著，必须将组织统一，集中人力、物力与财力，方克有济于事。

建教合一为调整人力、财力与物力之合理方法，以［已］为识者所公识。否则各项人才，容易发生闲散与缺乏之流弊，殊非建国之正道，故建教合一，为抗战期中利用人才与物质之唯一途径。

二、农业建教合一机构

将全国按农业地理划为数个农业区域，每一区内设立一区农学院与一区农业管理处，共同担任本区内教育研究与推广等项工作。中央由农林与教育两部合组中央建教合一委员会，各区由区农学院与区农业管理处，合组区建教合一委员会，沟通两方。区农学院担负农业教育之责任，训练各级农业技术人才；区农业管

理处，担负农业推广之责任，实施各项农业改良事务。院与处双方共同担任研究工作，研究本区内各种农业问题，并按需要，在各省设立各种工作站。各工作站以尽量利用现有之设备（如学校农场等）与人才（如农学院之教授等）为原则。农学院之教授等得在各工作站担任研究工作，各工作站之技术人员，亦得在农学院担任教职，如此则研究、教育与推广等三方面可互相沟通，互相连系。研究之结果，可充作教材与推广资料；训练所得之人才，可担任研究与推广等工作；农业推广时所遇之困难问题，可交各工作站研究解决之，亦可交农学院作为训练人才之参考，其关系适成一三角形，堪称三角联系。其机构如下图：



上述为本计划之组织大纲，至于各工作单位站分配地点以及会、处、局、站等之组织与办事等细则另行规定之。

三、实施计划之建议

凡一计划常有许多困难，须俟实施后方可发觉。今为慎重其事计，拟先以西北区为本计划实验区，其范围包括陕甘宁青新五省。以国立西北农学院作为区农学院；另于区农学院之附近设立区农业管理处，将各省之农业改进所改组为省农林局，各省之推

广繁殖站合组为区农业管理处；垦务局与林务局等合组为林垦工作站；改良作物种子繁殖场与农学院农场等合组为农艺工作站；耕牛繁殖场、血清制造厂以及畜牧场等合组为畜牧工作站。余此类推，可将其他性质相同之机关分别改组为各种工作站，不唯可节省开支，并可使行政系统统一，提高工作效能。

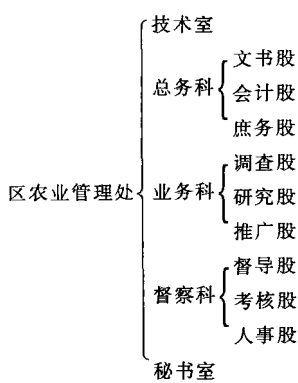
工作站可按环境之需要分别设立于各省区内，每种工作站在一个农业区内不得多过两个，唯农艺因具有普遍性与区域性故可为例外。其他事业可按需要情形，设立特种工作站，例如产羊区内可设羊种改良站，产桐区内可设桐种改良站等。

四、经费之筹划

本计划之经费，拟利用现有之经费，不另行增加经费为原则，但须另筹设备补充费与临时费，以作事业扩展之用。至于经费之支配，俟计划原则确定后，另行编制之。

五、区农业管理处之组织大纲

区农业管理处之责任，为协助、督导以及通筹管理本农业区内之各省农业改进事宜，其组织如下图。



区农业管理处之组织细则及办事细则另行规定之。

4. 水利委员会核议龚德柏《黄河上流应导向蒙古沙漠》一文致行政院秘书处函

（1942年10月27日）

函　　卅一年十月二十七日

案准贵处顺肆字第一九七四三号函，抄附龚德柏所著《黄河上流应导向蒙古沙漠》原文一件，嘱查照研究见复，等由。查治理黄河，应力求上游泥沙来源及洪水流量之减少，而后下游堤防之安全，河槽之固定，方有圆满解决之望。此项原则诚为扼要，惟其方法将黄河由其分支五加河切断阴山山脉，导向戈壁沙漠之计划，实不能达此目的。盖研究现有黄河水文测验之记载，黄河含沙量大部均来自包头以下（附表三），包头以上水流较清，若将较清之水引离黄河，非但无益，反恐有害。更以洪水流量言之，包头流量仅为陕县流量之十分之一左右（附表一、二），纵经另途排泄，对于下游之影响极为微小，故不论其工事之难易如何，对于解除黄河下游之灾害，其无裨益则颇为明显。若专就引用黄水以淤灌戈壁沙漠而论，则为另一问题，颇有研究价值，本会已于西北灌溉事业计划中予以注意。龚德柏之意见拟由本会送请蒙新考察团勘查，以备参考。准函前由，用特缮具附表三份，请察照为荷。此致行政院秘书处

附送黄河上游洪水之关系表及最大含沙量情形表三份。（略）

行政院水利委员会主任委员　薛笃弼

行政院水利会【对】龚德柏所拟《黄河上流应导向蒙古沙漠》之意见，拟由本会送请蒙新考察团参考。附件拟存。

正良　十、二十七

梅　十、二十七

5. 蒋德麒陪同美籍顾问罗德民考察西北水土保持状况报告

（1944 年 1 月）

提　要

一、水土保持实为土地之合理利用，须配合农林牧水利等工作实地施行。此次考察经陕甘青三省，历时五月有余，德麒担任农艺方面工作，并访问农民。

二、考察区域位于我国小麦地带之西部，包括春麦与冬麦、小米两大区域，详细划分为几小区。各区农艺方式不同，作物因海拔愈高而适应之种类愈少，收获之可靠性亦愈小，至三千公尺以上不适于农垦，而应维持与改进畜牧事业。

三、水土保持之农艺方法为：1. 作物茎叶覆盖；2. 等高耕种与带状区田带状种植；3. 轮作；4. 防旱等。我国农民已有局部或个别之实行，惜未完善，应加以实验改进。

四、在天水、长安、黄龙山等处作初步示范工作，已有相当成效。西北水土保持工作如先由实验机关切实从小做起，将来普遍推行，定可成功，此对于西北前途关系殊大。

陪同行政院顾问罗德民博士考察西北水土保持事宜工作报告

农林部中央农业实验所技正　蒋德麒

三十三年一月

窃德麒于三十二年四月奉令陪同行政院顾问罗德民博士考察西北水土保持事宜，遵即自陕西武功起程，径赴甘肃天水本部水土保持实验区，于五月五日到达。当以罗氏及其他农林水利专家一行尚在成都，即日出发来天水，乃在实验区收集有关材料略作准备。旋于十三日罗氏一行到达天水，翌日即分配职务，开始工作。德麒负责农艺方面之问题，并与农民接洽或访问，自五月中

旬至十月下旬，在陕甘青三省各重要区域实地考察，并在天水、长安、黄龙山等处作实地示范工作，历时五月有余。至十一月经成都返抵重庆，整理考察所获资料，协助罗氏编制报告。除详细考察情形及结果由罗氏汇编考察初步与详细报告，及陪同考察人员汇编工作总报告另行分别呈阅外，兹将德麒所担任部份之工作概况、考察结果及示范成效及考察心得择要分述于后，谨祈鉴核。

甲、工作概况

一、考察项目

罗氏于开始工作时曾制定考察项目，包括地形、气候、水文、植物、土壤农业、工程、农艺、农业经济等，分配各考察人员分别担任，德麒所担任者为第九项——保持水土之农艺方法。

（一）作物与农艺方式。

（二）作物菜叶覆盖——以增加土壤吸水力并防止径流与冲刷。

1. 栽培方法；2. 卵石覆盖；3. 其他方法。

（三）等高耕种。

1. 等高耕犁；2. 带状区田；3. 等高带状种植——（1）带状宽度，（2）轮作；4. 与凳式梯田之关系。

（四）轮作——应用密生作物。

1. 普通应用之轮作方法——（1）夏季作物与冬季作物，（2）春季作物与冬季作物；2. 休闲——保持水分与去除杂草；3. 风蚀之防止——遮盖作物。

（五）保持水份——应用之方法及其评价。

二、考察方法

（一）沿途观察。（二）沿途访问。（三）择重要地区详细调查——注意农民耕种习惯之得失。（四）收集参考资料，如县志、调查报告等。（五）举行示范——实施水土保持方法，观察其效果，以便实地获得各项技术之训练并谋改进。

三、考察地区及工作要点

（一）甘肃渭河上游区，以甘肃之天水为代表地点。

1. 第一次，除初步一般考察外，并为本部水土保持实验区及黄河水利委员会陇南水土保持实验区设计示范及试验工作，并在吕二沟及瓦窑沟选择试验地点。

2. 第二次，视察示范工作实施情形。

3. 第三次，研究一般土壤冲蚀情形及示范工作效果，并检讨各地考察结果。又详细设计本区域之工作计划，择定试验地点，实施各项水土保持方法，同时实地训练技术人员。

4. 第四次，路经甘肃之通渭、秦安等县，沿途考察。

（二）渭河下游区，以陕西之长安、武功为代表地点。

1. 三次在西安与黄河水利委员会商讨应用水土保持原理以治理黄河之方法。

2. 第一次赴高桥，除一般考察外，并为黄委会水土关中保持实验区设计示范及试验工作，第二次又赴高桥考察实验区示范工作之成绩。

3. 在武功除考察外，并与本部陕西省推广繁殖站及国立西北农学院高级技术人员商讨西北水土保持问题。

4. 两次路经陕西关山之宝鸡、蓝田、临潼、渭南、华县、郃阳、咸阳、礼泉、干县、永寿等县，沿途考察，并在大荔考察洛惠渠之含沙量等问题及黄、渭、洛三河交叉口之沙丘。又在泾阳考察泾惠渠之含沙量及灌溉试验等问题。

（三）洛河流域区，以陕西之黄龙山垦区为代表地点。

在黄龙山，除一般考察外，并实施示范工作，与垦民商讨水土保持方法。

（四）泾河流域区以甘肃之平凉为代表地点。

1. 第一次赴附近川地、山地及高原区详细考察，第二次重复考察。

2. 两次路经陕西之邠县、长武及甘肃之泾川等县，沿途考察。

（五）黄土高地区，以甘肃之华家岭为代表地点。

1. 四次经过沿途考察，并于第三次选择实验地点，详细研究。

2. 两次路经甘肃之隆德、静宁、定西等县，沿途考察。

（六）黄河兰州至宁夏区，以甘肃之皋兰为代表地点。

1. 第一次在皋兰城附近考察。

2. 第二次在皋兰城附近初步选择实验场地，并检讨过去考察结果。

3. 第三次赴西果园附近考察，并择定实验场地。

4. 两次路经甘肃之榆中、永登及湟惠渠区，沿途考察。

（七）湟水流域区，以青海之西宁为代表地点。

1. 在西宁附近之鲁沙尔、香山园等处考察。

2. 赴三角城考察军垦区。

3. 两次路经青海之民和、乐都、湟源等县沿途考察。

（八）黄河共和至草原区，以青海之共和（曲沟）为代表地点。

在曲沟考察黄河水清之程度及附近一般情形与沙丘问题。

（九）河西走廊区，以甘肃之永昌为代表地点。

1. 在本部河西屯垦实验区考察，并赴祁连山中之黄城滩等处考察。

2. 两次路经甘肃之古浪、武威等县，沿途考察。

乙、考察结果

一、作物与农艺方式

（一）作物区域　此次考察之区域位于我国小麦地带之西部，包括春麦区与冬麦、小米区，皆山地高原，海拔自四百至三千公尺以上，土壤多属黄土，为钙质土，雨量稀少，全年平均约

自四十至五百余公厘，以小麦为最主要作物，小米、糜子、大麦、高粱为主要作物。

1. 春麦区　本区包括黄土高【原】地区、黄河兰州至宁夏区、湟水流域区、黄河共和至草原区、河西走廊区等小区。除少数小面积之平原外，地势极为崎岖不平，其山岗低岭均约有□，黄土厚薄不一，冲刷易而剧烈，海拔自一千至三千公尺以上。其西界为垦殖区与草原之边界，大致即三千公尺之等高线，青海湟源附近之三角城、日月山、共和以西即在此边界上。其北界则为草原与垦殖沙漠区之边界。西北部分突入甘肃河西走廊者，为一耕种稀疏之狭隘地带，位于祁连山（南山）与北方沙漠草原之间，武威、永昌等县即在此地区，永昌南部之黄城滩即已在垦区线之外。其南界即为春麦与冬麦之分界。此线约自甘肃之岷县向东北，经通渭北部、马营之南、静宁中部、隆德东部、六盘山之东、固原、环县南部，再东北达陕西、山陕之北部。

本区气候，冬季干冷多风，雨量低微，全年平均约为四十至三百余公厘，仅少数较高地点达四百公厘以上。生长季短促，约四五个月，春小麦、春大麦（包括青裸）、小米、糜子、燕麦、马铃薯等为主要作物，高粱、荞麦、扁豆、豌豆、油菜等次之。

2. 冬麦小米区　本区包括渭河上游区、渭河下游区、泾河流域区、洛河流域区等小区，占黄土高原之大部。除关中渭河盆地及两旁高原极为广阔平坦外，余均错综割裂，黄土厚度约自数公分至一百公尺不等，冲刷甚烈，海拔自四百至二千余公尺。其北界为春麦区，南界为水稻区，在汉水以北秦领［岭］之南五百公尺之等高线，为我国南北二大自然区域之分界。其东界则在河南境内五百公尺之等高线及山西东境二百公尺之等高线，与冬麦高粱区为界，亦即玉蜀黍生长较多之东部界线。

本区气候与春麦区颇相似，惟较温暖而雨量较多，全年平均约自四百至五百余公厘。生长季亦较春麦区为长，约六个月，以

小麦为最主要作物，小米、糜子、高粱、玉蜀黍、棉花为主要作物，冬大麦（包括青裸）、黄豆、豌豆、荞麦、油菜籽等次之。

（二）农艺方式　农艺方式系指农业各种企业组合之统称，即指某一田场或某一地区之作物及牲畜而言。此次考察，惟甘肃之永昌、青海之湟源、共和畜牧事业较为重要。农艺方式按照主要作物之分布与配合而定，其计算之因子有二：（1）作物所占作物面积之百分比；（2）生长该作物所需之人工数量。如果一地区小麦占耕地面积百分之二十或以上，即为主要作物，而棉花所需人工三倍于小麦，故棉花占耕地面积百分之七或以上者，亦为主要作物。兹假定各主要作物之标准面积百分数如下（尚待详细研究始可决定）：

（1）大麦（包括青稞）20%　（2）蚕豆 15%
（3）玉蜀黍 10%　（4）棉花 7%
（5）豌豆 20%　（6）高粱 12%
（7）小米 10%　（8）燕麦 20%
（9）糜子 15%　（10）油菜籽 12%
（11）水稻 10%　（12）小麦 20%
（13）甘薯 10%　（14）马铃薯 10%
（15）黄豆 15%　（16）芥麦 20%
（17）亚麻 10%

各地区之农艺方式举例如下（附各种作物占作物面积之百分数，系估计所得，尚待校正）：

1. 渭河上游区（1）天水：小麦（30）　玉米（20）　高粱（16）
（2）通渭：荞麦（30）　糜子（20）　小麦（20）
小米（18）

2. 渭河下游区（1）长安：小麦（70）　棉花（13）　玉米（10）
（2）武功：小麦（80）　小米（15）　玉米（10）
（3）泾阳：小麦（50）　棉花（30）

(4)大荔:小麦(35)　糜子(15)　小米(10)

3. 洛河流域区(1)黄龙山:玉蜀黍(35)　小米(15)　黄豆(15)

(2)洛川:小麦(60)　玉蜀黍(10)　小米(10)

4. 泾河流域区(1)平凉:小麦(40)　糜子(25)　高粱(15)　小米(10)

(2)庆阳:小麦(60)　糜子(20)　小米(10)

5. 黄土高地区(1)华家岭:小麦(30)　燕麦(20)　糜子(20)　亚麻(10)

(2)静宁:小麦(30)　高粱(25)　小米(15)　糜子(15)

6. 黄河兰州至宁夏段(1)皋兰:糜子(40)　小麦(25)　小米(15)

7. 湟水流域区(1)西宁:小麦(20)　大麦及青稞(25)　燕麦(20)　油菜籽(15)

(2)湟源:小麦(20)　青稞(20)　燕麦(20)　油菜籽(10)　马铃薯(10)

(3)三角城:青稞(60)　油菜籽(20)

8. 黄河共和至草原区(1)共和:小麦(35)　小米(15)　油菜籽(15)

9. 河西走廊区(1)永昌:小麦(40)　糜子(25)　小米(15)　亚麻(10)

(三) 作物与海拔之关系　西宁海拔为二千三百余公尺，向西渐行渐高。至二千五百公尺以上，无小米之种植；二千七百公尺以上，无糜子、蚕豆、亚麻及马铃薯等种植；二千九百公尺以上，无小麦、豌豆等种植；至三千三百公尺，为耕种之最高线。此线尚在向草原侵入，但以在此边界气候寒冷，变化剧烈，作物生长不可靠。如三角城，第一年开垦后于八月中旬遇雪，全无收获，似宜注意研究。如马铃薯有可种于四千公尺高地者，黑麦及硬粒小麦、圆锥小麦等亦较耐寒，均可引种试验。惟草原地带，

究以畜牧为宜，不应大规模垦殖耕种。可灌溉之山谷平地仅供少数之粮食与大量冬季饲料，以补救草原之不足，而畜牧可应付突变之气候以补耕种之穷，否则将使畜牧与耕种同陷于困境也。

（四）作物产量　春麦区与冬麦小米区均雨量稀少，且各年变化甚大，尤以春麦区更甚，故考各省县志之记载，历代灾荒频仍，即就近年农情报告之统计，西北作物产量低而变动甚大，如按作物指数表示，全国以一百计，则春麦区为八十四，冬小米区为八十六。再查陕西小麦产额（全省平均每亩市斤计）自民国二十年至三十一年之估计数字为一百〇九、七十四、八十六、一百六十九、一百六十二、十一、六十九、一百八十九、一百五十一、一百三十三、九十九、一百二十九，最高最低相差约三倍，民国十八年大荒年之产额相差当更大。足见我国西北作物生产不稳定之一般情形，极宜研究适应土壤水份之农作制度，并以畜牧及栽种果树为救荒之准备。

二、作物茎叶覆盖　作物茎叶如遗留于地面，使雨水落于地面时不致将土壤表面密□，且增加土壤中之有机物，可使土壤之吸水能力增大，于是可防止地面之径流与冲刷。美普通英亩遗留作物茎叶约一千磅，惟我国农民，特别是西北，因饲料与燃料之缺乏，不特茎叶不遗留于地内，且有将根一齐拔起或挖起，土壤肥力减少，且促进冲刷甚烈，极须改良。惟先须解决燃料与饲料问题，如多植牧草、薪炭林等，同时须研究遗留作物茎叶之有效方法，并设计应用之耕犁，大量制造后推广之。

甘肃有所谓砂田者，即将卵石及砂铺于地面，厚约四五寸，可保持水份与温度，其效甚显，惟费工太大，尚待研究。

三、等高耕种　等高耕种为保持水土最重要条件之一，其法即按等高线犁地播种或中耕，使犁沟不与坡地同样倾斜，而免沟中径流集中冲刷，此法于欧美各国试行颇为有效。

1. 等高耕犁　我国西北在坡度不大之地区大都不按等高耕

犁，而坡度较大之地区，则大都沿等高耕犁，惜不甚正确，倾斜有大有小，极宜改正，且亦轻而易举。

2. 带状区田　等高耕犁后，地中留平行之深犁沟，深约六寸，底宽四寸，沟宽一尺五寸，每隔三四尺处筑一小坝，在美国实行甚广，可蓄二寸之雨水，可免径流冲刷而助作物之生长，此法称为带状区田。查我国伊尹曾倡区田之制，汉武帝时曾提倡代古田法，如二者合而为一，即与带状区田相仿。此次在华县及皋兰等处，曾见有许多农田以二耜为耦者，如按等高线处理，而每隔数尺筑一小坝，亦可成为带状区田。惟我国西北应采取之深宽尺度及用何种农具，如何处理最为便利而有效，尚待研究实验。

3. 等高带状种植　凡坡面较长之地，雨水冲刷较烈，尤以需中耕之作物如玉蜀黍、棉花等为更甚，故等高耕种须配以不同作物之带状种植，即将不易保土之作物如高粱、玉蜀黍、马铃薯等，与密生作物如小麦、糜子、牧草等相间而种。在天水时，曾于大雨后调查各种作物田间冲刷情形，以休闲地为最烈，每次可损失表土二公分以上，最严重者每年可损失表土二寸，其次为玉蜀黍、高粱、马铃薯等，再次为荞麦，冲刷较轻者为小米、糜子等，苜蓿等牧草地则几完全无冲刷。在长安高桥及华家岭等处发现类似带状种植者甚多，惜并未有计划之实施，其缺点为不完全依等高线，作物次序无定，未与轮作配合，带状宽度仅随凳式梯田之地形分划，并未考虑防止冲刷之关系，凡此均须加以研究改进者也。

四、轮作　连作不特生产不良，且易促进土壤冲刷，凡需中耕之作物，须与密生作物轮作，再配合其他方法，庶可保持水土。普遍应用之方法，在冬麦小米区之天水，即于冬小麦后接以夏季荞麦，然后冬季休闲；次年春季种玉米与大豆，或高粱与大豆间作；经冬季休闲，复种春季较短之作物，如扁豆；又经夏季休闲后，再种冬小麦。如在武功，冬小麦连作二三年，

第一二年夏季休闲，第三年夏季种小米或糜子或荞麦，冬季种豌豆，或大麦与豌豆间作，第四年经夏季休闲后再种冬小麦。如在春麦区华家岭则春小麦、春燕麦、亚麻、春豌豆、马铃薯等轮作后，休闲一年再种春小麦，每年冬季均休闲。以上各轮作制中均有深根浅根作物及豆科作物，于平地已相当完善，但于坡地似尚不足，应加二年生或多年生之牧草，如甜三叶草、苜蓿、野麦等，以减少休闲地面积。再休闲地为保持水分起见，须实施带状区田，勤除杂草，坡面须尽量缩短，下坡须种密生作物，以减冲刷。为防止风蚀，于轮作制中必须包括遮盖作物，在黄河共和至草原区及河西走廊区甚为需要。凡此种种，皆须详为研究实验，以便采用。

五、保持水份　我国西北气候干旱，水分为作物生长之限制因子，故有“有水斯有土”之谚。自秦以来，水利事业极为重视，近年应用科学方法兴修水利，发展甚速，惟灌溉面积最多仍不过百分之十，故如何保持地中水分实为要图。农民习惯最普遍者为实行休闲与整地，使土平松成，土壤覆盖。查休闲确为旱农制中维持水份之重要方法，惟地面平松最易使水土流失，应采用带状区田方法。至土壤覆盖是否需要，颇成疑问，据美人研究结果，似为不需要，而作物发芽尚有问题，我国更宜加以研究实验，以便应用。

再，在许多地区农民于凳式梯田之地边筑小埂以保水，结果使地边发生陷穴，应于坡地上端沿梯田岸筑宽沟以蓄水。在长安、高桥附近原上，发现有一处亦用此相仿之方法，惟尚须加以改良。又，在高桥原上发现农民筑埝保水，即与宽埂梯田相仿，惟不在等高线，而无系统，亦宜加以实验改进，再配合其他水土保持方法，以求完善。

六、农谚一束　农谚代表农民积长时期所得之经验，传诵乡间，极有价值。兹将考察途中所得，择其佳者列举于后：

（一）关于灾荒者：

1. 五年一小旱，十年一大旱——陕甘青三省

2. 上田下田傍山谷，三年播种一年熟——陕甘二省施润章牧童谣

3. 十种九不收——甘肃皋兰

4. 千年庄子八百家——甘肃永昌

5. 只能发财，不能养家——甘肃永昌

（二）关于垦荒及冲刷者：

6. 铁牛上山顶，快要反乱了——甘肃

7. 山荒三年成宝——甘肃

8. 开山透顶，年成快到——山西

9. 前三十年开山透顶，后三十年依旧还林——山西宁武

10. 山穷水尽——陕甘青三省

11. 穷山恶水——甘肃

12. 千年大路变成河——陕甘二省

13. 正月二十五，黄风刮起土，荞麦压折股——甘肃天水

（三）关于燃料者：

14. 烧烟大于吃穿——甘肃天水

（四）关于砂田者：

15. 累死老子，富死儿子，穷死孙子——甘肃皋兰

丙、示范成效

一、在黄龙山　六月中，在垦区管理局附近之四条梁举行宽埂梯田之示范，到垦民数百人，先在坡度约百分之七之地内，每隔约二十公尺用简单水平仪测定等高线，由垦民沿等高线来回耕犁，并用特制之V形括土器筑成宽埂，以防冲刷。又在崾崄召集垦民在凳式梯田中商讨原有梯田之优劣点，并用简单水平仪改正梯田田岸之等高线。又将邻近地块合并设计，以利耕种。垦民见之，均愿仿照施行，惜于七八月雨季后未能再往视察，不知其效果如何。

二、在长安高桥　六月中，与黄委会关中实验区商讨改进农民所筑宽埂梯田（俗名埝）之方法。八、九月间由实验区在六马沟与农民合作，按等高线大规模改筑宽埂梯田，总计范围约一万亩。十月中前往视察，因农民地块零散，致所筑宽埂梯田不能整齐，各户交界处为最不合宜，大雨时恐易冲毁，亟应改进，而土地重划实为水土保持中先决条件。

三、在天水瓦窑沟　五月间，与黄委会陇南实验区设计在坡度百分之二十四之实验地内规划改良凳式梯田，先按等高线种牧草二条（苜蓿与甜三叶草等混种），宽三尺，沿此草带下边各挖深二尺、宽一尺半之沟，每隔五六尺筑一小坝，然后于草带以上种玉蜀黍，尽量将土沟下翻犁。至七月中视察时，各项工作均已完成，略加改正。九月中再度视察，发现所种草带与下面之沟已将最近雨季中所有雨水均保持于地中，此足证西北黄土实有极大之蓄水力，惟须善为处理，尚待精确之实验研究，以求完善。

四、在天水吕二沟　五月中，会同本部实验区在吕二沟口，举行土壤冲刷及土地利用可能性调查，并设计改进凳式梯田，与农民合作于不同坡地上种三尺宽之草带，并于下边挖沟以防冲刷。七月及九月中视察，结果保持水土颇有成效，惟尚待改进。九月至十月中，在吕二沟口择定试验场地，又选地一百三十余亩，先举行土壤冲刷及土地利用可能性调查，分别设计各种土地利用方法，将土地重划，谋农林牧之配合，以利耕种，尽地力而保水土。并改筑凳式梯田，种草带，挖宽沟，植果树，建积淤埂，附近农民来场观摩。并组织保土会，均以为水土保持方法极有需要且愿受实验区之指导，自动施行。惟仪器、农具、畜力等尚需实验区之协助，实验区方面极宜将各种水土保持方法实地实验研究以求妥善，然后示范推广，定有成效也。

丁、考察心得

一、水土保持，易言之，即土地之合理利用，因地制宜，配

合农林牧，加以水利工程之实施。

二、西北黄土为极肥美而蓄水力大之土壤，惟以土地利用不当，致到处冲刷甚烈，土地损失三分之一以上。红土暴露，肥力减少，直接威胁农业生产，间接有摧残文化之危机。

三、西北雨量稀少，作物生产不稳，而雨水流失更减少有效之雨量，灾荒频仍，实属可虑。

四、西北薪炭与饲料缺乏，致作物之茎叶根未能完全遗留地中，而草木亦不能生长茂盛。

五、西北农民对于雨水流失、土壤冲刷之害大都已甚警觉，除大规模实施凳式梯田外，且有局部或个别实施各种水土保持工作，惜未尽合理，更不普遍。

六、国外土壤冲刷之惨景及水土保持之经验与方法，均可供我国之参考。但我国之问题仍须详加调查，并注意我国农民之经验，应用科学方法加以实验以改进，经示范后推广，农民必乐于接受。

七、国外专家可介绍国外之学识经验并指示实验研究与示范推广之原则，至实际问题之解决及实地工作之推行，须由我国各级行政当局之倡导及农业机关之各种专门人才，会同有关机关，先择代表地点，作精确而长时期之实验示范工作。凡有效之方法，可向农民普遍推广，必轻而易举。总之，水土保持，须成为我国切实施行之政策与事业。

八、西北耕地面积占总面积之百分数甚小，且地块零散，应予重划，以增耕种效率，其余土地是否可耕，尚须详加研究。草原适于畜牧，如积极改进，实生产之道，似不宜轻易垦殖，以免后患。移民更须慎重，宜先谋当地人民合理分配与其生活之改进。

九、西北宜林之地，应尽量发展森林，农家应广植薪炭林及果树，并注意畜牧及其他副业，以增生产而防灾荒。

第五章　移民西北与垦殖

1. 龙骧呈报《中国裁兵就垦移殖边疆有必要注意三点建议书》

（1928 年 10 月 18 日）

呈为建议事：窃维民国仰赖总理威灵，北伐成功，训政开始，关于财政者如改善币制、收回关税等项，关于军政者如裁兵就垦移殖边疆等项，此实吾国财政界、经济界、军政界革新大纪元，凡属国民，感幸何极。骧以辁才，辛亥追随黎前总统武昌起义，嗣于财政、边政颇有研求，揣不谫陋，谨以一得之愚，拟具建议书三项，上呈钧鉴采择施行。谨呈

国民政府主席

前民国元年副总统秘书、民国六年公府秘书、财政顾问　龙骧呈

计呈书二册。

中华民国十七年十月十八日

中国裁兵就垦移殖边疆有必要注意三点建议书

幽燕底定，裁兵之议，喧于全国。安插之方，不外化兵为工，从事筑路、治水、工艺、屯垦四项。由前三项，中央自有系统计划，兹不置议。至屯垦一事，著者经验所得，确有必要注意三点，谨陈于下，以备采行。

一、今言裁兵者，多数主张移兵殖边，从事大规模之农垦，洵为根本大计，但围场、兴和河套、库伦、乌里雅苏台、伊犁、青海、察木多等处，尚存汉唐元清屯垦旧迹，游蒙回藏者，类能识之。何以迄今边地未能发荣，户口未能繁殖，甚至劳费空掷，

随垦随荒，岂西北地质不足垦僻乎？抑别有病源乎？

汉唐元清屯垦政策，多因孤兵远戍，万里馈粮，士有饥色，故到边防以后，择地垦种，因地为饷，不数年戍期届满，则前功尽弃。即或长期戍守，数十年后，士卒老死，则前功亦弃。此历代屯垦边陲不能永久发荣之总因也。今欲矫去其弊，先决问题，必令就屯士卒有眷者连眷迁移，无眷士卒，到屯一二年后，察其勤劳，配以边地妇女，一面藉示奖励，一面令其蕃息孳生。子孙递殖，积户成乡，积乡成邑，数十年后，另辟二三行省，尚非难事。故移兵就垦，宜筹长久发展边地之法，不宜视为目前消纳士卒之策。此应行注意之点一。

二、现今裁兵趋势，其训练有素、军纪良好大都在保留之列，其素质不良、训练缺乏则在裁遣之列。夫既曰训练缺乏，素质不良，其来源或收诸土匪，或招自游勇，平日以抢劫为生，以鞭达［挞］良民为快意，散之即有田园家室可守，但以游惰成习亦不愿久屈家乡，非再流为匪，即仍投为兵，若移之就垦，岂能久戍寒荒，帖然就范服苦力田乎？

游勇骄兵由于训练缺乏，总因将帅之不得其人，非尽士卒之不能工作也。今欲移之屯垦，改善军纪，实力工作，所有主管人员及各屯屯长，亟应另选强毅有为、朴实耐劳者分别充任，一须优其俸给，二须重其职权，三须永其年限，庶能久于所事，克著成绩。其原有军纪不良大小军官一律屏除，不得与选；至为革除士卒积习，除年老者仍留山地从事治水筑路工作外，其余青年士卒，亦不可即令整个师旅到屯，必须另行分散，支配安插。仍由各屯长随时训练，一面灌以军事教育，一面输以农事知识，给以土地，使之起殖业观念，授以室家，使之增爱家之心。寓兵于农，即农即兵，采用文明各国新村制度，严订村规，改善风俗，使之守望相助，观摩互进，从前旧恶习譬如昨日死，此后新道德譬如今日生也。此应行注意之点二。

三、热察绥甘新沿边青海暨川边各处，僻处高原，雨水稀少，地力硗瘠，种植困难，若言作物收益，岂惟远逊内地十八行省，抑且不及东三省。今以多数兵士屯垦西北高原，能变硗瘠为膏腴，易荒凉为富庶乎？

新近农学专家区分世界农地，专就雨水之多寡而分者，约有四种：每年有雨水过三十寸者曰雨水地，有雨水在二十寸三十寸之间者曰半雨水地，有雨水在十寸二十寸之间曰半旱地，至雨水不足十寸者曰旱地。此则由于经线位置之差异，山水分布之不齐，风势之猛弱，地势之高下有以致之。是故农学专家新近研究旱地耕种，别有方法，不特不能袭用雨水地之法，亦不能袭用半雨水地、半旱地之法也。我国蒙疆回藏，广漠无垠，多在旱地半旱地之间，自古迄今，未能繁荣富庶者，夫岂地等石田不能经营哉，良由我国农学不兴，耕种器具概未发展，能以旱地耕种新法施诸畎亩者，寥寥罕见，虽用最劳最苦之力，所得效果仍少，不幸辛勤作物或为骄阳所曝死，或为烈风所掠去，或为猛雹所打伤，或为严霜所冻毙。虽尽人事，不得天时，叠呈荒灾之象，难免冻饿之忧。此热察绥甘新沿边青海川边不能发达之病源也。

查世界农学最精之国，首推欧美。欧洲除俄国外，其余各国大都海岸延曲，河流四达，灌溉便利，强半为雨水地及半雨水地，故欧人旱地耕种之法不甚讲求。至美国西方各部，落机山之东为半雨水地，落机山本部则为半旱地，其在落机山及西亚拉尼发山之间，则为旱地，更西至太平洋海岸，则又为半旱地或半雨水地矣，与吾国黄河以北各省暨满蒙回藏情形相等。夫美人共有土地三百余万英方里，而旱地半旱地占有一百八十六万余英方里，若非极力研究旱地种植之法，加以改良，则美国早有人满之患，焉能农产丰盛冠绝万国乎？美人有鉴于此，特将旱地种植列作专科，详加研究，政府努力提倡，人民竞行试验。自一千九百

〇七年在高罗拉道州典化城，召集旱地耕种会，合全国学者加以研究。此后逐年集会，轮流会议于天佗州、槐俄民州、蒙坦拿州、华盛顿州。至一千九百十二年更联合坎拿大（坎拿大地或广阔，其旱地与美相埒），召集万国旱地耕种大会于坎拿大亚儿巴他省之利斯伯烈治城，遂合世界学者加以研究。此后复在美坎各境，逐年开会讨论，以故变易土宜之术，精益求精。美人之善于发挥地性，变荒壤而为极繁极盛之区，洵可惊矣。故吾国不欲移兵垦边则已矣，如其移垦也，亟宜师法美人改良旱地耕种，罗聘专家，教练屯垦兵士，或采旱地水井法，或让土壤蓄水法，或用休间法以蓄雨雪，或用深耕秋耕各法以蓄水，或用限制植物蒸发之法，或限制太阳之蒸化，或研究旱地所宜之作物，务使地无弃地，兵无游兵。一面并选派青年兵士或学生赴美国西部各州实习旱地耕种，至坎拿大旱地各省，日本北海道，亦宜酌派学生前往实习，回国以后，分途教练，自能以人事而夺天时，易无用为有用。否则十年九旱，随种随荒，虽行移兵屯垦，亦终空掷劳资耳。岂惟移兵垦边为然乎？即为救济热察绥甘新沿边青海川边各地人民之穷乏困窘，亦宜历行新法改良旱地耕种也。岂惟蒙边回藏为然乎？而我国黄河以北，如河北、河南、山东、山西、陕西、甘肃各省，亦多属旱地及半旱地，五年三旱，赤地千里，尤宜革除故步，历行新法，求以人力胜天，保持丰收也。更有进者，热察绥甘新沿边青海川边各处，于旱地耕种以外，牧畜尤为大宗，今若称兵垦边，除化兵为农外，如遇牧畜之地，即可编为牧兵；有矿可开，即可编为矿兵；有路当修，即可编为路兵。盖必因地制宜，则费不空掷，兵归实用，乃兼得之策也。此应行注意之点三。

以上三端，若就移兵垦边而言，则三端并重，若不移兵垦边，而为救济燕晋鲁豫陕甘新各省逐年旱灾及发展蒙边回藏地利起见，则第三端所举之改善地性及旱地耕种方法，亦必迅速举

行，用裕农产而纾民困。至关于屯垦进行办法，如规划村制，建筑房屋，清土匪以靖闾阎，兴路政而资转运，政府自有完密计划，兹不赘述也。

孝感　龙骧著

中华民国十七年八月八日

2. 严孝绵等请组织移民西北垦殖致行政院呈文

（1932 年 5 月 31 日）

院长钧鉴：窃我国自去岁水灾以后，民多失业无生，加以国难紧急，百业萧条，而政府因应付国难不能充分救济，益使人民陷于绝境。同人等每观人民之惨况，虽施以赈济，然以灾情重大，徒使以治标办法终属无益，乃思移民西北垦殖以补救。盖我国每遇灾荒即无法救济者，皆因生产减少之故，移民西北垦殖可以裕国裕民，增加生产。由同人等自筹款项为移民垦殖经费，呈请钧座组织移民西北垦殖特务会，当蒙钧座第一〇四号批开：呈件钧悉。查此案应先呈由地方主管官署核办，层转主管部备案。来呈越级声请，殊属不合，况移民垦殖事体重大，政府自有统筹，所请碍难准理。此批。奉此，查此案既非地方之事，何能由地方官署转呈？所谓移民事体重大，政府自有统筹，而同人等所组此会亦可协助政府。人民为政府后盾，政府固应与人民合作，准设此会不能谓与政府所统筹之计划无益。钧批所云“碍难准理”，所碍者何也？所难者何也？钧座为党国先进，人民导师，用敢冒昧恳乞指示，此事究竟应如何办理，赐函详嘱，无任感盼之至。谨颂钧安。

皖北农民协进研究会委员　严孝绵

陈幅祥　朱德海谨启

中华民国二十一年五月三十一日

3. 吴忠信关于皖北灾民拟组团移民西北致行政院秘书处函

（1932 年 6 月 13 日）

径复者：案准贵处第一六二五号函：为奉谕据皖北农民协进研究会委员严孝绵等呈为水灾后民多失业，拟组移民西北垦殖特务会，附具简章请备案，并续请批准，等情。究竟该会曾否呈准设立，应交转饬查明具报，等因，嘱查照一案。查该会何时成立，本府无案可稽，准函前由，除令蚌埠公安局查明具复以凭核转外，相应先行复请查照。此致

行政院秘书处

主席　吴忠信

既据复称，已令蚌埠公安局查明具复，以凭核转，应俟转报到院再行核办。此外拟存。

书记官　陈家耆谨签　六、十六

4. 国民政府关于陈果夫提议清理积欠教育经费与开发西北土地办法致行政院训令

（1932 年 9 月 9 日）

国民政府训令　　洛字第二一七号

令行政院

为令饬事：案准中央政治会议函开：准陈委员果夫提议，查年来教育经费积欠过多，影响于教育之进步甚巨，亟应设法清偿，拟请以西北未开发之荒地作担保，发行垦殖证券，分偿各校积欠，并以证券之一部分，向银行抵借现款，作开发西北荒地之本金。如此教育积欠既可清偿，同时开发西北之计划亦易于积极实施。谨拟办法六项，请公决，等由。经本会议第三

一四次会议决议：交教育、财政两组审查，由朱委员家骅召集。嗣本会议第三一八次会议复经决议：关于陈委员果夫提议清理积欠教育经费与开发西北土地办法一案，业经组会同审查，各等因在案。兹准教育、财政、经济三组报告称：奉交审查陈委员果夫提请清理积欠教育经费与开发西北土地办法一案，遵经会同审查结果认为：（一）西北幅员辽阔，非先指定地点无从着手开发，故拟由中央划定河套、宁夏为尽先垦殖之区；（二）殖边应先根据当地实况，制定计划，方能进行。故拟由内、教、实三部，联合银行、华侨及学术界知名之士，组织调查团，限一月内成立出发，前往河套、宁夏切实考察，负责起草具体方案；（三）俟调查团计划提出后，再行筹商发行公债办法。是否有当，乞公决。等由到会。当经提出本会议第三二二次会议讨论，并经决议，由内政、财政、教育、实业四部联合银行、商会、华侨及学术界知名之士，组织调查团，由内政部主办，余照审查意见通过。相应录案，并检附原件函达，请烦查照，转饬遵照办理为荷，等由。准此。合行抄发附件，令仰该院转饬遵照办理。此令。

计抄发原附油印提案一件。

中华民国二十一年九月九日

国民政府主席　林森

行政院院长　宋子文代

内政部部长　黄绍竑

财政部部长　朱家骅

录陈委员果夫提议清理积欠教育经费与开发西北之办法案

年来教育成绩之未见良好，其症结所在，虽为制度不善，管理无方，而教育费之无办法亦为一重要原因。查全国各学校限于

经费，本已因陋就简，无远大企图，近以中央及地方财政枯窘，教育费积欠过多，各学校求维现状尚不可得，遑论整理与改良。而教职员终日惶惶未得安定，或酿成罢教、罢课等轨外举动，供无谓之牺牲，则其影响于教学之效率者尤巨。故吾国教育不求改进则已，否则第一步当确发教费，清偿积欠。若欲确发教费，今政府已有预算，预算足用，则照发不难，若预算不足，当与他种政费一律折扣。在国难时期，教育界自能体谅政府之困难，经费略少谅无问题，惟清偿积欠最为困难，故不能不另筹办法。兹拟请以西北未开发之荒地作担保，发行垦殖证券若干，分偿各校积欠。该项垦殖证券之一部分，同时向银行抵借现款，以作开发该项荒地之本金。如此则（一）政府不必另筹巨款；（二）开发西北之计划易于积极实施；（三）执有该项垦殖证券之教职员同时与该项开发事业发生密切关系，为其本身之利益计，对于该项荒地之开发必能引起特殊之兴趣与努力。一举数得，莫善于此。谨拟就办法如左：

一、拟自二十一年度起（即二十一年七月一日起），教育经费按月照发，如因困难期间其他军政机关折实发几成，教育经费亦当一律，即如有固定之经费，亦应折发，而以其余资为农工医等科扩充或新设备之经费。

二、二十一年六月以前政府欠各校之经费一律发给垦殖证券，各校欠发教职员薪水亦分别转给垦殖证券。

三、查全国欠发之教育经费，据教育部调查所得，约为三百六十七万七千元，其他由财政部及各省拨发者，当不过二百余万元。兹假定总数为六百万元之谱，如发垦殖证券，中央可加发一倍之数，计六百万元，共为一千二百万元。其垦殖证券之基金指定西北之未开发荒地为第一担保，以庚款经营之事业所得利益为第二担保。

四、中央指定西北未开发之土地二百万至三百万亩，照现在

市价或估定之价为规定之地价（如完全为公荒地则无须规定），即以加发之垦殖证券，向银行抵借现款，为开发之本金，以开发后土地价格之增益及其地之生产，为还本付息之基金。

注：西北荒地甚多，政府可选择应用，即如绥远、河套地域甚为辽阔肥沃，兴水利以开垦之，其利益必大，以作基金非常可靠。设有三五百万元，用非常之建设方法，在三五年内即可开辟完竣。故以加发之垦殖证券作本金，三五年必可增十倍之利，故学校教职员得之，如执最有利益之股票，非但无损，且于精神上、物质上获益非浅也。

五、由政府组织某某地开垦局，从事国营农业，聘定水利、农业、丈量、建筑及移民专家，以任职务，积极进行；另由教育界推举若干人与政府委派人员，合组垦殖证券基金管理委员会，担任保管与本利收支之责。

六、垦殖证券最初三年由政府筹付最低之利息，第四年起付较高之利息，第六年起开始还本。至其本息还清后，政府即再估定其地价，发行新垦殖证券，以其半数作为扩充教育经费，以其他半数作为开发其他地域之本金。凡由此陆续开发区域内公地所得之利益以及私人土地，政府依照土地法征收之，新地税均可规定特别办法，提作全国教育之扩充经费。

以上关于清理积欠教育经费，用开发土地之办法补救，且为将来扩充教育之经费开发一新源。是否可行，敬候公决。

提案人　陈果夫

二十一年六月十七日

5. 朱家骅、宋子文等拟具《河套宁夏垦殖调查团组织章程》致行政院呈文

（1932年10月7日）

为会呈事：案奉钧院第三四〇号训令内开：为令行事：案

奉中央执行委员会政治会议函开：准陈委员果夫提议，查年来教育经费积欠过多，影响于教育之进步甚巨，亟应设法清偿。拟请以西北未开发之荒地作担保，发行垦殖证券，分偿各校积欠，并以证券之一部分向银行抵借现款，作开发西北荒地之本金。如此，教育积欠既可清偿，同时开发西北之计划亦易于积极实施。谨拟办法六项，请公决，等由。经本会议第三一四次会议决议交教育、财政两组审查，由朱委员家骅召集，嗣本会议第三一八次会议复经决议，关于陈委员果夫提议清积欠教育经费与开发西北土地办法一案，加经济组会同审查，各等因在案。兹准教育、财政、经济三组报告称，奉交审查陈委员果夫提请清理积欠教育经费与开发西北土地办法一案，遵经会同审查结果认为：（一）西北幅员辽阔，非先指定地点无从着手开发，故拟由中央划定河套、宁夏为尽先垦殖之区；（二）殖边应先根据当地实况制定计划方能进行，故拟由内、教、实三部联合银行、华侨及学术界知名之士组织调查团，限一月内成立，出发前往河套、宁夏切实考察，负责起草具体方案；（三）俟调查团计划提出后，再行筹商发行公债办法。是否有当，乞公决，等由到会。当经提出本会议第三百二十二次会议讨论，并经决议：由内政、财政、教育、实业四部联合银行、商会、华侨及学术界知名之士组织调查团，由内政部主办，余照审查意见通过。相应录案，并检附原件函达，请烦查照办理为荷，等由。准此。除分令外，合行抄发原件，令仰该部即便遵照办理。此令。等因。计抄发陈委员果夫提议清理积欠教育经费与开发土地之办法案一份。奉此，迭经内政部召集各部委派代表出席开会讨论，当经拟定《河套宁夏调查团组织章程草案》，并编订《河套宁夏垦殖调查团二十一年度临时经费概算书》，均经分别议决通过，纪录在卷。是否有当，理合缮同上项章程草案暨概算书呈请鉴核，指令祗遵。谨呈

行政院

计呈送《河套宁夏垦殖调查团组织章程草案》暨《河套宁夏垦殖调查团二十一年度临时经费概算书》各一份。（书略）

教育部部长　朱家骅

财政部部长　宋子文

实业部部长　陈公博

内政部部长　黄绍竑

中华民国二十一年十月七日

河套宁夏垦殖调查团组织章程草案

第一条　本调查团定名为河套宁夏垦殖调查团（以下简称本团）。

第二条　本团由内政、财政、实业、教育四部及银行、商会、华侨、学术界各选派代表一至三人组织之，其选派方法如左：

一、内政、财政、实业、教育四部代表由部令指派之；

二、银行、商会代表由实业部商同全国银行公会、全国总商会推派之；

三、华侨代表由侨务委员会介绍之；

四、学术界代表由教育部商同中华农学会、水利工程学会及其他农垦学术团体推派之。

第三条　本团设主任一人，由内政部代表一人担任之，副主任一人，由实业部代表一人担任之。

第四条　本团出发调查时得分组考察，各组设组长一人，由本团推定之。

第五条　本团为增进办事效能起见，得向关系各部就职员中商调垦殖技术人员及办事员各三人至六人。

第六条　本团之任务如左：

一、实地考察河套、宁夏荒地及垦殖情况；

二、选定垦殖区域；

三、拟定垦殖计划；

四、编制调查报告。

第七条　本团调查期限暂定为三个月。

第八条　调查员、技术员及办事员舟车膳宿旅费概由本团供给，其规则另定之。

第九条　本章程自呈准公布之日施行。

6. 国民政府文官处关于纪亮等提议“筹办兵垦开发西北以固边防”致行政院函

（1932年12月26日）

国民政府文官处公函　　宁字第五五五号

径启者：中央执行委员会别字第一〇九二号函为第四届第三次全体会议讨论关于纪亮、苗培成两委员提“筹办兵垦开发西北以固边防”一案，经决议交府参考，检同提案函达查照，等因。奉主席谕：交行政院参考。除函复外，相应抄同原附件，函达查照参考为荷。此致

行政院

中华民国廿一年十二月廿六日

文官长　魏怀

中央执行委员会原函照抄　　第一〇九二号

本会第四届第三次全体会议，讨论关于纪亮、苗培成两委员提：《为筹办兵垦开发西北以固边防而裕民生案》，经决议交国民政府参考在案。特录案并检同该项提案原文函达。即希查照为荷。右致

国民政府

附送纪亮、苗培成提《为筹办兵垦开发西北以固边防而裕民生案》提案原文一份。

为筹办兵垦开发西北以固边防而裕民生案

理由：窃我国西北一带，绵亘万里，以形势言，紧邻苏俄，以物产言，蕴产丰富，徒以人烟稀少，土匪横行，交通不便，文化落后，遂致边防不振，利弃于地，若长此荒芜，非特西北民生困难无法解决，即国家边防亦将大受影响。年来国人盛唱开发西北，不曰兴办工厂，即曰筹设交通，顾空言者多，而实行者少。良以西北地既辽阔，而又百废待举，必有巨量之资本方可作大规模之建设，以刻下经济贫乏之我国，当然不能咨嗟立办。顾自九一八事变以来，西北益形重要，若不作未雨之绸缪，势将如东省之多事。今大规模之建设，既形格势禁，不易举办，然次之如在绥远、汾河地方试行兵垦，整理水利，筹设交通，尚属轻而易举。

上述三端，若能一一实行，则一切建设自可循序渐进，从而西北边防既可巩固，西北民生困难亦可因而解决。

办法：以一团为单位，计一千五百人，耕地一千五百顷，建筑简单之住屋，连同购置农具、耕牛、种籽等费共须洋二十万元。此外，整理水利建设交通约需洋五万元，共需洋二十五万元。此款可先由政府垫给，在耕作三年之后即可全数收回。届时兵已化农，完全可以自给，然后以归还之款举行第二期之兵垦。如此循环，一期以八团计，则三期之后即可容二十四团，共有三万六千人。兵垦实行之后，秩序既然安全，则人民之垦荒者自必日渐增多。计八团人共需洋约二百万元，三年之后又可全数收回，士兵且可因此谋生。至垦区先以绥远之河套为中心，渐次向西北延长。河套土地肥沃，旧有河渠纵横，惜皆废驰，交通稍欠

方便，若实行兵垦，交通水利即可同时并举。水利交通建设完成之后，农产物增多，又可运出内地售卖经济活动，民生自然充裕，然后西北之开发乃可收其成效。是否有当，敬请公决。

提案者　纪亮　苗培成

二一、十二、二三

7. 陶希圣关于柳国明筹措救济东北难民移垦西北问题致汪精卫函

（1933年8月2日）

精卫先生赐鉴：柳国明为东北旧同志，彼留学美国，专攻农学，长于作物及畜牧，回国后任东北大学农学院长。东北失陷来平，仍任斯职，并率领该院学生前往河南实习，更兼任第二农林局长。本年上季，为计划东北难民之救济，曾派遣学生实地调查萨拉齐、五原一带，订有计划案附呈尊鉴。东北难民亟待救济，固不待言，即随军政机关入关尚未能称难民者，亦百六十万人。其不易处置之状已面陈于公博先生，请咨询之。其中颇有愿移西北者。但西北之移殖，强制为之，难于实现，倘政府助其有志者先往垦屯，稍见成绩，则续往者必太半心服。希意此事可提诸农村复兴委员会，即由会指派东北有志于斯并有专技者为调查团，前往一行。一面提拔年来救济东北难民之捐款，作一部之移殖，为东北人西去之先河，较徒言救济者为有实效也。柳国明博士近曾数见，诚朴有识，可为此举筹划者之一人。闻在京成立之东北救济机关，其委员颇多欲藉言救济而接近政府，别求在大都市有所活动者，故此事仍以属于农村复兴会为宜也。此上。并叩钧安。

陶希圣上

二十二年八月二日

8. 农村复兴委员会关于由东北难民救济委员会核议柳国明《东北难民移垦西北计划》致行政院呈

（1933年9月27日）

案奉钧院交下：据陶圣希函呈柳国明博士所拟东北难民移垦西北计划，并主张由农村复兴委员会指派东北有志于斯者为调查团，一面提拨救济东北难民之捐款，作一部分之移殖，并荐柳国明博士为此举筹划者之一人，等因。全案到会。奉查东北难民移垦西北，事属一举两得，既经东北志士之发起，应由政府为之援助，以促其成，而励来兹。惟经费为办事之母，究竟能否提拨救济东北难民捐款，或由政府补助之处，似应先交东北难民救济委员会切实议复，然后着手调查，进行筹备，较为实际而有把握。所有本会核议情形，是否有当，理合检同原发柳国明博士计划备文呈复，仰祈鉴核示遵。谨呈

行政院

附呈原发计划一件。

农村复兴委员会委员长　汪兆铭（印）

中华民国二十二年九月二十七日

东北难民移垦西北计划

1. 组织　由流亡内地之东北难民及东北大学农学院联合组成一较大规模具有健全农事知识及雄厚力量之屯垦集团。

2. 地址　暂以萨拉齐或五原、临河等县为目的。萨县地价每亩不过两元，五原、临河每亩地价约一元左右，均系黄河后套肥沃可溉之地。

3. 面积　以三百顷至五百顷之草原地，能利用黄河或其他渠道灌溉者为标准。

4. 垦民额数　以每户平均十口之户，移入三百户至四百户

为限，约计四千人，合工作人员则为五千人之数。

5. 经营政策

甲、关于谷实方面者，不必求大量生产，其限度应以一年之生产足二年之自用为标准原则。

说明　就现在西北各地之谷实市价及一般交通情形而言，谷实农绝无厚利可获。纵然异日能从科学上或技术上以补救目前低下产额之弱点，但输出方面所仰仗之利器，只有平绥一线，纵使该路能充分与农民以运输谷实之便利，而辽阔之西北与稀少之户口，每年所余之谷粮输出，绝非平绥一路现下之转运量可能运罄者，此迨为谈西北贸易问题、交通问题者所熟知。即使该路能改善南口至康庄、八达岭、居庸关之险路，另寻平易之线敷设双轨，以速上下行之运输，该种设计，即使于最短期间促成，然无养路支线，是腹地之输送困难如故，运费之昂贵，亦难稍减，而谷实市价，亦难期与内地相比拟。但在生产方面，资本相同，劳力相同，而市价悬殊。在内地经营谷实，尤有农村崩溃之忧，况于市价低下之地带耶？故本团于屯垦之初，树立谷实生产限制政策，以避免资力之亏蚀。其生产之限度，即以本团全体一年之生产足二年之食用为原则，既可免一年以上之荒歉，复可以有余之经营能力作其他有利之事业。

乙、森林方面者，于最短期间造成经济林及应用木材林为主。

说明　就调查所得，西北腹地之木荒，数百年来，久已造成，故对于一切建筑用、器具用木材，非常感受缺乏。虽荒野千里，但森林如我东北者，确极少见。而以往之一般垦民，率于春初来自晋陕，佃地而耕，迨秋收之后，则纷返原籍，因其流动性过大，故对森林之栽培皆莫肯从事，而需用木材时，复任意斫伐，致造成国内稀有之木荒地带，良可惋惜。昔谚有云，无木之荒甚于无粟。是以本团树立森林经营政策，特别注重垦民之造林

工作，以期收较久及较大之利益。况西北常苦旱涸，谷实根浅，每易罹灾，林木根深，定可减免，若易经营谷实之力，以营林业，当为稳固之生利事业也。

丙、果树方面者，以苹果、山楂、葡萄等，利用其耐贮藏、耐运输，素宜于西北方面者，及能用作加工原料者，大规模栽培之。

说明　查西北农家果实栽培者，为数极少，故水果之需求，均仰给之于内地，市价因而高逾内地数倍，但实非绝对不能作有利之栽培者。如萨县附近及大青山麓则常见有小规模之果园，其结实之丰，实无异于内地，而获利之厚则远非西北谷实农所可望尘者，惟鲜有人注意及之而从事经营，殊为以往之垦户惋惜。是以果园经营，亦为本团之主要经营政策之一。当于购地之初，酌购宜于果树者若干亩，或令垦民于谷实田中间作果树，以期利益双收。其果种之选择：第一、西洋种苹果及山楂，以其不特可耐西北之苦寒天气，而且有耐运输及耐贮藏之优点，且亦可施行种种之加工工作。其次则为葡萄，盖西北各地素为葡萄生产名区，因天气之干燥，葡萄干之制造，尤为合宜，苟本团注意栽培及改善固有之加工方法，是亦皆大□所在也。

丁、牧畜方面者，注意肉用、毛用、役用、乳用等家畜之饲养方法及改进种畜事业。

说明　西北之毛绒及皮张，不特为华北之重要输出商品，亦即西北之经济重心，而役闲畜之供给，尤为内地农家及军用生产之生产地。虽肉类及乳业之贸易鲜人从事，然西北方实亦确据有种种可为有利经营及能成为大规模企业之优点，是为一般留心开发西北所熟知者。是牧畜事业，对于本团垦民，应一洗以往于东北经营谷实获利之心理，而侧重于牧畜方面，且应绝对避免西北农民之粗放方法以经营之，种类上尤须注意。兹将本团之畜牧政策应行者简述如下：

子、饲育技术上之改良　考西北农民之经营牧畜虽经誉为全

国之畜产区域，其实不过因历史之悠久及饲养者众多耳，如细行研究，其亟应改善之处甚多。然当地牧民虽遇极单纯牧畜上之难点，已早视为当然之损失，而漠然不知挽救。故现今西北之牧农，其困惫情形亦未稍亚于谷实农也。故本团应采用科学方法以求饲养技术上之改良者一也。

丑、种类上之改良　即以羊毛而论，本地之羊，每年之产毛量每头平均无逾二斤以上者，但如比之美利努种及散伯洗耳种，每头每年平均产六斤至十斤者，就量数言，相去已差四五倍，而毛值之差，本地种现价不过二角，而后者由四角至六角，相差复又二倍至三倍，综之当有十倍之差。是同一资本，同一饲养，徒因种类不同，一则有利可期，一则亏蚀资金，识者当有听取舍也。故对种畜之改进，为本团之主要牧畜政策，不特毛用羊如此，其他若牛种、马种、豚种、鸡种，亦莫不如此也。

戊、加工方面者　以自产之原料，利用人工加工手续，以增加产品的价值为原则。

说明　农产加工，在西北屯垦者，应视为必需之政策。此说久已脍炙人口，原西北方面不特因原料之输出不易，农民只得极低廉之代价，而往往输入之熟货，即为输出之原料。此种事实，不容讳言。其道路之辗转，不特为国家经济之绝大损失，亦即为西北垦民失败之主因。其避免之方法，惟有分别加工，生货输出时求其体积之缩小与质地增高，是不啻减少运价，如制成熟货销售，既可利用低价之原料，复可减免庞大之运费，是不啻增加产品之价值。是以农产加工，在西北方面，为绝对有利之政策。兹将可行之加工种类分录如下：

一、毛织　毛、布、呢、绒、毡、地毯等。

二、皮张　毛皮、鞣革。

三、肉类　罐头、火腿、香肠、制干肉等。

四、酿造　饮料、酒精、酱业、豆腐、淀粉等。

五、面粉　麦粉。

六、乳酪　炼乳、乳油酪、乳皮等。

七、果实加工　制干罐头、果脯、果膏、果酱等。

八、其他　蛋粉、肥皂、烛纸等。

6. 经营方法及原则

一、以东北大学农学院为农事行政主体，其有计划及指导垦民一切农事之责任。

二、土地权、建筑权为公有制，一切土地及建筑属之全体。

三、无论生产及消费，垦民应行合作之义务，以减少剥削及负担。

四、于主管之团体下，设垦民贷款部，以资接济垦民之资金。其贷款之多寡及归还之久暂，应视其所经营事业之性质为标准。

五、土地之授与应为无偿授与，但应视其所经营事业之性质及其能力而酌定授与面积之大小。

六、为谋居住之安全，应行集团居住办法，垦民须有参加自卫工事之义务。

七、垦民卫生事宜及卫生行政，均应由团中妥为计划及筹备。

八、对于农业上之防卫事宜，如病疫、虫害等，主持农业者有绝对指导及执行之权，垦民有绝对遵行之义务。

九、农具

子、庞大农具，由公共购置，需用时贷之于垦民。

丑、轻便农具，由团体大批购置，分发于垦民，其价由垦民自负。

十、垦民教育，应就旧有之东北中学添设小学及幼稚园。

十一、所有本团中之工作人员，应就垦民中之才智、能力，尽先分别任用。

十二、加工工具及办法

子、规模庞大之加工设备，由团体集资办理，由垦民分任劳动工作。

丑、规模较小易行者，由垦民自行量力办理，但对于产品之品质，须受主管者之检查及节制。

7. 移民输送办法，可援照以往鲁豫移民东北办法，请求平绥路免费输送。

8. 新移垦民之衣食住三问题，应由主办者预为筹划，俾垦民抵垦区后，得安心居住劳作。兹分述如次：

子、衣　查此次所移之民，皆系东北事变流亡内地者，现在欲归无望者，绝非往者豫鲁之灾民身无半缕者可比，虽其中不无赤贫、少衣御寒者，但大多数均有旧衣可著，是对垦民之衣服问题，无庸注意计划及动支巨款也。

丑、食　民以食为天，古有明训。垦民于第一年中，自耕者未获，尚不能取而食之，故于食粮，本团应按移民之多寡，预先代为购备，令垦民按口领取，至秋收后无息分别归还，其详细办法，应于临时核定之。

寅、住　应就已征得或计划之垦民之户数，预先建筑，以便居住，其费用由团中筹备之。

9. 役用牲畜种籽，应由本团事先成趸购置，按原值贷与垦民，垦民负归还之责任。其办法另定之。

10. 本团为求垦务之实施与学理并行不背起见，应辟地若干亩，充作农事试验之用，由农学院诸同人主持办理之。

11. 本团之农事试验场，应尽力推广优良树苗、种籽与垦民，及随时作垦民技术上之指导。

12. 本团之农事试验场，应备优良牲畜若干头，以便改进垦民之畜产种类。

13. 本团之组织系统，在成立时应以筹备委员会为最高行政

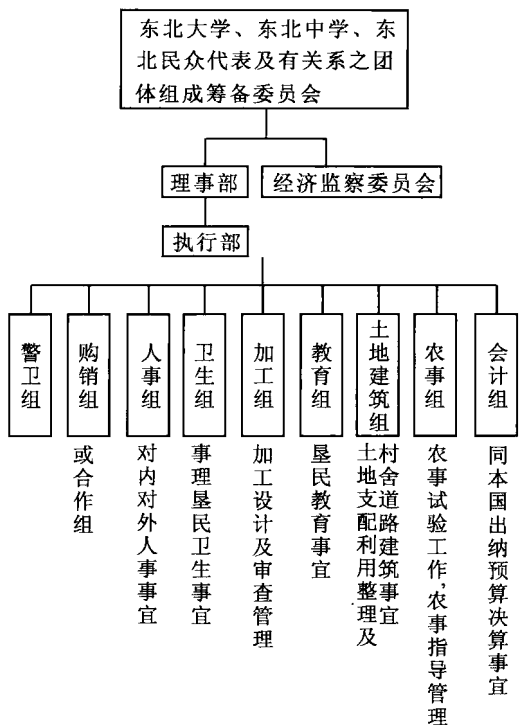
机关，俟组织就绪，筹备期满，应以垦民全体大会为最高行政机关。

14. 本团之开办费，由发起人及热心赞助者分别劝募筹划或备垫之，借垫款在第五年后，令垦户逐年分期归还。

15. 本团除筹备期外，常年经费为六千元，每月计五百元。

16. 本团之农事试验费，常年为一万二千元，每月为一千元。

17. 本团之十年经济概况预计：



年度 / 事项	主要事务	收入之部		支　出	
		摘　要	额　数	摘　要	额　数
第一年	购地、建筑、预备农具、移民实行问题	垫　款	300,000		30,000
第二年	设立试验机关移民	垫　款	300,000		280,000
第三年		垫　款	30,000		4,000
第四年	本年底筹备完竣	垫　款	20,000		30,000
第五年		第一期垦民归还垫本十分之一	22,000	经常费	18,000
第六年		第一期十分之二，第二期十分之一	66,000	同　上	18,000
第七年		第一期十分之四，第二期十分之二	132,000	同　上	18,000
第八年		第一期十分之三，第二期十分之四	154,000	同　上	18,000
第九年		第二期十分之三	66,000	同　上	18,000
第十年	向全体垦民筹还未清之垫款			同　上	18,000

计共筹垫款六十五万元。

1. 计支垦民垫款四十四万元。
2. 计支购地用费十万元。
3. 计支筹备试验场及开办费三万八千元。
4. 计支第一年至第五年经费七万二千元。

以上由一年至四年六十五万元收支相抵。

第五年起至十年间：

计收回垦民垫款共四十四万元。

计支六年经常费共十万八千元。

除支结存洋三十三万二千元。

如以此结余数归还全团垫款，不足三十一万八千元，然此数尽可于十年度及十一年度向垦民筹募归还，因彼时依预计垦民能力所及，足可担负此数而有余裕也。

18. 垦户十年间之经济概况：

计算原则

一、人口，按每户十口计之，计男三名女三名，孩童四名。

二、垦地面积，每户按百亩计之。

三、作业力，综合每户全年为五个人力计之，应行男女老幼全体劳动，除工业外，应兼营种以下之相当副业，以裕收入。

四、畜力，每户按二马力分配，包括副业上所用之动力。

五、作业种类及份量。

谷实百分之三〇，牧畜百分之三〇，森林百分之一〇，园艺百分之一五，加工百分之一五。

第一年

收　　方		付　　方	
垫　款	1,100	副　食	360
		建　筑	320
		农　服	30
		牧　畜	220
		农　具	100
		副业及其他	70

第二年

收　　方		付　　方	
谷　　实	80	副　　食	36
园林收入	20	建　　筑	60
加工收入	50	衣　　服	30
		农具修理	30
		其　　他	30

计共收入一百五十元，支出一百八十六元，结亏三十六元。

第三年

收　　方		付　　方	
谷　　实	100	副　　食	36
牧 产 团	30	建筑修理	30
加工收入	80	衣　　服	30
		农具修理	25
		其　　他	40

计共收入二百一十元，共支出一百六十一元，本年结余四十九元，补还上年结亏三十六元，结余十三元。

第四年

收　　方		付　　方	
收上年结余	13	副　　食	36
谷　　实	120	建筑修理	30
园林牧产	50	衣　　服	30
加工收入	100	农具修理	25
		其　　他	60

计共收入二百七十元，连同上年结余共入三百八十三元，计共支出一百七十一元，结余一百一十二元。

第五年

收　　方		付　　方	
上年结余	112	副　　食	36
谷　　实	120	建筑修理	20
园林牧产	100	衣　　服	30
加工收入	100	农具修理	25
		其　　他	60

计本年共收入三百二十元，连同结余共入四百三十二元，计共支出一百七十一元，结余二百六十一元，还垫本十分之一计一百一十元，结存一百五十一元。

第六年

收　　方		付　　方	
谷　　实	120	副　　食	36
园林牧产	200	建筑修理	20
加　　工	120	衣　　服	30
上年结存	151	农　　具	25
		其　　他	60

计本年共收入四百四十元，连同上年结存共五百九十一元，计共支出一百七十一元，结余四百二十元，还垫本十分之二计二百二十元，结存二百元。

第七年

收　　方		付　　方	
上年结存	200	副　　食	36
谷　　实	120	建筑修理	30
园林牧产	400	衣　　服	30
加工收入	150	农　　具	25
		其　　他	60

计本年共收入六百七十元，连同上年结存共八百七十元，共支出一百七十一元，结余六百九十九元，还垫本十分之四计四百四十元，结存二百五十九元。

第八年

收　　方		付　　方	
上年结存	259	副　食	36
谷　实	120	建　筑	30
园林牧产	800	衣　服	30
加工收入	150	农　具	25
		其　他	100

计本年共收入一千〇七十元，连同上年结存共一千三百二十九元，计共支出二百二十一元，还垫本三百三十元，结存七百七十八元。

第九年

收　　方		付　　方	
上年结存	778	副　食	36
谷　实	120	建　筑	30
园林牧产	1,000	衣　服	30
加工收入	150	农　具	25
		其　他	100

计本年共收入一千二百七十元，连同上年结存共二千〇四十八元，计共支出二百二十一元，结存一千〇［八百］二十七元。

第十年

收　　方		付　　方	
上年结存	1,827	副　食	36
谷　实	120	建　筑	30
园林牧产	1,400	衣　服	30
加　工	150	农　具	25
		其　他	100

计本年共收入一千六百七十元，连同上年结存共三千四百九十七元，计共支出二百二十一元，结存三千二百七十六元。

9. 蒋介石关于中央党军政各机关裁员三分之一移居西北事致孔祥熙、何应钦令

（1942 年 9 月 22 日）

令字一八〇　　机秘甲六九二九　　三十一年九月二十四日

三十一年九月二十二日　孔副院长、何总长

奉副院长批：抄交有关长官妥办。

全国军队已定缩编三分之一，目前中央党军政各机关官员太多，人浮于事，似可依照上述原则裁减三分之一。此项被裁人员可作有计划之迁移，即准备分批移送至西昌与西北，从事于屯垦或开发实业等工作。如愿照章迁移者，其原薪仍照发给，使集中中央及都市之人员得以逐渐移往西北从事开发事业，树立建国之基础。中央每年可拨经费三千万元，专作此项移民之用，并介绍四行放款，作有计划持久之事业。请召集财政部、军政部、农林部、经济部、运输统制局以及蒙藏委员会有关各机关共同讨论设计，于一个月内拟具具体办法呈报。但在此项具体办法尚未决定以前，应绝对保守秘密，以免引起公务员恐慌为要。

（第一年拟移一千至两千户，第二年以后，每年逐增一千户，以十年为限）

10. 蒋介石关于移民西北从事林牧垦殖资金提供办法致孔祥熙令

（1942 年 9 月 23 日）

恭录委员长手令笺

令字一四三　　卅一、九、二三　　九　　机秘（甲）六九〇一

卅一年九月

孔副院长：

西北移民方案应即研究拟定，凡中央及内地各省之机关冗员及其眷属等，似可移往西北工作，又各省灾区之灾民亦可移往西北垦殖。其第一步可先移至河西，其次再移往新疆。中央每年应指定一项经费，专供移民之用，一面再由官民双方联合组织林牧垦殖等公司，由四行放款，作为开发西北实业之机构，俾有志之士得从事于其间。希即召集农林部、财政部与运输统制【局】等有关各机关共同讨议，拟订方案呈报为要。

行政院秘书处机要组

卅一年九月二十三日

11. 蒋介石关于张钫呈拟移殖豫省灾民到河西安置致孔祥熙等快邮代电

（1942 年 9 月 27 日）

国民政府军事委员会代电　　侍秘字第一三九一八号

行政院孔副院长、陈秘书长钧鉴：据本会军事参议院副院长张钫折呈拟具移殖豫省灾民开垦河西进行办法意见，附移垦方案前来。查此事于赈救豫灾、开发西北均关重要，最好由农林部与甘省府负责主持为宜。该方案所拟设立垦殖公署及会办各节似可不必。兹将原件随文转送，即希核办为盼。中正。申感侍秘。附折呈及方案各一件。

中华民国卅一年九月廿七日

张钫折呈《为移殖豫省灾民五万人，共需三千万元，祈迅予拟发并条陈七事由》

谨呈者：奉谕计划移民五万于河西事应需款项，照移民往例，路费、住居、农具、籽种、冬衣及养瞻各费，每口平均约需五百元，五万人共需二千五百万元，沿途设备及各项开支，约需五百万元，总计三千万元。详细预算，另拟呈核。中原人民安土

重迁，因灾远移，亦多困难，若组织稍严，待遇稍优，益以宣传力量，灾民仰体钧座德意，自必乐于赴命。款项一经核定，即可逐步实施。谨陈其事如左：

一、灾民西来，充塞洛潼道上，宜即派人携款迎致可西去者，指定陕省西部咸阳、宝鸡、永寿等处设收容所，代为筹备食粮、冬服等项，集有成数，按次西迁。目前灾民正流离失所，一闻收容，蜂拥而至，且迟则死亡多，积聚多，与陕秩序亦有妨害，此应即办而不可稍缓者也。

二、灾民必须加以组织，凡已离故土者，随地收容，随时编制，势必逃生；尚未成行者，应由河南省政府转令有灾各县调查登记。每百家酌迁二三十户，遗其余粟以与居者，庶不至边尚未实而灾区已迁徙一空，并登记识字及有技术之人数，预为报告，以便安插。

三、移民殖边为国家百年大计，如无相当之训练，即无完善之组织，组织差则糜费多。拟先调行政人员若干名予以短期训练，使其娴知管理、记账、并照料途间及到达后之一切手续。

四、移民类别，约分移农、移工、移商、移兵四种。农民迁移，必受公家长期瞻养，需款甚多。战后编遣，移兵屯垦尤属切要，或先将荣誉军人中尚可耕种者选移一部，与农民杂居，保卫之力稍厚矣。移工一层，择其壮健愿作工者，给资送达工地工作，则不另给工资，抗战期中，可为国家保存元气，并可增加生产建设力量。西北修路修渠缺人正多，或另兴其他工作。商人之目的在利，如公家予以便利，助其运输，令其依法组织公司、商号或合作社，使于垦区发生土地观念，不至流为行商，易于转徙。连年河南大商小贩充满西北各省，携眷远来置产安居，是其明证。

五、钫于十八年曾移七万难民于东北，当时深得各方之协助，逃亡甚少，成效尚著，实缘交通工具完备，运送得人，按站

给资，沿途招待，使灾民不知痛苦，乐于成行。河西地沃路遥，必使忘却途间疾苦，而享乐土之安。现在交通困难，工具缺乏，拟请令饬有关各机关协助进行，以利输送。

六、移民西北，拟请指定两地点：（一）河西，（二）宁夏。河西各县，土沃人稀，与新疆毗连，移垦后于西陲有连锁关系。而宁夏为古灵州，唐中兴之一地也。清以前，该省水田三百万亩以上，近则仅灌百万亩。据最近调查，用新法可溉千万亩以上，且较河西路近千余里，可否列为移区，恭候酌裁。

七、移民垦殖，各国均有对策，我邦亦不乏成例可循，是以各有移垦机关之组织，专司其事。钧座为本党为国家立万世不拔之基，钫服务党国追随钧座历有年所无补大业，亦深愿在领导之下，遇机为人民社会作一永在之工作。回忆十九年在归德时，拟于战事结束后退归林泉，为地方兴办一二水利，于愿已足，曾以此语陈诸左右。兹猥蒙以救灾殖边之重任相畀，闻命之余，无任主臣。窃思救灾、救火稍有疏虞，每致因果倒置，移民实边有关国防，再四思维，敢不勉竭驽钝，随时秉承，努力以赴。谨拟七事，恭陈鉴核示遵，并祈迅拨巨款，俾利推进，藉宏救济。谨呈委员长蒋

职　张钫呈　九月九日

移垦河西方案

昔之论国防者谓，欲保秦陇，必固河西，河西既固，可控西域。汉武置张掖等郡，以断匈奴右臂；唐制四镇，吐蕃不敢内寇。良以河西地方万里，襟带山河，水草肥沃，泉甘地广，不独强兵足食，屏藩西北，亦为垦牧最宜之所。今则形势倍逾于昔，按诸国防计划，新疆为西徼要隘，欧亚交通门户；天山南北两路，外障帕米尔高原，其伊犁、迪化、哈密、和阗各据点，实为国防第一线；第西出玉门，沙漠横亘，交通远阻，输运维艰，如

以河西为第二线之大本营，制置经略，移垦充实，以作国防西线枢纽，则新疆前线巩固，秦陇自无西顾之忧。诚本党建国之大业，我中华民族之生命线也。当兹世界战云弥漫，吾国欲建西方，永固屏障，孰有重于此者？异日抗战胜利，铁路航空之衔通，军事根据，农商发展，胥于移垦河西，树之基础。今我总裁承先总理之遗志，本《建国大纲》所定，盱衡国是，谋定西陲，移豫秦之灾氓，辟河西之草莱，宵旰忧勤，莫名崇仰。钫恭承钧命，愿□管蠡，谨粗拟方案，条陈如次，是否有当，敬候睿裁。

一、河西土地肥沃，绾毂西陲，拟移民垦殖，藉增生产，而固边防。

二、移垦机构拟定名为西北垦务××公署，署址暂设于西安，以期东西兼顾，俟移民竣事再迁移河西。本署设××一员，总司其事；会办三员，以高级退伍军官并有行政资望者任之。其下设三处：一、总务处，二、垦务处，三、经理处。另附设计委员会、秘书室，直隶主官，分掌设计、机要事项。

于河南、陕西、河西三处，设立办事处，即以会办驻在主持。在河南者，专司调查、登记、移送等事项，并由河南省政府协助办理。连年豫省灾民逃居陕境者甚多，此次拟移之五万人，恐到陕亦惮远行，如由陕西办事处于其到达陕境后分别抽调集训，俾其明了西移大计，然后分批转送，自必乐于成行。移民初到河西，地方情形睽隔，须由办事处妥为安置，以维人心，俟就绪后，再交由地方政府接管或另为建置。

于沿途适宜地点设招待所，设所长及办事员，其人数视各该地情形另定之。

1. 洛阳招待所，司登记、起运事项。

2. 华阴、西安、咸阳、宝鸡各设招待所，司分配一部灾民于陆境各垦区西移事项。

3. 长安、武威、平凉、张掖、兰州各设招待所，司接运垦

民西移事项。

4. 咸阳、宝鸡、平凉、兰州四处附设灾童保育所、老弱救济所，司保育、救济事项。

以上各所另编造预算呈核，并恳令行豫陕甘宁各省政府、西北公路局、各省驿运处、陇海铁路局、各省赈济会等各有关机关，一体充分协助。

三、请先拨临时费五百万元，以便即日着手按照步骤积极进行。因灾民自动来陕为数已多，均未安置，亟应分配留陕各垦区及安置老弱，并整理选择西迁之垦民，以免散处四方，老弱流离，社会受其影响。所有各项费用，均由临时费内开支。

四、现届收秋种麦之时，以灾象严迫，民不及待而先逃亡，今幸甘霖沛降，祈电豫省转令各县晓谕绅民，忍痛须臾，播种二麦。如真无力支持，可将所遗地亩，分邻兼耕，以免荒废。其所遗房地，由地方官饬令镇保代为保存，一俟年计稍丰，为之变价汇兑分交。此事必须预为规定，用保地方元气，藉免将来纠纷。至牲畜农具，亦应注意，牲畜恐因灾而代食者已多，少有存留，应饬其连同农具、车辆、灶具、衣物等项，由移垦机关查核给资，助其携带运输，于到达目的地时，分别交付之。

五、往者逃难多在冬令，今未届仲秋即已纷纷引去，良由故乡农时希望断绝，株守徒以自毙。向例各省冬月办理粥厂施食，本年可令各赈济机关、慈善团体提前施放，以为移民之助。惟须略加限制，过境者领食一日，久居该地向来领冬粥者，饬到移垦机关报名登记，另图安插，以免流氓溷迹。

六、此次移垦灾民西行后，拟令原籍省政府转饬各县乘此时机，对于土地人口之疏密加以调整，妥为分配，区分田亩，划列畎□藏水地畔，蓄池邱陵，即遇旱涝，仍可有救，庶此次灾后不数年可复旧观。大禹尽力乎沟洫，为万世备旱之良规。河南北宋以前尚有藏水之陂池，南渡迄今，沟渠全废，地不藏水，是以稍

旱灾象即呈矣。今寓救于移，是以计及沟洫也。

七、救灾自古无善策，宜因势拯救，逐步推行，以求实际。总稽历代救荒成规，纲列目张，不胜枚举，兹仅胪列救灾用语即可明其步骤，藉供参考。核户、勘灾、造册、卹农、严法、防弊、卹死、增厂、平粜、严流、借种、迁移、安集、赈贷、劝捐、收养、掩骼、兴工。

八、古昔移民所以救荒，屯垦所以实边。西北为历代屯田移民之所，而行之迄今未著大效者，以乏持久延续之功，时机转变，率多辍止。今于移民河西之始最宜注意者，一方应顾及原籍之善后，一方应宣传移地之沃良，负责垦务者尤须贯彻始终，以竟全功，免蹈已往之覆辙。

移垦河西出自钧旨，为国家万世计，为建国根本计，请定为永久国策，令饬中央及地方各有关机关列作中心工作，俾晓然于救灾即以建国，不得敷衍因循，有辜德意。钫识途老马，深愿负重先驱，异日边事风清，民威有证，开发荒徼，加强生产，国家幸甚，民族幸甚。

职　张钫谨呈　九月十日

12. 蒋介石关于移民西北开发西部问题致孔祥熙快邮代电

（1942年9月28日）

国民政府军事委员会快邮代电　　侍秘字第一三九四三号

行政院孔副院长勋鉴：据朱部长骝先呈称：西北移民问题，其着手之处似莫如宁夏为最宜，其余各地均尚需有相当时间之准备及浩繁之劳费。盖宁夏故河套地，土质肥美，易于耕获，现已灌溉成田约计六百数十万亩，其中二百余万亩为有主熟田，二百余万亩为生荒之地，此外二百余万亩原系熟田，历经兵灾匪乱因而成荒者，一经耕种立有收成。先就此地移民垦治，似属简而易

举。试以五口为户，每户授田十亩计算，则二百万亩可移二十万户一百万口，若以救济豫灾之资充作移民之费，就逃荒难民加以组织，移往宁夏，似属一举两得。至此项移民居住问题，似可由农行先行贷款建筑贫民住户。当否，请核示，等语。据此，查西北移垦问题迭经于本月廿一、廿二两日先后手函核办，并据张副院长钫条陈转达各在案，希即并案核办为盼。中正。申俭侍秘。

民国三十一年九月二十八日发

13. 吴忠信奉蒋介石移屯西北令拟具三项迁移办法致孔祥熙函

（1942 年 10 月 3 日）

庸公副院长钧鉴：顷奉九月二十九日大札转示委座机秘甲第六九二九号关于移屯西北问题手令一件，嘱妥筹办法，等因。窃以此项迁移人员众多，组织管理最为重要，兹谨先就原则方面拟具甲乙丙三项办法，陈备采择，尚乞鉴察为幸。专肃。祗颂崇祺。

附陈办法三项。

吴忠信拜上（印）

三十一年十月三日

拟具迁移办法甲乙丙三项

甲项办法

（一）中央党政军各机关，于西北各地分别选定适当地点（以及西昌）设立办事处（不必集中一地），以各该机关三分之一人员迁往，并派一高级负责人员（部为次长、副部长，委员会为副委员长或其他高级人员）前往主持之。

（二）各机关应迁人员之迁移办法，由该机关自订之，并应分批出发，限于三十二年三月以前迁毕。其应兴办之事业，由各

该机关会商有关机关预为拟定，一俟人员到达即行举办。

乙项办法

（一）组织边疆（或西北）建设委员会驻兰州，并在西宁、宁夏、迪化、西昌设立办事处。

（二）中央应行迁移人员，即按照上列五个地点，由边疆（或西北）建设委员会就各该地应办事业分别支配，并分批由渝出发，径往各该地点。

（三）所迁人员到达地点后，即由边疆（或西北）建设委员会酌予指定工作，从事建设。

丙项办法

（一）以机关为单位，将中央党政军各机关迁往三分之一（其无在重庆必要者，均行迁往）。

（二）此项迁移机关以整个迁移为原则，但得在重庆设立办事处，酌留少数人员。

（三）迁往地点应由各该机关在西北各地妥为选定，不宜集中一地。

其他应注意事项：

1. 此项建设可先以甘肃、西康为重心，逐渐向宁青新推进较为妥善。

2. 如以个人为迁移单位，则各该机关所迁往人员应照简荐委人数各占三分之一，人员既经减裁，在渝各机关内部机构应酌予缩并，一切法令规章（如会计、铨叙等）应力求简易，以节省人力。

3. 目前交通工具缺乏，人员众多（平均每人约有眷属三人），其旅费各项应由中央统筹。

4. 西北人烟素稀，住屋缺少，应先估计应迁人数，电各该省府早为筹划。

5. 西北气候严寒，非皮不暖，每人应酌发服装补助费若干。

14. 周钟岳关于移屯西北开发西北意见致孔祥熙函

（1942 年 10 月 10 日）

庸公副院长钧鉴：前奉函转委座关于移屯西北问题手令一件，饬即妥筹办法密复，以便定期集议，等因。查西北各省地广人稀，又僻处边隅，难于控制，虽经汉代开辟，而叛服靡常。清初悉隶版图，至同治初年甘新复乱，左宗棠督师由关入陇，经历五年，次第平定。宗棠虽为督办军务，然军事既定，筹划善后，备极精详，如设置州县、建筑城堡、广兴屯垦、修浚河渠、清丈地亩、厘正赋税、分设义塾、更定货币等事，次第举办，渐有规模，惜继起者未能实力推行大收成效。民元以后，边事亦多纷纭，及分设行省，政治已有进步。此次委座亲出巡边，军民欢戴，更化善治，实为良机。

查甘新宁青等省，土宇广大，物产丰饶，凡农林畜牧矿产石油皆有开发之价值。甘肃西北两境皆属戈壁，土脉甚薄，植物无多，东南陆地及沿河各岸则灌溉有资，易成沃壤，惟垦辟之功，尚多遗漏。清末德人福克调查所说，得此宽广地势，倘能尽其地力，即两倍其民亦无虞粮食不给云云。至其矿产，在数十年前匈牙利人式奚尼、俄人阿布法夫前后至甘肃调查，谓兰州府以及西宁之大通，凉州之古浪、平番，甘州之山丹皆产煤甚富；而煤油则光绪五、六年间德人密海利即在关外寻得各井，谓其油质比美国成色较高，若以西法制之，获利甚大。可见西人于五六十年以前即已注目及此。左宗棠复陈移屯实边疏内云：新疆全境，向称水草丰饶、牲畜充牣者，北路除伊犁外，奇台、古城、济木萨至乌鲁木齐、昌吉、绥来等处，回乱以后地皆荒芜，惟奇台、古城、济木萨商民、散勇、土著民人聚集开垦，收获甚饶，南路各处以吐鲁番为腴区，八城除喀喇沙尔所属地多硗瘠，余虽广衍不及北路，而饶沃则过之矣。又谓故云贵总督林则徐当遣戍时，大

兴伊拉里克水利，前伊犁将军曾奏请加新赋二十万两有奇。今划其地，在吐鲁番克逊之间水田甚多，大抵东自木垒河起，逾古城济木萨而西三台、滋泥泉、阜康抵迪化、昌吉、绥来，再西至伊犁，壤地肥润，种一石可获数十石，较之巴里坤、哈密各城硗瘠薄收，奚翅数倍。由上所言观之，新甘等省除沙碛外，腴地尚多，今虽相陋数十年，然可垦之地当不少矣。惟开发西北宜先注意者有三：

一、交通　甘肃现有由兰州到宁夏、到西宁、到平凉之通行汽车，新疆有由迪化至塔城之通行汽车，青海有从西宁东经乐都至兰州，西经湟源、大河坝以达玉树之通行军用汽车，然旧时大道尚多梗阻。

二、水利　宁夏东临黄河，河西平田数千顷，引河为渠，随在皆是，故灌田最多，有丰年而无旱潦。左宗棠平甘肃后，欲以开河机器从平凉开至西安，惜地多石块，且山水冲下力猛，未易成功。其在哈密修石城子渠，镇西厅修大泉东渠，迪化修永丰、太平二渠，安顺一渠，库尔勒修复旧渠四十里，库车浚筑阿柯寺两大渠，可资灌溉。以此见西北各省地多硗卤，故经营者必先治水利也。

三、治安　近来哈萨克人窜入新疆、甘肃者甚多，边民被其侵扰，人口日减。

此三者为移屯西北之基本工作，故钟意开发西北，宜先筹定办理何项事业，需用何项人员，再由中央派遣夙有资望熟习边情之大员，主持其事，通盘筹划，审察实际需要，选送适当人员，分别派往各地兴办（此项人员即由中央各机关选派），则事有专责而功可易举。昨复奉设计局发交委座手令，饬各部会筹议西北建设十年计划，限期拟呈，可否俟各部会将计划呈报齐时，一并录同召集商讨，敬候钧裁。并颂崇安。

职　周钟岳谨启　十月十日

15. 陈树人关于各机关浮员移屯西北事致孔祥熙函

（1942年10月14日）

庸之副院长赐鉴：昨奉九月廿九日赐书，承示奉委座关于移屯西北问题手令，嘱妥筹办法密复，以便集商。伏读委座手令，高瞻远瞩，启示周行。移殖各机关浮员屯垦西北，诚属意良法美。惟年来公务员饱受生活困苦，近始略为安定，于实行此项原则分批移殖西北时，似以奖励劝导出其本人志愿者，较诸按额裁减带有强迫性质者，为不失委座平日爱护公务员之德意。现时各机关虽多人浮于事，但一时即裁减原额三分之一而不致影响其工作效率，亦似不无考虑余地。愚意或先暂定此等西移人员为各机关现额五分之一，俟相当时日再行增到此数。此外，回国侨民处境困苦在家乡无以为生者，为数甚多，政府若加以奖励，愿意西移者当必不少，于移屯西北不无小补。谨陈管见，敬祈鉴察。专此。即请崇安。

陈树人谨呈　十月十四日

16. 翁文灏关于裁员三分之一赴西北从事开发三点意见致孔祥熙函

（1942年10月20日）

庸公院座赐鉴：接奉赐函，抄示委座机秘用第六九二九号手令，关于裁员三分之一派往西北从事开发，等因。此事窃加核计意见，可分为三点言之：

（一）中央为节省开支及增加工作效率计，应就各机关性质妥加考虑，将非必要之机关、非战时必要之工作设法裁并停止，并将各机关之闲冗职员酌加裁减，以后不得再行滥加。

（二）各机关现用人员之数量并不一律，有依照规定员额用人者，亦有于定额之外用各种名目加添颇多者，故在冗员甚多之

机关裁减三分之一自并不难，其在用人并不过多之机关，则骤裁三分之一恐工作不免受其影响。因此裁员三分之一之数目作为大致之标准，自甚合理，而各机关不问原有冗员若干，而强令一律照办，则实际上颇需考虑。

（三）西北方面开发及开垦工作，必需有专管机关及负责人员筹定具体办法，派人雇工分别办理，而不宜使中央被裁之人员茫无组织，自行担任。西北原住人民为数无多，且尚有种类及宗教上之分别，不易过于仓促从事，致滋误会，此项形势，凡熟悉西北情形者，皆能了然。故须有妥慎筹划之办法，方能有重要工作顺利推进也。

以上意见，撮要密陈，是否有当，尚祈察核为幸。谨颂钧绥。

翁文灏谨启（印）　十月二十日

17. 蒋介石关于郑亦同函呈开发西北应解决河西一线人口问题意见致孔祥熙快邮代电

（1942年10月24日）

国民政府军事委员会快邮代电　侍秘字第一四三二号

行政院孔副院长、陈秘书长勋鉴：据郑亦同同志函陈开发西北应解决河西一线人口问题意见，以供参考，等情。兹将原呈附发，既希参考核办。中正。酉敬侍秘。

中华民国三十一年十月二十四日

郑亦同开发西北应解决河西一线人口问题的意见

总裁赐鉴：开发西北，巩固边陲，必须掌握河西四郡，此为我二千年以来之传统国策也。地理之形势，历史之经验，决定其价值。故复兴河西一线，必为今后之要图无可疑者。去冬亦同奉命随礼卿先生考核西北，即有此感，而未得一当以陈为憾。顷

者，钧座于纪念周报告中提及人口问题，直一针见血。西北国防在河西，第一军事控制，刻已无甚问题，次为铁道，其次即为人力之缺乏，均宜首先解决而后始能言其他建设者。兹于人口问题，略陈管见，以借参考。

（一）保民　历年因政府之苛扰，军队之跋扈，弃家流亡者众，或逃新疆，或走外蒙，玉关以外尤甚。故驻军宜修饬、政治求清明实为基本条件。至于役政粮政，务须从宽，或免或减，不可执一般法令以临之，河西人民负担过重，当念之先，保居者使能安聚，而后始可言移民。

（二）移军屯垦　此为移民实边之最良办法，河西可垦可牧，赵充国之故智可师也。军队有组织，有训练，易管理，足自卫，寓农于兵，事易举而不紊，化兵为农，树战后复员安置游勇之前规，事极利便。凡驻军半防守，半耕牧，治水、修路、营造率自为之，及其地熟，计夫授亩，为之婚配，成家立业，化为居民，其官长化为地方自治首脑焉，故移民必先军垦。

（三）创建新事业　寓移民于事业之中，其势顺，其基永，而人易聚。民生工业可即举办者，如煤、如毛纺、如皮革等等急需提倡。河西居民烧马粪，斫柳枝，而不知用煤，林不易长，害及水利，大漠南迁，可慨！苟开煤以供燃料，间接有益于造林及水利者甚巨。永登以西沿合黎、龙首产香渣甚富，似应从速开采，以解决火的问题。驼毛、羊毛西北特产，自剪洗纺以至于织，均须改良。大规模之工厂以机器困难一时不易创立，然如天水一带工业合作社所兴办者自可推行，法虽简陋，然已改进不浅矣，如此轻小工业目前似宜分别于河西倡办之。又文化机关如学校，河西之中小学，常不得良教师以为苦，内地教师复以路远而不前，政府似应有鼓励之法，养成服务边地之风气，待遇应特别优厚（邮局之成规可资参择），如此始可鼓舞才智之士遂渐西移也。西北政治，下级干部缺之异常，甘

肃一省五年以来大学毕业者仅八十人，可想而知，故亦同意应于兰州设中央政治学校分校，以培植人材。

（四）寓移于赈　闻今年河南灾荒甚重，中央赈济机关似应利用时机实行移垦，救灾实边可收两利。

（五）监犯移转管辖　凡判死刑或无期徒刑而非杀人案者，迁河西，安置于四郡。设大规模监各一，划地授田，耕牧三年，地熟，成绩良好愿为当地良民者，可赦其罪，并赐之地。其有配偶子女者，国家为迁送之或为之择配，俾成家立业。

（六）配偶问题　各地济良所中之青年女子无家可归者，迁河西安置，从事纺织，军民中有力能为婚者，准其适配从良，亦计口授以田地。

（七）设难童保育院　抗战中流离失所之孤儿政府既为抚养，迁河西安置，从事放牧，及其成人，亦计口授田，为之婚嫁。

（八）奖励生育　于此特定区域内，政府施行单行法，规定凡有子女二人或三人以上者，由国家津贴之或公育之。土生之儿童，易于适应环境，就地繁衍，或较移民为便。

（九）卫生及医疗　边地医疗缺乏，生活简陋，花柳病之传布，回归热之普遍，致多无辜死亡，其情可悯。酒泉应设一规模完备之医院，以为核心，而于其他各县布置医药网。

以上数点，窃以为与解决河西人口问题有关，且较切实可行，若原则无误，详细计划可责成主管部门分别拟订，须有决心、有气魄、有毅力以临之，否则虚应故事必无成矣。实边请以河西为据点，为嚆矢，生众聚教训，蔓衍繁衍，十数年必观厥成。惟钧座熟筹之，鼎力主持之，国家幸甚。肃颂崇安。

晚　郑亦同谨呈（印）　九月二十四日

18. 俞鸿钧拟呈《裁减人员移殖西北办法纲要》致蒋介石函

（1942年10月24日）

院长钧鉴：奉函秘甲字第六九二九号，关于移屯西北问题手令抄件一件，饬即妥筹办法密陈，以便定期集议商讨陈复，等因。自应遵办。兹经拟订《裁减人员移殖西北办法纲要》，另纸附呈，伏乞崇察为叩。恭请钧安。

俞鸿钧谨肃（印）　十月廿四日

附呈《裁减人员移殖西北办法纲要》一件。

裁减人员移殖西北办法纲要

一、党政军第二级主管机关，应于三十二年一月各就其所属各机关，至少裁减人员十分之一，其所裁员额，应按照各等待遇平均分配，但其主管事务关系重要，呈经核定应予维持扩充者，不在此例。前项应裁人员，应于三十一年十一月底以前，开具清册呈核。

二、三十一年总预算或分配预算所列各机关或单位应重新检讨，其有可裁并者，应由各该主管机关于十一月底以前开具清册，分别查列机关及员额，报请各第一级主管机关审核应否裁并。

三、凡机关有左列情形之一者，应予裁撤或合并：

（一）主管事务与他机关重复者；

（二）主管事务不能积极进行，或虽进行而不能于最短期内发生效力者；

（三）主管事务可以移归其他机关兼办，或与其他机关合并办理者。

四、依第一、二、三各条应行裁减人员及裁并机关之清册，由各该第一级主管机关汇转国防最高委员会，交党政工作考核委

员会审查，于十二月二十日以前送请国防最高委员会核定。

五、裁并或裁减各机关及员额应支经费，在三十二年度预算内仍予照列，但由国库实发至三月份止，以便克期结束或遣散。被裁人员愿迁移政府指定地点工作者，其原薪及生活补助费仍继续发给，至其工作另有收入能自给时为止。

六、三十二年度开始后，各机关及事业经费，除中央交办之重要事务，经拟具进行计划呈奉核准得在预算外另行开支者外，如有增加，必须应在各该主管机关裁减经费内匀支，不得追加。

七、被裁人员之参加移殖工作者，应以具有左列条件者为限：

（一）年龄在五十岁以下者；

（二）身体健实者；

（三）须扶养之直系家属在四人以下者。

八、所需移殖及开发实业经费，在总预算建设事业支出项下统筹支用，但关于生产设备所需资金及周转金于必要时并得以银行借款充之。前项移殖及开发实业计划，由农林、经济、交通三部及运输统制局、水利委员会拟具呈请核定施行。

九、各裁遣人员参加之工作，除派在国有事业机关服务者外，应组织集体农场及合作社，在政府指导监督之下经营之。

十、各裁遣人员参加之移殖事业，所有收支得另立特别会计，如有盈余，除拟还国库所拨资金及银行借支本息外，应分配于参加工作人员。

19. 谷正纲关于移屯西北问题意见致孔祥熙签呈

（1942 年 10 月 26 日）

奉交委座机秘甲第六九二九号关于移屯西北问题手令一件，饬妥筹办法，以便集议商讨陈复，等因。谨按原令意旨，重在开发西北与西昌，而非出于裁员节费，盖国家将不惜巨资，以奖励

方式办理移民也。基于是项见解，谨陈管见如次：

一、历代移民实边，或移富户于都邑（秦徙十万户于咸阳），大抵皆指名迁徙，强制执行，初非奖励所易奏效。盖安土重迁，固人情之常，而每户在其住地所建立之社会关系，常能间接或直接扶助其生活，故成家立业之户，顾虑至多，往往不愿舍已萌之生机，而另辟未定之前途。是安土重迁，半由利害观念，不专发于爱恋与懒惰，故本案似非专以奖励方法所能蕆事。

二、年来中央公务员数量日增，而质量日减，实为不可讳言之事实。值兹战时，尤感于人才不足应付现实，今若以三分之一实边，其略有才能者，各机关皆不肯遣散，而所汰遗者又必系老弱无能之辈，以之担任边疆开发工作，似更难以胜任。

根据上述情形，谨拟作如下之建议：

甲、关于西北者

查西北包括陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏、绥远等省，上列各处，其所以人口稀少者，农业不兴，交通不便，实为主因。中央宜首先注意于水利之开发，交通之增辟，似应由中央各主管部会会同各该省就上列各地作一通盘之设计，择要分期分区兴办，所有经理技术及一切直接间接有关业务之各项人员，由中央有关各部门大量配合指派，勒令携家前往工作（工人不敷，似亦可由四川省实施动员法令征调补充）。关于因水利而开辟之田亩，参与人员得优先分配领种（但如陕西等地已辟之各渠，谅系就地征工，据各方调查，现能灌溉农田二百八十万亩，似应予该省附近居民以优先领种之权，不宜以新移之民分土著之利）。关于各该家属之消费、生产、住宅等，以合作方式由四行贷款办理之。关于子弟教育及其他福利事业，由各主管机关倡办之。

上项办法系强制执行，俟经始就绪，大致二三年后即可特订奖励移民开垦办法，改以诱导方式办理。

俟水利与交通经伊就绪后，同时开发矿产，兴办工业。初期仍用强制派遣办法为移民之手段，次期改以奖励方法行之。

乙、关于西昌者

查西昌应开发之区域，东沿越隽、昭觉，南沿巧家之金沙江北岸，西沿屏山、雷波，北沿马边、峨边，其中间区域至为广大，道路阻塞，夷汉隔阂，其困难障碍或且甚于西北。似应从开发交通入手，或采法国经营摩洛哥先例，修筑公路，同时即配属相当之行政、自卫及宣传、医护等人员，逐步推进，俟隔阂减除，再为开发农林矿产之设计。初期仍由中央指派人员携家前往工作，俟有成效，再采奖励移民办法。复查日本此次裁减公务人员，充实占领区域之人才，亦系强制派遣，或亦不得已而出此也。奉交前因，谨就管窥【所】及签呈鉴核，用备采择。谨呈副院长孔

社会部部长　谷正纲

三十一年十月二十六日

20. 傅秉常关于外交部职员移屯西北问题致孔祥熙函

（1942 年 10 月 27 日）

庸公副院长钧鉴：奉九月廿九日钧谕，密抄委座机秘甲第六九二九号关于移屯西北问题手令一件，嘱妥筹办法密复，以便定期集议商讨，等因。当经就外部现在情形详加考虑，查部中现有办事职员，除录事外有三百十余人（其中一部份为使领馆人员回部办事、高考及格及中政学校毕业分发到部者），多系学有专长、经验丰富、资劳素著之员。际兹抗战期中，外交尤为重要，目前办理收回法权及搜集整理战后外交资料，将来战事结束，已撤之使领馆多处，即当恢复，在在需才佐理。外交系专门学识，国家养育人才，非一朝一夕可就，倘将一部份现有职员移屯西北，不但有妨现在部务之进行，且恐影响将来外交之发展，似非

所宜。理合据情密陈，敬祈钧察为祷。敬请钧安。

职　傅秉常谨上　十月二十七日

孔祥熙批：所陈确是实情，应签报委座。　十、廿八

21. 徐堪关于移屯西北问题呈蒋介石意见书

（1942 年 10 月 30 日）

院长钧鉴：迭奉九月廿九日暨十月廿八日两密谕，转示委座关于移屯西北问题手令饬为妥筹，等因。自应遵办，兹谨将管见分陈于下：

甲、对于本案之概括意见：建设西北为国家百年大计，移民屯垦或开发实业均极关重要，但应先确定具体计划，并将各个计划所需之人才略为估计，然后可按其性能配置人员，仍于安顿冗员之中寓为事择人之意，方能使移动之人民对预定目标有所认识，感觉兴趣，乐于从事，则事业可望观成，移民不致徒劳。至为裁员而移屯西北，收效甚难，因被裁之人必多老弱或才能较逊之人，恐不易合于各种事业之需要，历年所办难民移垦之成果可资参证。

乙、对于本部人员之调整意见：本部成立甫逾一年，所有机构及人员之配备，均系审察实际核实配置。附属机关，除各省粮政局、各县粮政科系属省县政府范围外，仅有四川粮食储运局及川省三个民食供应处，均各负有重大任务。且粮政为新创事业，各项工作尚待推进，将来实施全面限价，各级基层机构尚须加强充实以应需要。现正拟将部内各单位酌加紧缩，重定编制，并将编余人员分派至各省粮政机关服务，加强各级执行机关之工作能力。通盘筹划，尚觉不敷调派，并无过剩之人员可以移屯。以上所陈两项，均系就实际情形略陈所见。是否有当，敬祈察核。肃此奉复。祗颂钧安。

职　徐堪敬启（印）　十月三十日

22. 陈立夫关于移屯西北问题十项意见致孔祥熙函

（1942年11月1日）

庸公钧鉴：前奉函谕对于移屯西北问题详加研究。窃以此事为开发西北之基本工作，办理之际，关于屯区管教养卫诸端，似需多方筹顾，然后方能使成乐土，令人向往。是以移屯初步计划，或以择一适当区域集中办理为宜。兹谨拟具意见十项，附录奉上，以供参考，有无可取，当乞察夺为幸。专肃。敬请钧安。

职　陈立夫谨（印）　十一月一日

附呈意见十项：

一、经营西北，第一步先集中在甘肃省之河西区域，此区域内共有十七县，有农田约一千万亩，现在耕种面积大约仅及五分之一。

二、现河西人口，经多年以来流散逃亡，较前更另稀少，如增辟耕地面积，必需移殖人口。假定在十年之内增辟耕地面积二百万亩（包括农林牧畜），足可移民五十万至八十万人（或十万户）。本计划即暂以此数为标准，每年移民一万户。

三、增辟耕地面积，以开发水利为第一要务，中央已决定每年拨款一千万元为开发水利之用，似应并案统筹，以便联络进行。

四、增辟耕地之范围内（或称河西新垦区），应先定实施土地方案，实行耕者有其田。

五、确定适应河西现状及移民计划之教育方案，包括国民教育、中等教育、师范教育、【职】业教育及社会教育诸端，至专科以上学校可以兰州为中心。

六、河西区域现在仍在封建社会状况之下，豪绅实权极重，

应逐渐设法打破此种局面，政令始能贯彻；其次为提早实行新县制，俾人口调查及保甲自卫诸端，均能早日表现成绩，以增国防力量。

七、现在玉门已成为工业区域，不久安西、敦煌亦必成为重要军事区域。人口近已增加，将来更必大增，粮食问题最为严重，故酒泉一带应首先经营，以应需要。

八、本计划包括事项，有属于省行政范围者，仍责成省政府负责办理，有属于中央事业范围者，由中央组设机关办理，似可定名为西北（或河西）屯垦公署，下设移民、交通、垦殖、水利、土地、教育、警卫等处，由中央主管机关调派人员组织之，处长隶属于督办及中央主管机关，其情形一如现在各省厅长然。

九、实行本计划，应需农垦、交通、水利、土地、教育、民政、军事各项人才，即就现有公务员中选调，第一年二千人（连眷属则为二千户），第二年起每年一千人（连眷属则为一千户）。

十、本计划施行以后，并未能尽河西之地利，以后仍可继续进行开发，且在河西开发之后，此项移垦计划仍可扩展及于新疆南路及青海柴达木盆地等处。至于西康省西昌之经营，似可另案设计，或暂缓一步再议进行。

第六章　西北交通建设

1. 研究西北各团体联合会建议用棉麦借款兴建陇海铁路致行政院快邮代电

（1933 年 11 月 31 日）

快邮代电

南京。汪院长钧鉴：窃以我国占积最广、物产饶博且关国防綦要之西北，迩来以灾荒频仍、国难日深之故，其危险性之严重诚不下于失去之东北四省。过去政府诸公虽已见及于此，而有开发之倡议于前，然无事实履行于后。以故今日之西北仍属灾民盈野，饥□塞途，盗匪横行，农村破产，工商凋敝之惨区。且康藏纠纷未已，新疆之变复作，日寇窥蒙，藏蛮联英，新匪马仲英亦欲目［自］成一小土耳其。综合西北目前全部之景象无二，而非触目伤心者，当此列强乘间蚕食伺隙鲸吞之际，亦即西北危岌存亡之时。敝会同人心所谓危，故不能已于言者数事，兹述如下：（一）拨发棉麦借款完成陇海铁路；（二）拯救灾情最重之甘宁青陕四省灾黎。民者，邦之本也，各地灾民若任其辗转流离，夫何开发之可言？至于交通则更重要，交通便利其地亦即随之而繁荣，国防亦因之而巩固，否则非惟任何开发之高言至论俱属空谈，即国防之设备亦属毫无根据。上述诸端为目前开发西北急不容缓，亦为最底限度之数事，如蒙采纳，千虑一得之愚，稍禅长治久安之计，宁惟群拜嘉固已，国利民生实被其赐。临电神驰，不胜盼祷之至。研究西北各团体联合会叩。世。印。

2. 全国经济委员会拟《兴筑西北公路进行办法》

（1934 年）

本会为开发西北富源便利国防交通起见，经第二次全体委员会议议决，于廿三年份兴筑西安至兰州、西安至汉中及兰州至古浪三公路，经费定为八十万元。原拟以三十九万元办理西兰路工程，二十九万元办理西汉路工程，十二万元办理兰古路工程，嗣经本处组织西北公路查勘团，于本年三月前入场分别查勘结果，以各路工程浩大，需款甚巨，同时举办，经费不敷支配。经呈奉常务委员宋核准，于本年内先行办理西兰、西汉两线工程，兰古路则暂从缓筑，而将该路预定经费分配于西兰、西汉两路，各六万元，计西兰路经费为四十五万元，西汉路为三十五万元。惟西兰路原定计划复经奉谕变更，将工程扩大，改编预算，在本年内办理紧急工程及第一期改善工程，预计需款约八十万元，不敷约三十五万元，尚须另请加拨。兹将两路工程进行办法条拟于左：

（一）西兰公路　此线为联络陕甘两省之干路，明春陇海铁路可以通达西安时，则西北交通将以此为唯一捷径，而开发西北各省当以此路为最关重要。所有该路现在概况与本处计划兴筑进行办法，兹分述如次：

1. 沿路现有概况　该路路线起自西安，经邠县、窑店、平凉、静宁、定西以达兰州，全长约七百五十公里。全路路基原经驻军修筑，略具雏形，复经华洋义赈会增筑简易桥梁。惟工程多欠完备，加以去秋山洪暴发，路基桥梁多被冲毁，行驶汽车诸多危险，行旅极感不便，亟须分别改善以利交通。

2. 本处兴筑工程计划　本处此次兴修该路工程，初步工作为办理紧急工程，俾该路能在晴天及相当防护之下可以畅利行车，以维目前交通，该项工程限于本年七月内完成。其次为第一期改善工程，以全路能土路通车为目标，与紧急工程同时开工，

仅半年内完成。再其次为第二期永久工程，该项工程包括路面工程等项，俾成终年可以通车之正式道路，惟须于第一期工程完竣后再行筹办，不在本年经费预算范围之内。至全路土方工程则拟请陕甘两省酌派兵工修筑，以资节省。

3. 工程费概算　上项紧急工程及第一期工程费概算包括开办测勘土石方、桥梁、涵洞、特殊工程、急工桥梁、工程设备、工程管理、预备等费，及全路急需修筑路面五十八公里之路面费，合计约需八十万元。兹将概算表附后。

4. 工务所组织及施工概况　该路工程业于本年三月在西安组织西兰公路工务所负责进行。该所设总工程司一人，工程司二人，副工程司、工程员、绘图员各一人，办事员、雇员各若干人。成立后即先行办理查勘路线及施工筹备事宜，将全路分为邠静、定兰两总段，下设九分段及流动工程队分段施工。于五月间正式成立各段工程办事处，总分各段各设工程司或副工程司一人，办事员或雇员一人，办理各该段内一切工程实施事宜，并组织测量队一队同时施测改线，以期迅速。定兰段所辖接驾嘴一带工程早于四月间开工，其余各段亦于五月内同时施工。兹将全路分段情形列图附后。

附件：西兰公路建筑经费概算表、西兰公路路线图。（图略）

（二）西汉公路

1. 路线及工程计划与经费概算　西汉路联贯陕西、甘肃、四川三省地区，为西北各省商业军事运输要道，当地人士渴望早日完成该路。路线经本处西北公路查勘团分段查勘，决定采取现今通行大道，即由西安沿渭河北岸至宝鸡县，越秦岭经留坝县以达汉中，全路长约三百九十余公里。西安至宝鸡一段已可通车，但路基、桥涵等工程尚须整理。新建工程为宝鸡至汉中一段，长约二百廿三公里，全路工程计划拟分两期进行。第一期工程为建

筑宝汉段新路，并铺筑简易路面等工程，连同开办工程预备等费约估共需洋一百八十万六千元。第二期工程为改善西宝段路基、桥涵等工程，建筑宝鸡渭河大桥及建筑全路路面，约估需洋一百〇五万八千余元。一、二两期共需费二百八十六万四千元。兹拟将第一期工程仅一年余内办理完竣，并先组织三个测量队，分宝鸡至凤县、凤县至留坝及留坝至汉中三段同时施测，约于本年九月内测量完竣，即行组织工务所分段施工。估计本年内所需开办测勘土石方、桥梁、涵洞、工程设备、工程管理、预备费等约共需三十五万元。兹将该路二十三年份建筑经费概算表附后。

2. 测量队组织概况　该路测量除业经组织宝凤、凤留、留汉三队，每队设工程司兼队长一人，副工程司二人，工程员四人，办事员一人，练习生二人，已于本月中旬出发前往分段施测。

附概算表及路线图。（图略）

西兰公路建筑经费概算表

（土方由陕甘两省兵工修筑）

科　目	数　量	价额（元）	备　注
开办费		37,210	
勘测费		14,580	
土方费	2,068,500 公方	124,110	包括工具、军队奖品及整理费在内
石方费	78,000 公方	39,000	数量及单价参照华洋义赈会估单开列
桥梁费	967.3 公尺	239,600	
涵洞费	123 道	24,600	
路面费	58 公里	156,200	急需修筑路面约 58 公里，拟在本年内办理
特殊工程费		6,600	
急工桥梁费	250 公尺	10,000	

续表

科　目	数　量	价　额	备　注
工程设备费		8,000	
工程管理费		101,600	
训练工程人员费		3,000	
预备费		34,975	
总　计		799,475	

西汉公路二十三年份建筑经费概算表

民国二十三年六月二十日

科　目	数　量	费用（元）	备　注
开办费		25,000	包括测量仪器、工具、运料汽车、家俱等在内
勘测费		20,000	
土方费	500,000 公方	65,000	
石方费	80,000 公方	104,000	
桥梁费	200 公尺	60,000	
涵洞费	150 道	22,500	
工程设备费		2,000	
工程管理费		24,000	
预备费		27,500	为拆迁费、特殊工程费及其他费用
总　计		350,000	

3. 甘肃拉卜塄保安司令部为筹拨筑路基金以利交通致全国经济委员会呈

（1934 年 3 月 15 日）

呈为呈请提前筹拨筑路基金，以利交通事。窃查地方文化之增进及工商之发达，应视夫交通之便利与否以为断，甘省工商不

振，文化衰落，即交通梗塞有以致也。夏河居甘省西南，地势多山，蜿蜒屈曲，跋涉艰难，实为交通不便中之尤不便者，靡特文化工商难期进展，即民族生活千百年来相沿鄙陋，亦不能稍事改良。迩者中央政府对于开发西北事业已由计划渐近而达于实施，西兰干路及甘川干线均经分别测勘修筑，甘省东南方面交通之便利，已可计日而待。即西之甘新、北之甘宁各线，虽未着手进行，但经建厅饬就原有路基稍加修葺，亦可勉强通行汽车，而独夏河则仍旧峻嶙险阻，未稍展辟。且夏邑毗邻川青康，牲畜蕃殖。去岁钧会派遣专家来甘考查，曾经选择夏邑附近之甘坪寺地方设立牧场，从事改良西北之畜牧事业，以谋促进农村之经注，业经各专家认为该处道路有赶速修筑之必要。是夏邑交通不仅关于甘省一隅之荣枯，乃为西北实业前途之所专。查修筑甘肃全省干支路分期进行程序内，原有计划兰河支路，全长二百五十八公里，只以建筑时间列在第四年，为期既远，而工程费依照预算每公里四千三百二十元，共需一百二十四万五千六百元，动费亦巨，颇难措办，苟非设法变通，终恐不能实现。惟该支路自皋兰至临夏一段，路基计长一百三十八公里，前经修筑，稍加修葺尚可勉强通车，所差者仅由临夏至夏河一段，长一百三十公里，倘先行筹筑路基土方，并择要津建造桥涵，只求暂可通车，然后徐图改筑，则需费较省，成功必速。第甘省财政至感困难，虽此费微效大，亦觉力有不逮，不已，恳请钧会俯准援例，酌拨筑路基金，以资办理。除分呈甘肃省政府鉴核转咨外，理合具文呈请察照施行，指令只遵，实为公便。谨呈

全国经济委员会

甘肃拉卜塄保安司令　黄正清

4. 行政院为甘肃省呈请开发兰州迪化间交通致全国经济委员会公函

（1934年3月19日）

行政院公函　　字第六一三号

案查关于开发兰州至迪化间交通一案，前据甘肃省政府呈，以工程浩大，本省财力实有未逮，请鉴核示遵，等情到院。当经饬据内政、铁道两部暨蒙藏委员会会同核议呈复，拟由甘肃、新疆两省政府，各就本省路段拟具建筑计划书及经费预算，估计本省负担此项经费之最高额，其不敷之数，再行呈请中央补助，等情。复经令行甘肃、新疆两省政府遵照办理。

旋据甘肃省政府拟具建修兰新线路甘肃段工程计划概算书，并声明该省无力负担此项经费，请核转拨款修筑，等情前来。又经令交内政、铁道两部暨蒙藏委员会各在案。兹据该部会等会同呈复称：查此案对于开发西北关系至巨。当经往返咨商，佥以本部会等前呈办法，系由甘肃、新疆两省政府分别估计本省负担经费之最高额数，不敷之数，呈请中央补助。兹查甘肃省政府原呈，对于负担此项经费，既属力有未逮，本铁道部筹措铁路新工及整理经费尚感拮据，委再无力筹拨该项经费。但因开发兰迪交通，为筑固边疆，繁荣西北之要图，该段道路之兴筑，实已万不容缓，可否转请全国经济委员会筹划举办。抑应如何筹拨兴筑之处，理合会同呈请鉴核示遵，等情。据此，查此案系属开发西北交通要政，该部会等所请转函贵会筹划举办一节，尚属可行。除指令并令知甘肃省政府外，相应抄同该省政府先后来呈，并原送工程计划概算书，暨内政、铁道两部及蒙藏委员会核议原呈，函请贵会查照统筹办理为荷。此致

全国经济委员会

计抄送甘肃省政府原呈二件，暨原附工程计划概算书一件，

又内政、铁道两部及蒙藏委员会核议原呈一件。

中华民国二十三年三月十九日

院长　汪兆铭

抄原呈

呈为呈复事。案查前奉钧统第一二〇三号令发唐柯三提议新疆回族问题救济办法八条，饬将兰州至迪化间之交通切实办理一案，除原文有案免叙外，属开合行抄发原办法，令仰遵照。此令。等因。并附发原办法一纸。奉此，当经令行建设厅遵照办理去后。兹据该厅厅长刘汝潘呈复称：当即令行公路局遵照办理去后。兹据该局局长郭兴汾呈称：案奉钧厅第三八八九号训令开，为令行事，除原文有案，邀免重叙外，属开合函令仰该局长遵照办理。此令。合计抄发原办法一纸，等因。奉此，窃查兰峪路线，自兰州至武威一段，十五年政府征工修筑，曾经通行汽车，因无护路办法，嗣经山洪冲刷、大车践踏后未修补，损失甚巨，现在虽能勉强通车，处处须待整理。武威至张掖间虽未修筑汽车路，因原有大车道通，较为宽畅，亦不时有军车行驶。张掖至嘉峪关间，地势平坦，大车通行多经沙漠，筑汽车路不易。至入新疆道路，仅去岁十一二月间畅通两月余，此后即行梗塞。此段公路从未踏勘实测，其工程大小、筑路方式当难拟具。以上各节，就现况而言，若要切实修筑汽车路，按照钧厅工振计划书内，关于兰峪路之一段，其间山峡曲折，沟溪纵横，坡度崎岖，沙漠绵亘，涵洞桥梁殊不一致，实行修筑工程甚为浩大。据计划书所拟需洋约四十四万二千二百四十八元。以现在甘肃之财政，欲施以此巨大之工程，殊非易易。奉令前因，理合将该路现在之情况及工程之大小具文呈报钧厅，究应如何办理之要，恳请鉴核示遵，实为公便，等情前来。除指令外，理合具文呈复钧府电鉴核示，以便令遵，实为公便，等情。据此，查现在中央对西北边区统筹

开发交通事业尤属不容稍缓，惟我省近数年来灾祸频仍，省库奇绌，兰州至迪化间之交通工程浩大，需款尤巨，以我省目前财政状况办理实有未逮。据呈前情，除指令外，理合具文呈复钧院鉴核示遵，实为公便。谨呈

行政院

甘肃省政府主席　邵力子

委员　邓宝珊代

抄原呈

案查前奉钧院第四五九三号训令：据内政、铁道两部及蒙藏委员会呈复核议，开发甘新交通，请令甘新两省府拟具本省路段建筑计划及经费预算，估计本省负担最高额数，呈由中央拨款补助等情，令仰遵照办理一案，除原文有案免叙外，属开合行令仰遵照办理，等因。奉此，遵即令行民政、财政、建设三厅会同核去后，兹据该三厅会呈复称遵即会同核议，拟具建修兰新线路甘肃段工程计划概算书，计自陕甘交界之窑店至甘新交界之猩猩峡，长约二千余公里，所有桥梁涵洞并非完全永久式路面，亦暂缓铺筑，计约需工程费一千〇六十余美元，但费用浩大，目前财力较绌，实难举办。故又就可能范围变通估计，视取材之难易参以临时式之桥涵，土方则概由民工或兵工分别修筑，计全段工程费亦约需三百五十余美元，甘肃财政支绌不特，全段工程费无法设筹，即窑店至皋兰工程费九十八美余元，亦难以完成。然开发西北首重交通，该段公路又为甘新要道，更属刻不容缓。奉令前因，理合将会同核议情形连同工程计划概算书，呈请钧府察核俯赐，转呈行政院准予拨款补助，以凭修筑而利交通，实为公便，等情。并赍计划概算书一份前来。

查该三厅所拟兰新线路甘肃段工程计划概算书内分两项办法，其第一项需洋一千〇六十八万五千八百六十五元，工程较为

坚固；第二项需洋三百五十四万〇三百九十八元五角，系就可能范围内交通估计，均系按照现时实在情形计划。惟我省近数年来频经灾祸，公私交困，目前财政虽已统一，而财政竭蹶，仍感困难，奉令饬由职省拟定负担此项经费最高额数一节，实属力有未逮。但此项线路关系西北交通极为重要，不容稍缓，究应如何办理之要，理合抄同原计划书，呈请钧统鉴核示遵，实为公便。谨呈

行政院

附呈赍“兰新线路甘肃段工程计划概算书”一份。

甘肃省政府主席　朱绍良

拟修兰新线路甘肃段工程计划概算书

国道路线网兰新线路之甘肃段，东自陕甘交界之窑店，西至甘新交界之猩猩峡，长约三千六百余华里，合公里二千里有奇。自窑店至皋兰一段长约五百七十余公里，虽已勉强通车，但路堤有在普通水位之下者，当须设法提高，免被水淹；其在堤内之路基，纵坡度达百分之十以上者亦不少，且平曲线之半径及其加宽超高度多与工程标准未能符合，即路幅宽度亦大小不一。再本段路线所跨河道，不特跨度在五十公尺以上之特殊桥梁当未建筑，汽车往来既系采用爬河便道通行，而普通桥梁前因限于经济，均用临时式构造，未甚坚固。两岸多系积砂，又乏防护设备，致今夏山洪暴涨全被冲毁，现亦皆由河底通行。所以每遇下雨，交通即以断绝。且前次全段路线所有图表书类均付缺如，故欲整理该段路线，须自测量计划始，殆无异于从新修筑。再自皋兰至猩猩峡，长约一千四百八十余公里，亦未经测量，对于全段工程之难易，路线之长短，只能用平均的概数分段预算之。兹依照全国经济委员会所颁之七省公路工程概算标准，并参以当地情形，拟具工程费概算如左：

（甲）测量费　每公里八十元。

（乙）土方费　全路填掘高度平均约有一公尺半，但因窑店至皋兰一段系属整理，只以一公尺计，路宽为九公尺，加填掘斜坡，平均施工宽度均有十二公尺，每公里面积为一万二千公面方土方，约一万二千公方，每公方工价以一角五分计，每公里约须一千八百元。

一、涵管费　拟用砖石造，每道平均六十元，每公里以一道计，约需六十元。

一、涵洞费　拟用砖石造，每道平均六百元，每公里以一道计，约需六百元。

一、桥梁费　普通桥梁拟采用半永久式之砖石座墩木面桥，每公尺平均四百二十元，每公里以五公尺计，约需二千一百元。

一、特殊桥梁费　桥梁跨度在五十公尺以上者，亦拟采用半永久式，每公尺平均四百五十元，每公里以三分之一公尺计，约需一百五十元。

一、石方费　此项工程平均每公里约有一百公方，但因窑店至皋兰一段大部石方业经开凿，故每公里约以五十公方计，每公方约需一元五角，共约需七十五元。

一、路面费暂缓。

一、护土墙费　路线半属旁山靠河，此项工程不少。每公里以二公尺计，每公尺二十五元，约需五十元。

以上工程费每公里约需大洋四千八百三十五元①。

（丙）监工管理费　以上工程费百分之六计，需二百九十元。

总共每公里工程费约需大洋五千二百〇五元。

附各小段工程费概算表（一）。（略）

---

① 应为四千九百一十五元。

综上概算，本段工程所有桥涵并非一律采用永久式路面，且系暂缓，所需工程费已属不兴，且西北地近沙漠，砂质路基之上如酌铺泥土，则工程费用更属浩大，以现在中央及地方政府之财力，一时恐难达到预定之计划。但开发西北首重交通，自不能因噎废食，兹拟将土方一项由沿途民工及轻年分段修筑，其他工程则就可能范围酌量复通，估计以新连成，即所有桥涵视当地取材之难易，分别永久、半永久及临时式三种，如遇山峡、沙漠应行开山及铺面工事，则采单道，如是，事半功倍，可期日完成，一俟财力稍裕，再行从事改良。其每公里工程费之概算如左：

（甲）测量费　每公里八十元。

（乙）一、涵管费　仍采用砖石筑造，每道平均六十元，每公里以一道计，约需六十元。

一、涵洞费　跨度二公尺以内者用砖石造，每道平均六百元，每公里以一道计，约需六百元。

一、桥梁费　跨度在二公尺以上五十公尺以内之普通桥梁，采用临时式即全系木造，每公尺平均一百五十元，每公里以五公尺计，约需七百五十元。

一、特殊桥梁费　跨度在五十公尺以上者亦系采用临时式，每公尺平均一百六十二元，每公里以三分之一公尺计，约需五十四元。

一、石方费　路线经过岩石之处，拟暂采用单车道，比之原预算可省一半，即每公里约以二十五公方计，每公方约需一元五角，共约需三十七元五角。

一、护土墙费　每公里平均二公尺，每公尺二十五元，约需五十元。以上每公里工程费约需大洋一千五百五十一元五角①。

（丙）监工管理费　以工程费百分之六计，需九十三元。

---

① 应为一千六百三十一元五角。

总共每公里工程费约需大洋一千七百二十四元五角。

附各小段工程费概算表（二）。（略）

总之全段工程费若照前者，应需大洋一千〇六十八万五千八百六十五元，后者只需大洋三百五十四万〇三百九十八元五角，两相比较自以后者为轻而易举，即自窑店至皋兰长约五百七十二公里，约需大洋九十八万六千四百一十四元，自皋兰至猩猩峡长约一千四百八十一公里，约需大洋二百五十五万三千九百八十四元五角。

抄原会呈

案查前奉钧院训令：以甘肃省政府呈复，开发兰州至迪化间交通，本省财力实有未逮，请鉴核示遵一案。饬会同核议具复，等因。奉此，遵经往返咨商，佥以西北地居重要，亟待开发，而新疆尤关国防，值此边陲多事，易启外人觊觎之际，欲图巩固边疆，繁荣西北，其惟一要务首在便利交通。查由南京赴新疆迪化，其道有三，其中以乘陇海铁道历西安、兰州出嘉峪关经新省之哈密以赴迪化，最为妥便，洵为唯一之交通孔道。而自兰州至迪化之间，在铁路方面本有修筑新陇绥线之议，并曾奉令限期完工，惟因经济关系，事实上在短期之内恐难成功。但甘新交通之急需建设，已有开发西北之先决条件，且新疆公路哈密、迪化间之交通，本国方面比较俄国及远不如，苟不亟图补救，再任蹉跎，必贻后患。兹阅甘肃省政府原呈，对于兰峪路线，并非无法修筑，不过需款较巨，且该段原有道路尚能通车，只须稍加整理即可畅行。故本部等以为该项道路之修筑既属万不容缓，拟请钧院分饬甘新二省，迅即遵照本铁道部所颁国道路线网，择与内地交通衔接，各线责令沿途驻军分段兴工，所有山峡、沙漠、谷洞、桥梁则派工程师以科学方法计划建筑，如此，事半功倍，需款自可较少。惟甘新两省财力较绌，建筑经费自有不敷之虞，似

应由各该省政府各就本省路段拟具建筑计划及经费预算，估计本省负担此项经费之最高额数，不敷之数，呈请中央补助，庶易进行。现在中央财政因极支绌，但该段道路亟应克期完成。今各该省既力有不足，自不得不由中央勉力筹划补助，以利交通而固边疆。本会前因理合将会同核议情形呈复鉴核。再此呈系内政部主稿，合并陈明。谨呈

行政院

铁道部部长　顾孟余

蒙藏委员会委员长　石青阳

内政部部长　黄绍竑

5. 行政院就邵力子请发公债展筑西北铁路致铁道部函

（1936年1月29日）

奉院长谕：陕西省政府邵主席廿五年一月漾电，为西北形势关系国防剿匪，皆极重要，请将院会决议发行铁路建设公债一万二千万元增至两万万元，即以增加之数为西北铁路之用一案，应交财政、铁道两部迅即切实筹议具复，等因。除分函外，相应抄同原电，函达查照。此致

铁道部

计抄送原电一件。

行政院秘书长　翁文灏

抄原电

急。南京。行政院蒋院长、孔副院长钧鉴：文密。钧院马日决议发行铁路建设公债一万二千万元，其用途为兴筑湘黔、川桂等铁路干线及补助平绥、正太、胶济等路展长旧有路线。窃意铁路政策必须统筹兼顾，未可畸重畸轻。今日西北形势关系国防、

剿匪，均极重要，第一急务即为完成陇海铁路并设法延长之，而由潼关至安康之线，由渭南或咸阳至陕北之线。又由陕入四川与入宁夏之两线，其重要性皆至显著，就现时财力，自难同时并举，但必须确定步骤，尽速进行，方足应需要而慰群情。今特发铁路建设公债，而用途独遗西北，必非只职与西北人民要已也。敬恳饬部重议，将此项公债数额增加为两万万元，即专以增加之数为西北铁路之用。以我国铁路政策之重要与今日可利用之资本及材料，特发两万万元公债决不为多。乞毅然主持，不胜企祷。职邵力子呈。漾。印。

6. 行政院就张学良请拨发铁路建设公债用于筹建由陕通川铁路致铁道部函

（1936年1月30日）

奉院长谕：张副司令敬电，请于铁路建设公债中，拨发西北若干万元，或加发若干，补助陇海铁路延长旧有干线，并筹建由陕通川，由西安直达西北两支线，以便交通而利发展一案，应仍交财政、铁道两部并案办理，等因。查邵主席电院请增发铁路建设公债一案，前经奉交贵部及财政部在案。兹奉前因，除分函外，相应抄同原电，函达查照。此致

铁道部

计抄送原电一件。

行政院秘书长 翁文灏

抄原电

特急。京。委员长蒋钧鉴：旗密。顷阅报载行政院第二四六次会议通过发行铁路建设公债一万二千万元，兴筑湘黔、川桂等铁路干线及补助平绥、正太、胶济等路展长旧有路线一案，仰见中央注重交通建设之主意宏规远略，钦佩莫名。惟查西北为国防

重地，欲谋开发巩固，实以铁路建设为当务之急。现值共匪未靖，军事频繁，交通运输需要尤切，现时陇海铁路仅修至咸阳，距兰州尚远，而西北各省尚无其他铁路从事修建，交通不便，所有内政、军事、经济等事项均难望长足之进展，一旦国际上发生事变，进退运用尤难得灵敏自如。钧座眷怀西北，当早照察无遗。谨特电陈，拟请钧座主持于铁路建设公债中，拨发西北若干万元或加发若干，补助陇海铁路延长旧有干线，并筹建由陕通川、由西安直达西北两支线，以便交通而利发展，不胜待命之至。张学良敬。机。印。

7. 孔祥熙关于加发铁路公债为开发西北铁路之用致铁道部咨

（1936年2月6日）

财政部咨　　公字第二三三一五号

案准行政院秘书处二十五年一月二十八日第六九八号函开：奉院长谕：陕西省政府邵主席一月漾电，为西北形势关系国防、剿匪，皆极重要，请将院会决议发行铁路建设公债一万二千万元增至两万万元，即以增加之数为西北铁路之用一案，应交财政、铁道两部迅即切实筹议具复，等因。除分函外，抄电函达查照。

又准同月二十九日第七一八号函开：奉院长谕：张副司令敬电，请于铁路建设公债中，拨发西北若干万元，或加发若干，补助陇海铁路延长旧有路线，并筹建新路，以便交通而利发展一案，应仍交财政、铁道两部并案办理，等因。除分函外，抄电函达查照，等由。先后到部。查西北筑路，自系重要，惟与西南并进，增加债额，即应加指担保基金。现在国库支绌万分，实属无从再行拨补。西北筑路，究需经费若干，能否在铁路建设公债中拨发若干万元，或加发公债，自应由贵部先行酌核，如拟照办，即请由贵部增筹基金，再行办理，否则只可随后另行筹议。相应

咨请贵部查核，并希主稿办理见复为荷。此咨
铁道部

财政部长　孔祥熙
中华民国二十五年二月六日

8. 行政院关于铁道部筹治西北道路办法致全国经济委员会公函

（1936年2月17日）

行政院公函　　字第七一八号

案据铁道部二十五年二月八日工字第三七号呈称：案据绥新公路察勘队工程司龚继成、尤寅照等呈称：窃查本队于二十二年九月奉令组织，随于同年十月离平，经由归绥出发，横穿绥宁两省，而入新疆。适值战云弥漫，历经危难，曲折履勘，费尽周张。二十三年十月，方克离迪东返绥，由甘陕两省，而至西安。二十四年二月，乃抵首都。计汽车公路察勘，共历行程一五，四四四公里，而计划修整之路线，经履勘者，共六，九九九公里，未得察勘者，计一，一〇〇公里。新疆富厚，甲于全国，天时地利可埒东南，金、银、铜、铁、煤炭、石油，孕育环玮，亘古未泄。交通落伍，乃至货弃于地，民智闭塞，于是工艺不兴。母国运货，既道远费重，外货充斥，乃民困财竭。际斯全国经济危急之秋，亟宜立启国家富强之扃，而振兴实业，增加物产，必须开发交通，移民垦殖。于是采凿金、油等矿，稳定币制，减少入超，然后灌输文化，提倡工业，改良农林，发展渔牧，因而固我国基，保我边围。绥新、甘新及新省境内公路修整估需二，六五三，九四〇元，甘新及新省境内铁路建筑估需二六九，一五〇，〇〇〇元。公路之修整，轻而易举可救目前之需要，铁路之建筑，投资虽多，然运输力强，可垂永久。拟恳分别筹措进行，庶使国家之政治、经济、文化、国防，均受莫大之裨益，而得吸收

欧亚运输，为国家另辟门户。谨缮具工作报告，暨路线图件三百五十张，表册五十八页，照片一百四十帧，呈请鉴察，等情。并附图件到部。（图略）复查该队跋涉长途，备当险阻，终能大致完竣，所绘图件亦当详备。据陈西北交通亟应开发及宜筑铁路以利运输，自属正当办法，惟建筑铁路经费，约需二万六千九百余万元之多，际兹路款支绌，断无力量筹此巨数，则惟有暂先整治公路以济急需。盖绥新甘各处道路，原已略有雏形，如就原有路面尽量采用，仅在不平或太陡之处加以整理，并略置车站、油库，先求畅通载重货车，日后再渐改进，则所需经费，估计只约二百六十五万余元，即可整治公路约达八千公里之多。而绥宁新甘一带交通即资便利，其为必须举办，自属无疑。不过本部经费支绌万分，欲令独力筹措，实难办到。不得已拟由本部任筹半数，其余一百三十余万元，恳请钧院转商全国经济委员会筹措，俾得合力举办，早观厥成。至于详细办法，可于经费有着之后，径由会部洽商办理。除晒印报告及总平剖面图各一份，分送教育部、军事委员会参谋本部外，所有拟陈筹治西北道路办法，是否可行，理合检同报告，及总平剖面图各二份，呈请鉴核训示祗遵，等情。计附报告二本，总平剖面图各二纸到院。据此，除指令外，相应检同原附报告及总平剖面图各一份，函请贵会查核见复。此致

全国经济委员会

9. 张嘉璈关于杨虎城等《西北经济建设案》中兴修西北铁路一项已派员勘测致行政院呈

（1936年11月6日）

案奉钧院十月三十日第六四二六号密令内开：前奉国民政府训令，抄发杨虎城等廿六人提议西北经济建设一案，当经分别函令各关系机关各就主管范围从速核办具复在案。兹查该部尚未具

复，案悬已久，亟待办结，合行令仰该部从速核议，签注意见呈复，以便汇核办理。此令。等因。奉此，伏查钧院一月十五日第二七〇号令转杨虎城等提议西北经济建设一案，关于铁路方面为：（一）万家沟办理国营煤矿，由矿修筑铁路接至包头，长约五六十里；（二）修筑同成路西安至汉中一段；（三）修筑咸阳至同官至韩城铁路三线。其中万家沟煤矿用线，由矿厂修建专用铁路。至由陕入川之同成线及由咸阳经同官至韩城二线，于钧院秘书处一月二十八日第六九八号及一月二十九日第七一八号笺函，转交陕西邵主席及张副司令请加发铁路建设公债拨作修筑西北铁路案内，亦曾请建。当因该项公债碍难增发，所有西北铁路建设，拟先就西安至宝鸡之借款契约催令履行，其次就陇海原约商酌展筑，或西展兰州，或南至成都。经于二月二十六日财字第五十八号呈复，并奉钧院二月二十九日第六六〇号指令“呈悉”，等因在案。现在西安至宝鸡铁路，大部份路轨均已铺竣，大约本年年底可以通车宝鸡。其宝鸡至成都路线，飞机测勘已经竣事，业派测量队分赴宝鸡至天水及天水至成都西段，详细测量，以便进行修筑。至自咸阳至同官路线，刻正由陇海路钱局长与陕西省政府洽商进行办法。奉令前因，理合具文复请鉴核。

谨呈

行政院

铁道部部长　张嘉璈

中华民国廿五年十一月六日

10. 王炳南为调整对俄易货运输拟具《调整陕甘驿运问题报告书》

（1940年11月15日）

窃职前奉钧谕派赴兰州调整对俄易货运输等事宜，遵经于九月廿七日首途，本月二日公毕返渝。在兰期间，经与俄方代表贸

委会及西北公路局各方商洽，结果尚称圆满。关于驿运问题，亦曾与省方数度商讨，并将经过情形拟具《调整陕甘驿运问题报告书》，理合备文呈送，仰祈鉴核。谨呈

部长

职　王炳南谨呈　十一月十五日

附呈《调整陕甘驿运问题报告书》乙件。

调整陕甘驿运问题报告书

（11月10日）

一、疏运积货问题

（甲）各站积货原因——查陕甘车驮所各站积货原因，约有二端：

（子）查该所原定计划，系利用民间铁轮大车分站接运，旋以当地情形有非始料所及者，如永登站因购粮委员会之成立，禁止铁轮车西行，武威站因驻军统制运输工具，以致羊毛滞积，无法西运。

（丑）本年甘省早旱，入秋得雨后水草方滋长，以致骆驼登场较往年为迟，影响运输。

（乙）各站积存羊毛统计——查该所各站积存羊毛数量，截至十月二十五日止，其待运统计表列如下：

站　名	上周待运数量	本周运出数量	待运数量
武　威	347	154	193
永　登	106		106
张　掖	38	38	
酒　泉	188	23	165
总　计	679	265［215］	414［464］

（丙）疏运经过——当职赴兰之时，各站存毛总计有二千余吨之多，即以武威一站而论，该站存毛计达千余吨。因该地骆驼均由驻军统制，非得马军长之协助无法雇致。经与马军驻兰办事处接洽，请马军长代征当地骆驼运用，故经竭力设法督促各站疏运。迄十月二十五日止，各站积存羊毛待运数量仅达四百十四吨之谱（见前表），最近期间，当可陆续运清。

二、新货运输问题

查新货合同羊毛、皮张等一万吨，贸委会转告俄方意见，希自本年十月起至明年七月间全部运清。惟据陕甘车驮所估计运输能力，本年十月份尚须疏运存货，十一月份起方能承运新货，预计至明年十二月底止，仅能运交伊克沙尔八，四九〇吨，及运抵猩猩峡一，五一〇吨（其运抵猩猩峡之一，五一〇吨须展至三十一年三月底，方能全部运交伊克沙尔）。关于该项运输详细计划，仅列表附呈。

三、兰猩线托运统计

查兰猩线今后托运物资，计有贸委会羊毛、皮张每月约八百吨，资委会钨砂五百吨，玉门油矿器材约百余吨，新疆省盛督办托运百吨，共计每月总数约一千五百吨之谱。查兰猩线最高运输能力可达千吨，尚差五百吨，如将来进口器材增加，似可由汽车担负运输。

四、筹辟宁库新线

查通俄新线，由恰克图经库伦至宁夏，确较取道兰猩线为短，惟自宁夏至库伦一线，迫近前方，随时有被切断之虞，似可由张掖及酒泉两点直趋库伦，较为安全。自张掖至蒙古边境路线，西北公路工程处已予调查，惟蒙古境内之公路，俄方极守秘密，故究应在何处接线，无从决定。原拟请由俄方代表与顾主任耕野亲赴库伦一行，藉探真相。近奉谕，此线暂缓筹备，故调查之事，亦暂缓进行。

五、驿运问题

查甘省驿运组织问题，省方意见颇不一致，李建厅长前以移交甘肃车驮管理局事，始终怀有成见，在驿运会议时曾主张干线省办，最近复以朱主席名义电委座申述此意。此次在兰，职与渠数度交换意见，并表示中央开诚合作之意，渠态度虽不复如前此之坚决，惟仍要求干线一切人事、经费、业务应受省管理处之监督。职当告以在甘境之驿运总段，自受省处之监督，但越省之联运事宜，则省处指挥，殊多不便。当职晋见朱主席时，朱主席表示对中央主办与地方主办，毫无成见。关于此一问题，经职再三与省方商讨，会计《中央驿运计划甘肃省暂行补充办法》，以利实施，该办法内容如下：

（一）为适应甘肃省地方情形起见，特遵照中央驿运计划原则，拟订本补充办法，以利推行。

（二）驿运干支各线一切人事、会计、业务、运输，由段长拟具，报请省驿运管理处核转交通部驿运总管理处核办，并报省政府备案。

（三）驿运干支各线百元以上人员之任免考成，除干线总段长由交通部委派省政府加委外，由省处核转总处核办并报请省政府备查，其他人员由段长委派，分别报总处及省处备案，会计人员依照交通部附属机关会计人员任用规程办理。

（四）省处会计独立由交通部指派会计人员，所有省处经费及驿运干支各线预决算皆送总处核定，并报请省府备查。

（五）省处经费及驿运干支各线经费由中央统收统支。

（六）地方工具由省处统筹支配，中央自备工具由中央指定用途，惟省处得利用其回空。

（七）力价由省处拟定，呈省府同意后呈请总处核定。

（八）在本办法试行期间，联运主任之职权以联络省际间接问题之商洽与处理为限。

（九）本办法如有疑义或实行有窒碍之处，得由交通部与省府随时洽商修正之。

六、筹建甘省大车道

职此次赴兰，深感甘省民间铁轮大车之运输能力甚巨（每车可载重一吨），惜以公路禁止行驶，未能充分利用为憾。倘能积极筹建大车道，则该项铁轮大车至堪利用，尤以兰州至天水一线为最重要。职已向李建厅长建议，将来可由地方与中央合作办理，李厅长亦深表赞同。

七、陕甘车驮所亟待解决问题

（甲）关于运输业务者

子、运价之提高问题——查该所现行车驮运价，每吨公里计五角，而商人所出运价每吨公里竟达一元五角之谱，是以一般车驼户咸不愿将其工具供给该所，影响运输至巨。故为应付商人竞争起见，拟请将该所兰猩、兰秦二段运价，酌予提高至八角左右，俾各车驼户能将工具源源供给，而增运输能力。

丑、回空问题——查西去工具到达猩猩峡后，往往因进口物资稀少，无回程货可装，以致旷日废时，影响运输，而一般车驼户亦以回空损失太巨，不愿西运。为补苴计，拟请一方对进出口物资，亟予整个统筹计划，俾运输两方可期平衡，同时为鼓励车驼户西运起见，拟请设立回空基金津贴制度，其法即在提高运价至八角后，除七角作力价、百分之五作手续费外，其余即储作回空基金，遇回空时给予车驼户津贴，以偿损亏。

寅、设备问题——查该所沿线各站设备率均因陋就简，诸多不全，酒泉以西，地方荒寞，人烟稀少，车驼给养，至感困难。为便利运输计，拟在酒泉以西，添设数站，以利给养；同时增设无线电台，俾期调度敏捷，消息灵通，增加运输效率。

卯、与川陕联运问题——查陕甘与川陕二线间之联运问题，颇关亟要，经促该所与川陕车驮所会商联运办法，其要点

如下：

（一）货票采用总处规定格式，多加一联，通知对方总段。

（二）运费以分段核收为原则，必要时通知对方总段代收，每届月终汇解。

（三）损耗赔价由各段自行负责。

（四）两总段联络，于起运时随时用电报通知对方总段。

（五）运输工具以不过境为原则，必要时临时电洽办理。

辰、赔价问题——查航油汽油东运，以路线冗长，每次漏耗甚多，而西运贸委会羊毛，亦时告短损，赔偿问题，至感严重。除航油汽油已饬该所商洽托运机关自行押运外，关于贸委会羊毛，其损失赔偿办法，原系规定每批计算，但如甲批并无损失，乙批损失甚大，则此项分批计算办法，似于我不利。为减轻赔偿金额计，拟请将该项办法改为各批综计，以期平均分摊，并于该会与俄方订新货合同时，提高免赔标准，藉轻负担。

（乙）关于会计者

子、各站特别费问题——查各站站长薪额，均极低微，欲其与外界作联系酬酢，势所不能。为示体恤计，拟请酌予特别费，俾应需用。

丑、审核手续问题——查各站之报销，辄因辗转费时，而该所审核人员工作濡迟，以致稽延日久，均感烦赘。职已面嘱该所会计主任将该项审核手续，设法加速，以利计政。

寅、人员之充实问题——现该所会计方面工作人员，大多能力较低，以致工作迟缓，例如二月份报销，迄今竟未造竣，似此情形，实影响整个机能。故应亟予整饬充实，藉增工作效率。

（丙）关于总务者

子、人员之充实问题——查该所以及各站现有人员，能力薄弱者居多，方今西北运输，日益重要，自应充实人才，增加办事效能，职已嘱顾主任注意及之。

丑、新派人员之旅费问题——查该所地处西陲，路程穹远，派往工作之人，因所需旅费之巨，大多畏缩不前。似应酌予旅费补助，俾利遄行。

附：新货合同万吨运输计划表

1. 承运外运万吨工具分配计划表

		29年度		30年度												
		11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
原有车辆	车辆		200			150			150			150				
	运量		220t			165t			165t			165t				715t
	车辆			200			150			150			150			
	运量			220t			165t			165t			165t			715t
本所自制车辆	第一车数				100			100			100			100		
	运量				110t			110t			110t			110t		440t
	第二车数					100			100			100			100	
	运量					110t			110t			110t			110t	440t
	第三车数						100			100			100			
	运量						110t			110t			110t			330t
贸委会拨车	车数			100	100	100	100									
	运量			110t	110t	110t	110t									440t

续表

		29年度		30年度												
		11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
骆驼	驼数		3000	3000	4000		3000	3000	4000				1200 3800	5000		
	运量		450t	450t	600t		450t	450t	600t				180t 570t	750t		4500
铁轮车	车数	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100		
	运量	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t	70t		910t
合计		70t	740t	850t	890t	455t	905t	630t	945t	345t	180t	345t	1095t	930t	110t	8490t

2. 由兰用铁车运肃之910T以胶车运猩

由三十年二月始抽调胶车一百辆接运

铁车运酒泉之毛至猩猩峡

2月1日—3月10日	3月11日—4月20日	4月21日—5月30日	6月1日—7月10日	7月11日—8月20日	8月21日—9月30日	10月1日—11月10日	11月11日—12月20日	
50	100	100	100	100	100	100	100	
60t	120t	120t	120t	120t	120t	120t	120t	900t

3. 胶车、骆驼及铁车、胶车接运至猩者共5930T，以胶车四

百辆接运至伊克沙尔

贸委会拨车四百辆接运抵猩各货去伊克沙尔

3月1日—3月20日	3月21日—4月10日	4月1日—4月30日	5月1日—5月20日	5月21日—6月10日	6月11日—6月30日	7月1日—7月20日	7月21日—8月10日	8月11日—8月30日	9月1日—9月20日	9月21日—10月10日	10月11日—10月30日	11月1日—11月20日	11月21日—12月10日	12月11日—12月30日	
100	200	300	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400	
110t	220t	330t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	440t	5940t

注：1. 表列运量下有～～～～者为直运伊克沙尔者，共计2560t。

2. 表列运量下有_ _ _ _ _ 者为运猩再转运至伊克沙尔者，共计5020t。

3. 表列运量下有……者为运酒尔再转猩至伊克沙尔者，共计910t，总计8490t。

共计待运10000t，除可能运出8490t，下余1510t，仍须利用驼10000头，展期至31年3月底可运清。

11. 军事委员会运输统制局呈送川陕路视察报告

（1941年9月30日）

案奉钧处八月六日路渝字第〇〇六三〇号代电内开：奉交下谢高级参谋视察川陕公路报告一件。查与该路各主管机关以前迭次所报颇有差异。究竟实在情形如何，合行抄发原报告一份，电仰该区迅速派员至该路沿途详细察勘，据实具报，以凭核办为要，等因。附抄发原报告一份。奉此，查职于九月一日偕同副工程司杜培基、工务员李家仪由蓉出发，视察川陕路，于九月七日抵达汉中，于同月十四日返抵成都，业经呈报在卷。该路全段情形除编具视察报告随文附呈鉴核外，兹谢高级参谋之视察报告内，所提报告各点，分别按视察所得，一并呈复如次：

（一）报告内所提第一点桥梁改善工程。以褒城至广元间应

行改善者为数不少，但多有材料尚未储备，而正桥早已拆除，行车改走便桥便道。雨期已到，阴雨堪虞，其正桥不及修复者，不能仅赖便桥便道维持交通。拟请电令转饬火速完成正桥，俾免雨季阻车一节确属实情。惟现在正积极进行正桥建造工作，业经完成者已属不少，其未完工者经建议该处工务所，请尽量赶工，大部份于本年年底可完，其间少数因材料关系至迟明年二月底可全部完工。

（二）第二点，所提各渡口汽艇多告机件损坏，不能使用一节。查该路各渡口所备汽艇实皆完好，间有临时损坏者，但如遇大水或车辆拥挤时，仍可赶修齐全使用。其所以不常驶用者，乃因限于渡口经费，油价至为昂贵，购办不易，故平时渡夫多告过渡车辆云，因机件损坏不能驶用，实乃为节省燃料也。至渡口管理与码头设备方面，实有欠妥之处。例如各渡口管理原设管理与助理员各一人，但间或有管理员因病请假，而助理员或有公务前赴路段，致渡口一时乏人指挥。不过渡夫多已熟练，对于车辆过渡尚无甚影响。例如广元之嘉陵江渡，因日间空袭频仍，多在晚间彻夜抢渡，其坚［艰］苦精神诚属可嘉。至码头于高低水位时未能皆十分合用，亦属实情，惟限于地势环境实亦有困难之处，倘能作根本改善办法改建桥梁，则任何弊端不难避免。

至所提第三点，关于路面除已改善者外，石子均多暴露，车行颠簸、轮胎易损一节尤属实情，赶运砂砾翻修路面实系该路当务之急。

以上三点已于赴路视察时就地转饬该路各工程段所，加以切实注意矣。理合将视察所得备文呈请鉴核。谨呈

处长赵

附呈视察报告一份。

兼军事委员会运输统制局

第一公路工程督察区主任　吴文华

军事委员会运输统制局第一公路工程督察区视察川陕路报告

（1941年9月）

本年八月间奉公路总管理处路渝字第〇〇六三〇号代电，以奉交下谢高级参谋视察川陕路报告一件。查与该路各主管机关以前所报告颇有差异，究竟实情如何，合行抄发原报告一份，仰该区迅速派员至该路沿途详查具报，等因。文华即偕副工程司杜培基、工务员李家仪于九月一日自成都出发，于九月七日抵达陕西汉中，于九月十四日返抵成都，历时计十四天，往返路程计一，一五〇公里，兹将沿途视察所得分述如次：

（一）路线概述：川陕公路起自四川成都，穿过新都、德阳平原而达绵阳，跨涪江北行经梓潼越大庙山、武侯坡、剑门关过白水河、嘉陵江至广元，沿嘉陵江北走三十余公里，越牟家山、七盘关入陕西境，再北行经宁羌，过五丁关而至沔县，自此即抵汉中平原而达褒城。自成都至七盘关属川境，长四百□□公里，过七盘关至褒城属陕段，长一百□□公里，全共长五百□□公里。盘旋山岭路线占全段路线之百分之八十有奇，最大坡度除已经改善者外，尚有达百分之十三者，而广元、宁羌间山岭纵横，地势险恶，尤以七盘关、明月峡等处山高壁削，路窄弯急，为全线最险峻地段。该路养路及改善工程，陕境由西北公路管理处办理，川段则归川陕路川段改善工程处负责。

（二）路基工程：该段路基除山岭区，如广元至宁羌间之明月峡一带殊嫌狭窄，避车困难，及盘山路线弯道加宽与超高尚感不足外，其余平原地带尚佳。惟新都附近路基与水田相平，天雨积水，路面坚固大受损坏，至靠山边沟断面亦嫌过小，容量不敷，雨后排水以致涌满路肩，路面因而损坏。该路穿过城厢乡镇，路线颇多，如广汉、德阳、罗江、梓潼、武连、朝天驿等

地，街道曲折狭窄，且不平坦，似宜改行市外，以策安全。

（三）路面工程：该路碎石路面，陕境除一部份已修整外，大部份因铺土过多，晴天行车固颇畅通，但雨后则泥泞载道。至于川段，除道班新修地段外，大部份石子显露或多车槽，车行颠簸，而各穿城入乡路线，缺乏修整，跳动尤剧，自三公里起至十三公里半（成都至新都间）路面缺洞太过，凹凸不平，为全路最坏之一段。上述二段情形，概因缺乏砂砾之所致，根本改善办法，惟有采运大量砂砾从事翻修。

（四）桥涵工程：该段成都至绵阳一段多系旧式石模仿桥，载重尚无问题，惟桥面狭窄，上下坡度过大，行车跳动。至石台、木面、桥涵除已改善者外，其余均已达年限，颇多腐坏，以陕境内尤甚，故陕境内桥涵现正进行改善者颇多。在新建桥涵未完工前，现均修有便桥、便道临时通行。

（五）渡口工程及设备：全线计有渡口三处：（1）绵阳涪江渡，平常水位过渡时间约六七分钟。现有新木渡船四只、旧水渡船六只，足堪应用，另备有汽划二只，均属完好。渡夫四十余人。原有旧码头一对，该路川段改善工程处于本年六月间又添建码头一对，高低水位勉可适用；（2）昭化郭家渡平常水位遇渡时间约八九分钟。现有新木渡船三只，旧水渡船三只，并汽划二只，均尚完好可用。渡夫有五十余人。原有旧码头一对，北岸一座于二十九年大水被冲毁，南岸一座尚完好可用。改善工程处于六月底在南岸新建成码头一座，北岸则系随时修筑临时码头，以应需用；（3）广元嘉陵江渡平常水位遇渡时间约十一分钟。现有新木渡船四只。近由改善工程处在白水河新添制木船二只，汽划二只，现已修配齐全，堪以驶用。原有旧码头一对，惟北岸低水位码头于二十九年大水被冲毁，南岸尚幸完好，北岸则随时添建临时码头以应需要。此处渡口情形颇为特殊，大水时河面宽至数百公尺，水流湍急，过渡困难，而水退时河宽仅数十公尺，过

渡极为便畅。以上三渡口所备汽划。据改善工程处报称，以渡口经费为数有限，汽油价至昂贵，且购买不易，故除于大水期间或车辆拥挤时，平时不多划驶。本年每渡口各备有汽油五百加仑，现仅用去二百余加仑。至渡口管理，各渡口现均有管理员及助理员各一人，常驻渡口指挥车辆过渡。

（六）改善工程：

甲、关于川段，现由川段改善工程处办理。兹将路基改线与加宽及桥梁改建与加固工程分述如次：（1）路基：查该段路基有因改建桥梁，桥位移动而改线者；有坡度过陡而另筑他线者；有因路基宽度不足，弯道过急而加宽者；及因避免穿过城厢而改线者。全部路基改善土石方约有四十一万余公方，大部份多已完成通车，其未完成者，预计于本年底可全部完工。详情附表一。（略）（2）桥梁：查该段所改善之桥梁计新建者有十七座，改建者有七座，加固者有一百二十座。除新建之金雁、平桥两桥现正待料赶铺桥面，及武候坡与牟家山改线桥梁三座，现正积极赶筑，期于最近完工外，其余均已完工，大都可通车。详情附表二。（略）

乙、关于陕境，现由西北公路管理处办理。查路基方面，如五丁关改线业已完成通车，其余各地段因路线尚佳，无路基改善工程。目前正积极进行者为桥涵改善工程，现新建桥涵大部尚未完工，临时通车建有便桥便道，预计除黄沙河、水磨河、九洲河三大桥外，本年十月底桥涵可全部完成。详情附表三表四。（略）

（七）西汉路：褒汉段。该段起自褒城讫于汉中，系西汉公路之一段，计长十五公里，均在平原区，路线颇佳，仅有数道涵沟，无桥梁。惟砂砾甚为缺乏，养路困难，雨后颇泥滑。路宽九公尺，路旁植有柳树，颇为美观。

（八）视察意见：查川陕公路为目前沟通西北国际交通唯一孔道，车辆往来频繁，所有路基、桥涵、路面、坡度等，未臻完善之处尚多，亟待从速赶办改善，庶可畅通无阻。惟该路工程与

筑时标准过低，且以赶工关系，致各项工程类多草率，而越岭地带陡坡急弯。当初勘定路线似未臻完善，尤以川段为甚。而现在改善工程处以预算工款受物价飞涨之影响，致一部份工程未能按预定计划进行。然该路车运日益繁重，似宜统筹追加，以资早日完成而利交通。兹将关于改善工程渡口设备及养路工程等应加改善意见，分述如次：

（甲）关于改善工程：川段未完成之各大桥，如金雁与平桥两桥之墩桥台早已完工，因洋灰久未运到，致未能完成。但旧桥已腐朽不堪，行车危险，为求安全起见，似宜从速设法起运洋灰。其他桥梁已完而因改线路基未完未能开放或尚未完成者，应积极加工赶办。至陕段，桥涵多已达年限，亟宜改建，至已拆而改建之桥，临时以便桥便道通车者并宜尽早完成。

（乙）渡口设备：该段各渡口，渡船数量大都足可敷用，惟各码头于高低水位时总嫌未能十分适用，不是过高即嫌太低。似应设计一对于高低水位时均能十分安全合用者。至于汽划驶用，据改善工程处所告，以限于经费未能全部划驶，致对车辆过渡时间殊多耗费，而减车行速度。似应呈请增加预算，以资尽量划驶汽船或则作根本改善办法——各渡口改建桥梁。

（丙）关于养路：该路路面之养护工作，以陕境之七盘关至五丁关一段为全路冠，次则为剑阁至七盘关，其余五丁关至汉中及剑阁以下至成都各段较差。养路道班工人，川陕两段均以待遇太低，际兹粮价飞涨之时，每月饷津所入尚不敷维持个人伙食，工作难免懈怠。似宜设法酌予提高待遇，并加强管理，俾增工作效率。对于养路材料，似应尽量采取砂砾而少铺泥土。查该路路面现状，大部份晴天时石子显露，雨天时则满路泥泞，推其原因，不外路面材料缺乏与养护欠周之故。然现在路面损坏既多，非少数道班之力所能养护，根本改善办法，似宜从事逐段翻修，并分段采备砂砾，以为养路修补之材料。

附工程照片八帧。（略）

12. 交通部关于拟发“西北十年交通建设计划”致中央设计局秘书处公函

（1942年10月10日）

交通部公函　　发文综考字第一七七三二号

案准贵处本年九月三十日设密字第七三三四号大函，附送西北十年建设计划会议决议案及草拟西北十年建设计划进行办法，嘱就主管部门草拟该项计划，于十月十日以前送处，以便整理呈核，等由。准此，当即依照会议决议案及草拟计划进行办法，就本部主管部门铁路、电政、航政、邮政、驿运等类详加研究，着手编拟《西北十年建设计划交通建设大要草案》，并拟草案内附列最初二年具体计划，现经拟编完竣，用特将该项草案随函送请察收整理呈核发荷。此致

中央设计局秘书处

附送《西北十年建设计划交通建设大要草案》一份。

部长　张嘉璈

西北十年建设计划交通建设大要草案

目次（略）

计划摘要

甲、铁路建设附图

乙、电信建设

丙、航空建设

丁、邮政建设

戊、驿运建设

计划摘要

我国西北各省地藏富源之开发，边疆要隘之兴建以及人口之繁荣，种族之构［沟］通，间接直接悉有赖于交通事业之推进，故开发西北应以交通建设为前提。交通建设之原则首须注重巩固国防，发展经济，尤须熟视国力之所能及，权衡缓急之需要，规划先后，期于十年内完成西北最基本之交通建设。最初二年且须适应战时之切要措施，拟定具体方针。故本计划就本部之主管事业范围内遵照总理《实业计划》对于西北方面规划之遗教，逐步实施，计十年期内：（一）趱赶铁路五，八四〇公里，最初一年完成宝天铁路，在二年期内将所计划之各路踏测完竣并开始兴筑；（二）构成以兰州、迪化为中心之二大电讯网，使与全国通信之各大中心密切联络；（三）邮政方面，应视人口稠密之程度与社会之需要予以分别加强；（四）航空运输亟应积极赶辟新线，增强国外物资之输入；（五）驿运方面，利用原有大道辅助民间输力，并设法打通国际线路。

以上不过撮其大要，至实施情形与精详计划尚待今后确实研讨也。兹将交通门类可期实现各项遵拟《西北十年建设计划交通建设大要》，并将最初二年计划具体详列，以期提前实施。谨以胪陈于次：

附注：查十年计划之第一年为民国三十二年，关于此项列在第一年内之计划自应即在三十二年度内付诸实施。惟此项第一年内之计划为三十二年度原定计划所无者，其所需专款预算拟请准在三十二年度内赐予追加。

甲、铁路建设

西北铁路遵照总理规划之西北铁路系统，应修筑干支线共四四，八四〇公里，今后十年顾及西北方面国防之安全与经济之开发，并视国力之所能及，就总理西北铁路系统中选其重要路线先筑五，八四〇公里。值兹战时把握胜利，在开始两年内择其亟要者着手先筑。兹先将西北十年铁路建设计划列表如次：

路线		路程（公里）	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年	第六年	第七年	第八年	第九年	第十年	
起	止												
宝鸡	天水	168	通车										第一年经费500,000,000元（32年度预算已列），测量费1,000,000元（32年度预算未列），经费150,000,000元（32年度预算未列），踏勘费3,000,000元（32年预算未列）
天水	兰州	367	测量	修筑	通车								
天水	成都	755	筹备修筑	修筑	修筑	修筑	修筑	通车					
兰州	玉门	1,000	测量	测量	修筑	修筑	修筑	修筑	通车				
玉门	塔城	2,200		踏勘	测量	测量	修筑	修筑	修筑	修筑	修筑	通车	路一 踏勘费2,200,000元（32年预算未列），踏勘费500,000元（32年预算未列）
兰州	包头	1,100	踏勘	测量	修筑	修筑	修筑	修筑	修筑	通车			
兰州	西宁	250											
总计		5,840											656,700,000元（内有156,700,000元32年度预算未列）

铁路十年建设计划已见上表，兹将最初二年之具体计划分

述之。

一、宝天铁路

路线，宝鸡至天水；里程，计一六八公里；工程，第一年完成通车；经费，八四〇，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度已列预算五〇〇，〇〇〇，〇〇〇元）。

该路为陇海铁路之延长线，自宝鸡至天水共长一六八公里，原为既定计划并在赶筑中，预计三十二年内可全部完成。该路沿渭河北岸而行，削壁千仞，平原绝少，故凿山开路，工程之艰难为全国铁路所罕有。欲建设西北，必先打通此线，且因秦岭山脉亘绕，为国防之重要建设。该路建筑费因工程浩大，以现在物价估计，每公里约需五百万元，全线计需八四〇，〇〇〇，〇〇〇元，三十一年年底止除已核定动用二〇〇，〇〇〇，〇〇〇元外，三十二年度已列预算五〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。工程所需工具系向各方搜集，全线轨料则取自平汉中段及陇海东段之遗轨。

二、天兰铁路

路线，天水至兰州；里程，计三六七公里；工程，第一年测量完成；经费，测量费一，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该路由天水至兰州，计长三六七公里，为开发西北政治经济上最重要之路线，于宝天一段完成后，必须赓续，在短期间筑通。沿线仍循渭河北岸至甘谷、武山、陇西后改沿咸河而行，穿马家山至定西，再循好麦川，越歇马店分水岭经甘草店、榆中而达兰州。全线工程次于宝天，然亦有隧道，计长十一公里余，其中最长之马家山隧道达一·一公里；大桥达三十一座，总长约计二千五百公尺，以跨越渭河之大桥为最长，计五百公尺。该路一部份轨料拟将陇海铁路之洛阳、潼关段钢轨撤移，改铺天水至陇西一段之用。拟于第一年测量完毕，并于宝天、天广两路工程进行至相当程度，则材料运输便利，即可兴筑开工。

三、天广铁路

路线，天水至广元；里程，计四〇〇公里；工程，第一年筹备开工，第二年修筑；经费，一，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该路由天水至广元，计长四〇〇公里，为天成铁路之北段，业已测量完毕。查该路虽南抵四川北部，不在本计划之地区范围内，然于开发西北，沟通运输颇占重要。按照天成铁路空测路线，先就轻便铁路标准建筑至广元，可与水运衔接。倘重钢轨能运进时再行改筑标准铁路。计工程费用，每公里二百五十万元计算（轨料、车辆包括在内），约共需一，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。

四、西北铁路

路线，兰州至塔城；里程，计三，二〇〇公里；工程，第一年踏勘，第二年继续踏勘；踏勘费，三，〇〇〇，〇〇〇元（系第一年踏勘费，三十二年度预算未列）。

该路由兰州至边境之塔城，统称为西北铁路。路线经永登、凉州、甘州、玉门、安西、哈密、七角井、迪化、乌苏而达塔城，计长三，二〇〇公里。应趁此时机调集工程人员实施测勘，两年内踏测完毕。计第一年踏测兰州，约需踏勘费六，六〇〇，〇〇〇元。

五、兰包铁路

路线，兰州至包头；里程，一，一〇〇公里；工程，第一年踏勘；经费，踏勘费二，二〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该路以天兰铁路之终点兰州为起点，而达平绥铁路之终点包头，计程一，一〇〇公里，沿线所经城市为中卫、宁夏、平罗、磴口、临河、五原、安北，俱临黄河北岸。此路筑通之后，宁夏省会即可南接兰州，东出包头，于国防经济之沟通颇为重要，故亟应有踏勘建筑之必要。

六、兰西铁路

路线，兰州至西宁；里程，二五〇公里；工程，第一年踏勘；经费，踏勘费五〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该路起自兰州，经乐都而达西宁，计程二五〇公里，沿湟河而行。西宁为青海政治中心之地，毛皮产量极丰，似应提前筑路。

乙、电信建设

查西北各省电信设备现极简单，通信不灵，影响西北建设颇巨。现拟以兰州及迪化各为全国通信十一大中心之一，以有线电为主，无线电为辅，使与全国其他九大中心（详《战后五年国防及经济建设计划初稿》内）既得联络畅利，而由新省边境复可以陆线与接壤各国互通声息。临时设备着重于无线电，以期迅速，永久设备着重于有线电，以期坚固稳定。预计五年内可使兰州大中心粗具规模，迪化大中心开始建立，十年内可使兰州、迪化两大中心全部完成。兹将最初二年之建设方案详列附后①。

三十二年度

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
甲、长途电话线					
(1)武威至酒泉	新设二线担3.2铜线一对(430公里)	4,128,000	7,912,000	3,268,000	15,308,000
(2)兰州至宁夏	新设二线担3.2铜线一对(500公里)	4,800,000	9,200,000	3,800,000	17,800,000
小　计	设线930公里	8,928,000	17,112,000	7,068,000	33,108,000

① 表中数字有误，无法合计，请使用时注意。

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
乙、电报线					
(1)兰州至酒泉	兰武段4.0公厘铁线二条，武酒段一条，移并话杆(710公里)	693,000	3,663,000	1,584,000	5,940,000
(2)酒泉至哈密	大修4.0公厘铁线一条(950公里)	2,090,000	3,040,000	2,470,000	7,600,000
(3)哈密至迪化	设3.2公厘铜线一条(950公里)	8,930,000	4,155,000	5,890,000	18,975,000
小计	并线710公里，修线950公里，设线950公里	11,713,000	10,858,000	9,944,000	32,515,000
丙、长途电话机械					
(1)兰州	加装区载波终端机二付(兰武线、兰宁线)	100,000	450,000	200,000	750,000
(2)武威	同上(兰武线、兰酒线)。又察尼式话音帮电机一付	220,000	540,000	250,000	1,010,000
(3)酒泉	装设一路载波终端机【一付(武酒线)】	220,000	360,000	125,000	705,000
(4)宁夏	同上(兰宁线)	180,000	360,000	195,000	735,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
小　计	装设一路载波终端机六付、话音帮电机一付	720,000	1,710,000	770,000	3,200,000
丁、电报机器					
(1)宁夏至迪化	各拨装莫氏机一部及附属机件一付	48,000	108,000	19,200	175,200
(2)兰州、武威、张掖、酒泉、玉门、安西、猩猩峡、哈密、七角井、鄯善、吐鲁番、中宁	各装莫氏机两部及附属机件一付	480,000	1,080,000	192,000	1,752,000
小　计	拨装莫氏机二十六部，附属机件十四付	528,000	1,188,000	211,200	1,927,200
戊、无线电机件					
(1)迪化	4000瓦报话双用机连终端机及电力设备一全付	900,000	3,250,000	1,400,000	5,450,000
(2)哈密、酒泉	各装600瓦报话双用机连终端机及电力设备一全付	800,000	1,260,000	400,000	2,460,000
(3)兰州	装设1000瓦报机及快机一全付	1,800,000	540,000	250,000	2,590,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(4)和阗、疏附、绥定、塔城	各装700瓦报机连电力设备一全付	1,000,000	1,440,000	400,000	2,840,000
(5)奇台、吐鲁番、绥来、乌苏、焉耆、库车、阿克苏、莎车、都兰、张掖、平凉、陇西、安西、民县、玉门、澄口、中苏、安康、肤施、商县、柞水、凤翔、凤县	各装15瓦手摇载[报]机一全付	1,840,000	2,800,000	690,000	5,410,000
小　计	4000瓦报话双用机一全付、600瓦报话双用机二全付,1000瓦报机及快机一全付,700瓦报机一全付,15瓦手摇报机二十三付	6,340,000	9,270,000	3,140,000	18,750,000
三十二年度共计		28,229,000	50,138,000	21,133,200	99,500,200

三十三年度

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
甲、长途电话线					
(1)兰州至永登	加二线担3.2公厘铜线一对(105公里)	529,200	2,877,000	346,500	3,752,700
(2)永登至西宁	新设二线担3.2公厘铜线一对(180公里)	2,772,000	5,292,000	1,800,000	9,864,000
(3)酒泉至哈密	同上(950公里)	19,000,000	28,500,000	9,500,000	57,000,000
(4)哈密至迪化	加3.2公厘铜线一对(950公里)	4,788,000	26,600,000	3,800,000	35,188,000
小　计	设线1,290公里，加线1,055公里	27,089,200	63,269,000	15,446,500	105,804,700
(乙)、电报线					
(1)武威至酒泉	加3.2公厘铜线一条(430公里)	688,000	5,590,000	774,000	7,052,000
(2)酒泉至哈密	同上(950公里)	1,520,000	12,350,000	1,710,000	15,580,000
(3)兰州至宁夏	同上(500公里)	800,000	6,500,000	9,000,000	16,300,000
(4)兰州至宁夏	4公厘铁线二条，移并话杆(500公里)	1,000,000	3,500,000	9,000,000	16,300,000
(5)酒泉至哈密	4公厘铁线二条，移并话杆(950公里)	950,000	3,325,000	2,660,000	6,935,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(6)永登至西宁	同上(180公里)	180,000	630,000	504,000	1,314,000
小　计	加线1,870公里,并线1,620公里	5,138,000	31,895,000	17,448,000	54,481,000
(丙)长途电话机械					
(1)兰州	加装三路载波终端机三付(作兰线、郑兰线及兰武线用,并将原装一路载波机中一付改作兰西线用)	800,000	2,700,000	900,000	4,400,000
(2)武威	装三路载波终端机二付(作兰武线及武酒线用,并将原装一路载波机二付拆除)	640,000	1,620,000	750,000	3,010,000
(3)酒泉	装三路载波终端机一付(作武酒线及酒安线用,并将原装一路载波机改作酒哈线用;又装绳塞式话音帮电机一付)	440,000	945,000	525,000	1,910,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(4)安西	装一路载波帮电机一付(酒哈线)；又装绳塞式话音帮电机一付	440,000	675,000	370,000	1,485,000
(5)哈密	装一路载波终端机二付(安哈线及哈迪线)；又装绳塞式话音帮电机一付	520,000	1,260,000	545,000	2,325,000
(6)七角井	装一路载波帮电机一付(哈迪线)；又装绳塞式话音帮电机一付	340,000	720,000	260,000	1,320,000
(7)吐鲁番	同上	440,000	720,000	260,000	1,420,000
(8)迪化	装一路载波终端机一付(哈密线)	720,000	900,000	295,000	1,915,000
(9)长安	装三路载波终端机一付(长兰线)	600,000	720,000	320,000	1,640,000
(10)南郑	同上(郑兰线)	600,000	720,000	320,000	1,640,000
(11)平凉	装三路载波帮电机一付(长兰线)	440,000	450,000	360,000	1,250,000
(12)天水	同上(郑兰线)	440,000	450,000	360,000	1,250,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(13)西宁	装一路载波终端机一付(兰西线)	520,000	540,000	295,000	1,355,000
小　计	装三路载波终端机八付,帮电机二付,一路载波终端机四付,帮电机三付,话音帮电机五付,拆除一路载波终端机二付	6,940,000	12,420,000	5,560,000	24,920,000
(丁)电报机器					
(1)兰州	拨装韦氏快机二部(兰哈线及必要时开放兰迪直达),莫氏机二部及附属机件一付(兰哈线及哈迪线)	352,000	270,000	140,800	762,800
(2)哈密	拨装韦氏快机两部,韦氏帮电机一付及附属机件一付	520,000	360,000	208,000	1,088,000
(3)迪化	拨装韦氏快机两部(哈迪线及必要时开放兰迪直达)及附属机件一付	320,000	450,000	128,000	898,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(4)西宁	拨装韦氏快机一部及附属机件一付	164,000	270,000	65,600	499,600
(五)安西	拟装韦氏帮电机一付及附属机件一付	208,000	360,000	83,200	651,200
小　计	韦氏快机七部,帮电机二付,莫氏机二部	1,564,000	1,710,000	625,600	3,899,600
戊、无线电机电件					
(1)迪化	快机一付	600,000	240,000	100,000	940,000
(2)哈密	15瓦手摇报机及快机各一付	760,000	384,000	160,000	1,304,000
(3)疏附、绥定、塔城、和阗、都兰、成县、海原、临洮、中宁、吴忠堡、共和、肤施	各15瓦手摇报机一全付	1,920,000	2,304,000	720,000	4,944,000
(4)西宁、宁夏	各装1000瓦报话双用机连电力设备及快机一全付	9,200,000	3,024,000	1,400,000	13,624,000

续表

工程项目	工程概要	国内料价	国内运费	工程费	国币总数
(5)玉树、榆林	各装600瓦报话双用机连电力设备一全付	1,600,000	1,728,000	800,000	4,128,000
(6)武威	100瓦报机及电力设备一全付	500,000	288,000	200,000	988,000
小　计	15瓦报机十三付,100瓦报机一全付,600瓦报话双用机二全付,1000瓦报话双用机二全付,快机四付	13,980,000	7,728,000	3,280,000	24,988,000
三十三年度共计		55,311,200	27,262,000	42,460,100	215,033,300
两年合计		812,540,200	167,400,000	63,593,300	1,043,533,500

说明

一、本计划二年内所用外洋材料约一千吨，均假定由昆明赶运，其由印度至昆明之航空运费约美金一百万元（照法价折合国币二千万元）暂未列入，倘将来空运可直送至迪化或兰州，则国内运费可以减少，航空运费尚须加多。

二、本计划内三十二年度所列武威至酒泉经费一五，三〇八，〇〇〇元及兰州经武威至酒泉一路载波电话机经费二，〇九〇，〇〇〇元，两共一七，三九八，〇〇〇元，系本部原定计划，可包

括在三十二年度建设事业经费内开支。照以上计划，三十二年度尚少八二，一〇二，二〇〇元，须提请追加。至三十三年度所需经费，拟俟造送三十三年度特别建设费概算时一并列入。

丙、航空建设

陕甘宁青新五省地区辽阔，且以地势关系，水陆运输建设因地因时所限举办较难，且亦需时，航空运输事业举办稍易于为力，而其效能复适于长距离之交通，故时势所趋，需要至大，发展更有可期。兹就今后十年建设计划大要如次：

一、恢复与增辟航空线路（共十五线）

线　别	起讫及经停地点					
渝迪线	重　庆	兰　州	肃　州	哈　密	迪　化	
新苏线	迪　化	阿拉木图（苏联）				
新印线	莎　车	白沙瓦（印度）				
迪塔线	迪　化	塔　城				
迪莎线	迪　化	焉　耆	库　车	阿克苏	巴　楚	莎　车
肃莎线	肃　州	安　西	若　羌	且　末	和　阗	莎　车
郑兰线	郑　州	西　安	兰　州			
绥兰线	归　绥	宁　夏	兰　州			
兰凉线	兰　州	凉　州				
兰青线	兰　州	西　宁				
蓉兰线	成　都	天　水	兰　州			
陕绥线	西　安	榆　林	归　绥			
陕汉线	西　安	汉　口				
陕蓉线	西　安	汉　中	成　都			
青藏线	西　宁	同　德	玉　树	拉　萨		

二、修复与辟筑航空场站

已有者加以修复或酌予扩展：

莎车、蒲犁、叶城、塔城、焉耆、库车、阿克苏、巴楚、若羌、且末、和阗、归绥、包头、榆林、延安。

三、重建与添设航空电台

重建归绥、包头等处航空电台并在下列十六处添设航空电台：

迪化、伊犁、莎车、蒲犁、叶城、洪萨、塔城、焉耆、库车、阿克苏、巴楚、若羌、且末、和阗、西宁、榆林。

四、设置飞机修理厂

拟在兰州、迪化两处各设飞机修理厂一所，以能担任巨型飞机二十架之修理工作为标准。

五、租用飞机及油料

所需各种运输机及航空油料，商请美苏等国供给或租借。

六、设立飞机制造厂

拟在兰州、迪化两处各设飞机制造厂一所，初期注重飞机机身之制造与发动机之装配，以期逐渐增进制造技术，将来自行制造。

七、培养飞行人员

拟在西安设立航空学校一所，培养航空驾驶、航空机械、航空电信等项专门高初两级技术人才，以足供西北五省空运需要为标准。

航空建设十年计划已见上列，兹将第一二两年所首应完成之具体建设计划详述于后：

一、渝迪线

1. 线路：重庆——八〇〇公里——兰州——六五〇公里——肃州——六〇〇公里——哈密——五四〇公里——迪化，全线航程计共二，五九〇公里。

2. 航站：重庆、兰州、肃州、哈密、迪化五处设固定航站，凉州设备用航站，其中重庆、肃州、迪化三处为加油站。以上各处站业经欧亚航空公司设站通航，除迪化外所有机场、航空无线电台、航站房屋、飞机修理设备等均已颇具规模，辟设此线只须在迪化加以相当设备，其余各站稍加充实便足适应需要。

3. 飞机：欧亚航空公司现有巨型飞机一架，只需再补充DG3式一类巨型运输机二架即敷应用。

4. 油料：每月约共需汽油一万加仑、滑油二百五十加仑，仰赖苏联供给，分运迪化、肃州、重庆等站应用。

5. 人员：约需正飞机师、副飞机师、飞行电报员各四人，机械师、机械员各五人，技工二十人，地面电报员十五人，统由欧亚航空公司供给。

6. 经费：开办费五〇〇，〇〇〇元，经常费每月约二〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未到）。

二、新苏线

1. 线路：自迪化至苏联境之阿拉木图，全线航程约计九〇〇公里。

2. 航站：迪化与阿拉木图设固定航站，以阿拉木图为加油站，伊犁设备用航站。迪化与伊犁原有机场酌予设备并设电台，即足应用至阿拉木图航站，拟商苏方借用或租用当地机场及设备。

3. 飞机：拟以C53式或性能相似之其他巨型运输机二十架担任运输，除经常约有三架修理外，其余十七架每天均来回飞行一次，飞行约八小时。每机每次载重一吨半，每月输入物资估计除受气候影响外，可达七百吨，同时可回空输出物资。

4. 油料：每月约需汽油四十万加仑，滑油一万加仑，亦商请苏联供给，全部在阿拉木图备用。

5. 人员：约需正飞机师、副飞机师、飞行电报员各三十人，

机械师、机械员各十五人，技工一百五十人，地面电报员十五人，向航空委员会及中国、欧亚两航空公司取给，不足时聘用美苏籍人员。

6. 经费：开办费二，〇〇〇，〇〇〇元，经常费每月二，五〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

三、新印线

1. 线路：自新疆莎车至印度白莎瓦，全线航程约计六〇〇公里。

2. 航站：莎车与白莎瓦设固定航站，以白莎瓦为灌油站，蒲犁、叶城及印度基尔基特设备用航站。各处原有机场其中莎车与白莎瓦两处已足敷用，惟基尔基特一场限于地势无法扩充，蒲犁与叶城两场则须酌加扩展。此五处及新印边境附近之洪萨均各装设电台一座，报告天气及对空通讯与定向，以适应此线沿线特殊地势与气候之需要。莎车、蒲犁、叶城三站一应设备并与相当充实。至白莎瓦与基尔基特两处之设备，则商请印度方面代为办理。

3. 飞机：拟以 D43 式或性能相似之其他巨型运输机二十架担任运输，除经常约有五架修理外（因此线飞行甚难，飞机损坏率较大），其余十五架每天约以半数自白莎瓦起飞，以绕山航行，每次在途约需四小时，当日到达莎车，次日始能回航。每机一次载重一吨半，每月输入物资估计除受气候影响外，约为三百吨，同时可回空输出物资。

4. 油料：每月约需汽油二十万加仑，滑油五千加仑，商请美国供给，全部在白莎瓦灌用。

5. 人员：约需正飞机师、副飞机师、飞行电报员各三十人，机械师、机械员各十五人，技工一百五十人，地面电报员二十人，向航空委员会及中国、欧亚两航空公司取给，不足时聘请美国英籍人员。

6. 经费：开办费三，五〇〇，〇〇〇元，经常费每月三，

〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。西北航空建设在最初两年内，以增进客货邮运及运入国外物资为主要，故拟先辟重庆、迪化间直达航线，复以迪化与苏联之阿拉木图及新疆南部之莎车与印度之白莎瓦间开辟短航国际航线，因应需要。此项建设计划最重要者厥为飞机及油料之取得，如能解决此问题，则举办于短期内可提早完成开航。至三线所列之开办费用，实施之时即行需要，故未能分年详列，亦不在三十二年度已核定之航空建设经费预算数之内。

丁、邮政建设

邮务之发展必受社会需要性之制约，如果人口增加、工商业发达、文化向上，则对邮务之需要必增，故邮政局、所之增减常处于被动地位。西北建设在今后十年当有可观，其间人口增加如何，工商业发展如何，文化水准如何，以及一般交通工具发达又如何，此时虽难预测，兹姑就人口增加及沿海各省战前之情形为标准，拟定计划如左：

一、局、所之增设

邮政建设既系依照人口密度与公众实际之需要为标准。据查调查陕甘宁青新五省面积共为三，三六五，九七五平方公里，人口二〇，五〇八，一二六人，在该区域内现有邮政局、所为一，五〇九处，若与人口之比较，则平均每二，七五七人应有一邮局或一代办所。查战前江苏、山东两省人口最密，计江苏每一五五，三七二人，山东每一九一，三一七人设一邮局，或江苏每四〇，六〇〇人，山东三九，一三〇人设一代办所，此已达到开设局、所之饱和点。西北各省之邮政建设在今后十年，其进度至少应与战前之江苏、山东相等。惟西北各省经积极建设，各省人民移居西北者当必不少，预计十年之内当可增加一倍或虽不足一倍，而因国防及经济建设关系，邮政需要增加。姑作为人口加倍计算在十年之内应添设下列局、所：

省　名	邮　局	邮政代办所	信　柜	邮　站	邮票代售处	共　计
陕西	14	62	126	4	22	228
甘肃	12	125	111	18	19	285
宁夏		6	12	2	3	23
青海	8	45	21	4	4	82
新疆	3	53	4		10	70
总共	37	291	274	28	58	688

十年之内总共需添设局、所约七百处，纵使额外添设再加百分之五十，亦仅可添设一千处左右。

至最初两年内之实施程度应为十年计划五分之一，即一百四十处或二百处。

二、邮路之增辟

西北各省地广人稀，交通未臻十分发达，邮件运递除少数区域铁道、汽车及航空路线外，多属邮差邮路。是项邮差邮路系以马差为主，步差为辅。截至最近为止，西北各省共有各种邮路六二，一四七公里，公布如下：

邮路种类	陕西邮区	甘肃邮区（包括宁夏青海在内）	新疆邮区	总　数
邮差邮路	25,070	13,756	13,559	52,385
铁道邮路	419			419
汽车邮路	862	610	4,181	5,653
航空邮路				3,690
共　计				62,147

各种邮路随今后建设之发展亦须增辟，惟是项邮路里程之多

少，则须视增设局、所地点之远近而定。查西北现有各种局、所计一，五〇九处，各种邮路六二，一四七公里。在十年内各种局、所预计增加六八八处，等于现有局、所百分之四十六，倘各种邮路可与增设之局、所比例增多，则在十年内可增辟二八，六〇〇公里，倘额外增加百分之五十，则总共为四二，九〇〇公里。最初二年内之实施程度应为十年计划五分之一，即五，七二〇公里或八，五八〇公里。

戊、驿运建设

西北各省因机力运输尚未普达，江河绝少利用，故驮运事业向称发达。惟往昔国营驿站早经废止，现民间利用驮马大车自由营运。抗战军兴，本部为辅助机力运输之不足，近数年在陕甘两省开辟驿运干线，近且打通边境，协助国际运输。查驿运事业在战时自应积极推进，战后西北于机力交通工具未普建之前，亦未可偏废。故本计划在最初二年积极推动以后，则立于辅助民间营运之原则上，以协助开路、贷款、制造工具等事项为主，庶内地物资藉可畅通。故本计划仅列最初二年如次：

一、增辟路线

查西北驿运路线就陕甘宁新青五省内，陕甘两省计已开成干支线十三条，总合公路、水路及便道里程共六，六三二公里，路线脉络尚称贯通，惟宁新青三省驿运尚待兴建。故今后两年内除将陕甘两省已开路线加以充实，俾能提高运量外，拟新开下列各线：

（1）猩伊线

路线，猩猩陕经迪化至伊犁（并乌苏至塔城）；里程，约一，六〇〇公里；工程，三十二年完成；经费，建设经费二，五〇〇，〇〇〇元，车辆制造费三〇，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该线为新省主要干线，并为国际驿运线，拟于三十二年内完成

一切为既定计划。其设备应提前于三十一年内完成者计：应设段房二处、站房十一处、仓库二所、修理所四处、无线电台三处、水井若干及食宿设备等；应于三十二年上半年完成者计：设段房二处、站房十二处、仓库二所、修理所二处、无线电台二处、食宿设备十四处、水井七处；应限于三十二年下半年完成者计有：段房一处、站房五处、修理所一处、仓库、电台各一处、食宿设备四处、水井若干。总计以上各种设备共需建设经费约二百五十万元。

运输工具拟全部利用新疆省原有工具，如各式大车及各种驮兽等。

（2）新印线

路线，吐鲁蕃至印度边境；里程，约二，七〇〇公里；工程，三十二年完成；经费，建设经费二，五〇〇，〇〇〇元，车辆制造费三〇，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该线为通印度之国际驿运线。由新疆之吐鲁蕃起，南行经天山南路至莎车，分为二线出国境，一达印度之及尔吉（即基尔基特——编者），一达印度之喀什米省。吐鲁蕃起总长二，七〇〇公里，计公路部份有一，四三〇公里，其余均系土路。该线各种设备在三十二年内应设段房五处、站房三十处、仓库五处、修理所七处、电台五处、食宿设备二十七处、水井若干，共约需建设经费约为二百五十万元。凡系公路路段拟利用各式大车及各种驮兽，莎车以南一律利用驮兽。

以上（1）（2）两线所需各种工具除驮兽外，新省虽已计划增制，但实际上全疆现有各式大车不过一万二千辆左右，可供本线使用者约及四分之一，非增造车辆不足以担任大量运输。经估计在三十二年度中拟补充三千辆设备费，按现在造价约需款六千万元。

（3）青康线

路线，西宁经玉树至康定；里程，约一，五〇〇公里；工

程，三十二年完成；经费，三，〇〇〇，〇〇〇元（三十二年度预算未列）。

该路为沟通西康、青海之驿运线，拟于三十二年内开辟。估计应造仓库六处、电台四处、食宿站四十所、段所五处，共需开办及设备费约三，〇〇〇，〇〇〇元。此款于三十二年度预算尚未列入。

二、培修大车路

查西北各省原有大车道可以通行，历年因兴修公路，路线多被湮没，致蕴藏民间之铣轮大车不能充分利用，亟应设法培修以增强驿运输力。兹拟于三十二、三十三两年度培修必要之西北大道约长一，四〇〇公里，三十二年度内拟修七百公里。按每公里修筑费二万元计，需一四，〇〇〇，〇〇〇元，其中二百万元已列入三十二年度预算，外尚差一二，〇〇〇，〇〇〇元，拟请准予追加预算。

三、增强输力

查西北各省驿运工具，就甘陕宁青四省调查所得数字，仅有胶轮大车七千余辆，铣轮大车五千余辆，骆驼五万头（经常加入驿运运输者约二万头），运输力量原感不足，且骆驼之死亡率较大，胶胎之来源又常感缺乏，若不设法补救，恐原有输力均有逐渐减少之虑。故拟于三十二年内办理工具贷款及培育牧场等事业。

（1）贷款增造铣轮大车五，〇〇〇辆（三十二年度拟贷款二，五〇〇辆）。

（2）贷款改装胶轮大车三，〇〇〇辆（三十二年度拟贷款一，五〇〇辆）。

（3）择要培育陕甘宁青四省现有畜牧场所二〇处（三十二年度拟培育一〇处）。

附注：以上系两年计划，三十二年度一年内增造铣轮大车按半数计算，共需一二七，五〇〇，〇〇〇［三七，五〇〇，

〇〇〇］元；改装胶轮大车按每辆贷款四千元计，共需六，〇〇〇，〇〇〇元；培育畜牧场十处，按每处三十万元，共计需三，〇〇〇，〇〇〇元；合计需款四六，五〇〇，〇〇〇元。除三十二年度已列陕甘、甘新两线造车预算一〇，〇〇〇，〇〇〇元外，尚短三六，五〇〇，〇〇〇元，拟请准予追加预算。

四、其他

查西北原有驿运线路设备尚欠周密，如在陕甘青宁境增凿水井、增造仓库等，尚应增加设备费七〇〇，〇〇〇元。查此款三十二年度预算未列，拟请追加。又因西北驿运路线日益增长，办理运输业务工作人员至感不足，尤其新疆境内办理驿运须经特殊训练，方足适应环境而利进行。拟在兰州办理高级干部训练班二班（每班六十人），在迪化办理初级干部训练班二班（每班六十人），以便派用。以上需用经费一，五〇〇，〇〇〇元，除三十二年度预算列有训练费五〇〇，〇〇〇元外，尚需一，〇〇〇，〇〇〇元，合计共需一，七〇〇，〇〇〇元，拟请准予追加。

附注：总计本计划所需经费在三十二年度预算内已列、未列者列表如次：

建设门类	项　目	经　费	32年度预算已否列入	备　注
铁　路	宝天路	500,000,000	已　列	
	天兰路	1,000,000	未　列	
	天成路	150,000,000	未　列	天广段
	兰玉路	3,000,000	未　列	西北铁路之兰州至玉门段
	兰包路	2,200,000	未　列	
	兰西路	500,000	未　列	

续表

建设门类	项　目	经　费	32 年度预算已否列入	备　注
电　信	载波电话线设备	17, 398, 000	已　列	
	各种电信经费	82, 102, 200	未　列	
航　空	渝迪线	2, 900, 000	未　列	
	新苏线	32, 000, 000	未　列	
	新印线	39, 500, 000	未　列	
驿　运	新辟路线	68, 000, 000	未　列	
	培修大车道	14, 000, 000	已列 2, 000, 000，未列 12, 000, 000	
	增制车辆等	46, 500, 000	已列 10, 000, 000，未列 36, 500, 000	
	增强设备	700, 000	未　列	
训练费		1, 500, 000	已列 500, 000，未列 1, 000, 000	
总　计		961, 300, 200	已列 529, 898, 000，未列 431, 402, 200	

13. 交通部拟《西北交通建设方案》

（1942 年）

西北地区辽阔，资源丰富，而人烟稀少，举凡农工矿各业均待内地人力物力前往开发，故建设西北虽千端万绪，而以建设交通为首要之图，否则运输阻滞行旅裹足，一切均无从着手。至建设交通须先就已有基础尽量扩充，惟铁道可分期完成，公路则须

于短期内修筑重要干线，航路、航空亦须择要并举。兹分述于左：

甲、铁道——依照国父《实业计划》所列西北铁路系统依次修筑，兹规定左列二线提前完成：

一、兰迪路：此路为现在及将来最重要之交通线，应速将陇海路修至兰州，再由兰州延长至新疆迪化，并修一支路至塔城，以便与苏联之土西铁道衔接（由塔城至爱古兹约共长五百三十九里即达土西铁道）。由兰州至迪化共长约四千三百六十里，由迪化至塔城，共一千六百六十五里，可分期修筑。

二、包兰路：由包头经宁夏至兰州，共长二千一百七十二里，与陇海路衔接，并由宁夏修一支路至西安，由兰州修一支路至西宁，陕绥甘宁青新西北六省全通矣。

乙、公路——除已修筑者外应速加筑之重要线如左：

一、归迪路：西北交通横贯东西者有二大干线：（一）由西安经兰州、嘉峪关至迪化，此路现已筑成；（二）由归绥经宁夏、甘肃边境至迪化，绥新汽车公司曾试行，惟路基并未修筑。其线经居延海至镜儿泉入新疆境，至此分二道，一西北行经镇西、奇台、阜康至迪化，名为北路；一西行经哈密、吐鲁番至迪化，名为南路。其干线可循北路至哈密即与一线衔接，现经嘉峪关、兰州之干线已早通车，经居延海、镜儿泉线应短期内完成（附表一）。（表均略）

二、迪伊路：由迪化经乌苏至伊犁，全长一千六百八十里。由迪化至乌苏一段，人烟稠密，田野膏沃，以后人烟稀少。松树头一带山势险要，俗称果子沟，近绥定处多沙碛（附表二）。

三、迪塔路：由迪化经乌苏至塔城，全长约一千六百六十五里。由迪化至乌苏一段即循前线，由乌苏至塔城共九百余里（附表三）。

四、阿迪路：由阿克苏至迪化，约长二千七百十五里，途中多沙漠，并有山川险道，修筑比较困难，但为必需之要道并可延长至喀什葛尔，长一千二百六十五里（附表四）。

五、阿若路：由阿克苏经库尔勒至若羌，共长约二千六百七十里。由阿克苏至库尔勒与上路同线，由库尔勒经罗布至若羌约一千一百二十里，绕大戈壁之边线而行，路大半平坦（附表五）。

六、若宁路：上线由若羌修筑至青海之西宁，为青海与新疆南疆之交通要道。

七、宁玉路：由西宁至玉树全长一千五百里，至大河坝五百里略可通车。此线为青康、青藏之要道，宜速完成（附表六）。

八、宁敦路：由西宁经都兰至甘肃之敦煌，全长二千五百余里（至都兰一段略可通车）（附表七）。

九、宁张路：由西宁至甘肃之张掖，全长七百里（附表八）。

十、宁临路：由西宁至甘肃临夏，全长四百七十里（附表九）。

十一、西包路：由西安经榆林至包头，全长约二千二百余里。由西安至榆林一段略可通车，即宜大加修理。由扎旗至包头一段，亦不大困难。惟由榆林至扎旗一段途中多沙，宜勘测绕行。

十二、青藏路：由西宁经若若赛尔桥至拉萨，全长三千四百余里，确无人烟，道尚平坦。

丙、航路——在铁道未完成之今日，西北河航更有提前或同时便利之必要，且西北河流可资航行者实亦不少。惟在过去一任自然危险之地，但决天命，河航工具仅有木筏或牛羊皮筏。今后宜疏通除险，并改良工具。兹分述如左：

一、黄河：在过去认为有百害而无一利，然在甘宁青绥交通

上亦曾有相当之便利，如甘宁青所产之皮毛、水烟、药材，莫不循此道以达绥远之包头，经平绥路而运销全国或欧美。抗战以来更显示其重要性。惟由兰州至靖远一段滩险不断，旋涡骇人，应施凿治，以利通行。闻黄河委员会上游工程处关于炸滩险筑缔道等工程已有把握，将来第一步可通行十吨至二十吨之木船，以代替今日之牛皮筏。由靖远至宁夏并至包头，虽无险滩，亦宜疏通，在一年内应完成全部工程，以利木船之通行，将来再加工程，以期汽船之通航。

二、湟河：湟水为黄河支流，在甘青河运交通上关系甚要，惟过去通船困难。现自距窑街十八里处至入黄河口之炸滩工程，已由中央拨巨款开始进行，闻今夏水潮前可完成此一工作。永登、兰州间可开辟一水运捷径。永登工业现已有煤厂及水泥厂，资源委员会又有设立炼铁厂之计划，将成为兰州附近之大工业区。此道关系重大，宜于短期内疏通完成。

三、洮河：亦为黄河支流，在西北河运交通中占重要位置，与黄河河航为不可分之工程。黄河委员会上游工程处已计划由岷县转黄河及直达兰州，使洮河流域之粮食、药材、木材等能汇集兰州，并为甘州商运辟一奇径。近洮河炸滩工程事务所预计，牛皮峡二十一处滩险在本年夏季可完工，但全部尚有待疏通整理之处宜于一年内全部完成。

四、伊犁河：为新疆省内重要之航道，自伊宁经绥定、霍尔果斯入苏联境注巴尔喀什湖，在新疆境内长九百一十里。河幅在固尔扎附近约五六尺，在伊犁码头附近约七百尺。河流深浅不一，浅者三四尺，深者二十余尺。上游流行于山脉之间，两面夹山，水流湍激，舟行不便，土人每用木筏转运货物。中流可通民船。新疆土货多恃此河输送俄领各地，苏联土货亦由此输入下游，河幅渐宽水量亦大，可行汽船。宜炸凿上游，修治中游，以期大部通行汽船。

五、额尔齐斯河：亦由新疆通苏联，自承化寺以西经布尔津、哈巴河至阿拉克列克河而西入苏联境，转西北注齐桑泊，又由西北岸流出，为俄比河经斜渥木斯克入北冰洋，全河航运约二千余里。过去航运极发达，每年四月至十一月为航行期。其下游可通载重五百吨以下之汽船，惟上游水较激，河幅亦狭，仅通木筏及民船，宜设法修治，使通木筏、民船者得通汽船。

六、塔里木河：流经新疆中部，其水量深达十二尺以至二十尺，中游、下游两岸多砂碛，并因土人引水灌田，水量减少，舟行不易。宜疏通中下游，并维持水量，使灌田与船运两不相碍。

丁、航空——在今日西北交通状况中铁路、公路短期内不易完成，则航空尤要应先开辟，其重要航线如左：

一、西安、兰州、西宁线：由西安经兰州至西宁。

二、兰州、哈密、迪化线：由兰州经哈密至迪化，张掖、玉门均可辟机场使降落。

三、兰州、宁夏、包头线：由兰州经宁夏至包头。

14. 军事委员会运输统制局呈送中央设计局秘书处《建设西北十年计划公路工程部门计划大要》

（1942 年）

一、计划范围——本计划以陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省为范围。

二、建设里程——在最初十年内，西北公路建设为适应环境并顾及国防上之需要与人力、财力、物力及时间上之可能，拟以完成干路八万公里为目标，其中包括改善原有公路及新筑公路里程在内。

三、公路分类——拟修筑之八万公里公路中，按其功用及经

过地点之不同分为国道与省道两种。国道由中央政府管辖修筑及保养，省道由省政府管辖修筑及保养。

四、里程分配——本计划所拟国道计有二二，四七七公里（见附图），（图略）其余五七，五二三公里则为省道。国道中有八，九一九公里系新筑路线，一三，五五八公里系改善路线。

五、路线规划——

（一）国道路线：国道路线规划原则列后：

（1）应发展国际交通，以与苏联及印度交通线相联接。

（2）应以国防为对象，与军事需要密切配合。

（3）应以经济、政治、文化为观点，使五省内重要地点交通互相联系。

（4）应与铁路线互相配合，俾可相济为用。本计划所拟国道路线详附表一及图。（图略）

（二）省道路线：应由各省公路机关临时规划，送请中央公路工程最高主管机关核定实施，其规划原则如下：

（甲）省道应能辅助国道及铁路，发挥运输上之最大效能，并在国防与经济观点上弥补国道与铁路之不足。

（乙）省道应能连络各县及各重要城市，并使其与省会相通连。

六、工程标准——公路工程标准分为甲、乙、丙三等，其主要工程标准见表二。最初时拟采用乙、丙两等，以后视运输上之需要逐渐改筑甲等标准之公路。

七、分年进度——国道实施工程分年进度见表三，第一年计划概算见表四，第二年计划概算见表五。（表均略）。

八、工程实施——公路之初成也，沿线城市未臻繁荣，人口稀少，文化落后，矿工业点未开发，公路运量自亦甚低。俟行车既久，城市逐渐繁荣，人口增多，文化提高，工矿业发达，运量

表一　西北国道计划路线表

路　名	起　点	终　点	所经重要城镇	里程（公里）	路线性质	备　注
青藏路青段	西　宁	青康交界	大河坝、黄河沿、玉树	817	政治、文化、青康藏连络线	新筑482，改善335
甘川路甘段	兰　州	劈〔华〕家岭	岷县分水岭	640	甘川连络线，政治、经济、文化	改善360，新筑280
南疆路	安　西	莎　车	若羌、且末、于阗、和阗	1,946	国际国防经济	新　筑
新印路	莎　车	新印边界	蒲　宁	420	国际	新　筑
新藏路	于　阗	新藏边界	鲁　沙	230	国防、新藏连络线	新　筑
川新路	青川交界	迪　化	大河坝、噶尔穆、若羌、库尔勒	2,830	政治、文化、川新连络线	新　筑
甘新路兰猩段	兰　州	猩猩峡	威武［武威］、丹山［山丹］、酒泉、玉门、安西	1,171	国际、经济、政治、文化	改　善
甘新路猩霍段	猩猩峡	霍尔果斯	哈密、七角井、吐鲁蕃、迪化、乌苏、绥定	1,486	国际、经济、政治、文化	改　善
西兰路	西　安	兰　州	华家岭、静宁、平凉、泾川、邠县、咸阳	704	政治、文化、经济、陕甘连络线	改　善

续表一

路名	起点	终点	所经重要城镇	里程（公里）	路线性质	备注
华双路	华家岭	双石铺	天水	410	经济、甘川连络线	改善
川陕路陕段	七盘关	宝鸡	褒城、双石铺	396	政治、经济、文化、川陕连络线	改善
宝平路	平凉	宝鸡	临台、崇信	172	经济、文化	改善
汉白路	褒城	白河	南郑、城固、西乡、汉阴、安庆［康］、平利	545	经济、文化、陕鄂连络线	改善
甘青路	兰州	西宁	河口、乐都	230	政治、文化、经济、甘青连络线	改善
兰宁路	兰州	宁夏	靖远、中卫、宁翔	544	政治、文化、经济、甘宁连络线	改善
宁平路	宁夏	平凉	清水沟、固原、中宁、灵武	570	经济	改善
宁绥路	宁夏	宁绥交界	磴口	500	政治、文化	改善
徽六路	徽县	六安	白水江、略阳	152［156］	经济	改善
咸天路	咸阳	天水	宝鸡	490	经济、政治	改善
汉渝路	古城子	万源	镇巴	164	政治、经济	改善

续表一

路　名	起　点	终　点	所经重要城镇	里程（公里）	路线性质	备　注
西城路	西　安	城　固	佛坪、洋县	318	政治、经济	新筑230公里，改善88公里
西石路	西　安	石　泉	子午镇、宁陕	220	政治、经济、文化	改善29公里，新筑191公里
陕鄂路	西　安	陕鄂交界	商　县	310	政治、经济、文化	改　善
陕豫路	西　安	潼　关	临潼、渭南、华阴	167	政治、经济、文化	改　善
陕绥路	西　安	榆　林	同官、甘泉、延安、延川、绥德	714	政治、经济、文化	改　善
宁晋路	宁　夏	陕晋交界	盐池、靖延［边］、绥德	419	政治、文化、宁晋连络线	新筑260公里，改善159公里
甘蒙路	酒　泉	甘蒙交界	金塔、义道	330	政治、甘蒙连络线	新　筑
新绥路	哈　密	宁绥交界	甘肃、宁夏两省	1,320	政治、经济、新宁连络线	改　善
青藏西路	噶尔穆	青藏交界	吉丁、西林	750	政治、文化、国防	新　筑

续表一

路名	起点	终点	所经重要城镇	里程（公里）	路线性质	备注
新苏路	库尔勒	新苏交界	库车、拜城、阿克苏	1,360	国际、经济	改善
绥拜路	绥定	拜城	伊宁	335	国防	改善35公里，新筑300公里
疏莎路	疏勒	莎车	巴楚	186	国防	改善
新蒙东路	迪化	察罕通	大石头	557	经济、国防、政治	改善217公里，新筑340公里
新蒙西路	乌苏	耳里匮	塔城、承化、乌列蓝	1,070	国防	新筑220公里，改善850公里
总计	22,477					
新筑	8,809公里					
改善	13,668公里					

表二　　公路工程设计标准主要项目简表

民国三十九年九月

	路等 / 项目	甲等			乙等			丙等		
		平原区	丘陵区	山岭区	平原区	丘陵区	山岭区	平原区	丘陵区	山岭区
路基	每日行车辆数	500—1000 辆			100—500 辆			100 辆以下		
	行车速率（公里/小时）	80	60	40	70	50	30	60	40	20
	宽度（公尺）	9－12	9－12	7.5－9	7.5－9	7.5－9	7.5	6－7.5	6－7.5	6
	最大纵坡度（%）	4	6	8	5	7	9	6	8	10
	纵坡度限制长度（公尺）	800	300	150	500	200	100	300	150	100
	平曲线最小半径（公尺）	170	100	45	130	60	25	100	45	15
	平曲线最小长度（公尺）	110	80	50	95	65	35	80	50	20
	最短视距（公尺）	180	100	60	140	80	40	100	60	25
	竖曲线最短长度（公尺）	80	80	80	40	40	40	20	20	20
	用地宽度（公尺）	30	30	30	20	20	20	20	20	20
路面	宽度（公尺）	6.5	6.5	6.5	6	6	6	3.5	3.5	3.5
	种类	混凝土、沥青、砖块、石块或木块路面			弹石路、沥青路，或盐类处治之积定土壤路面或土壤水泥路面			泥结碎石或其他常年通车路面		

续表

	路等 / 项目	甲等			乙等			丙等		
		平原区	丘陵区	山岭区	平原区	丘陵区	山岭区	平原区	丘陵区	山岭区
桥梁	式别	永久式或半永久式			永久式或半永久式			永久式或半永久式或临时式		
	载重	永久式一（15）公吨，半永久式□□一（15）公吨，桥面一跨径6公尺以下（10）公吨，6—12公尺（12）公吨，12公尺以上（15）公吨，临时式与半永久式同，惟跨径在12公尺以上者得用单车道								
涵洞	式别	永久式			永久式			永久式或半永久式		
	载重	与桥梁规定相同								

新筑及改善国道路线分年进度里程表

（单位：公里）

工程	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年	第六年	第七年	第八年	第九年	第十年	总数公里
新筑	2060	1654	700	700	700	700	700	700	700	305	8919
改善	3724	3945	4100	4300	4500	4700	4900	5100	5300	5500	

备注：改善路线里程，每年视各路环境上之需要、运量之繁简而定，表内数字系约略数目，且一路有改善至数年者，故不计其总数。

遂亦增加。故公路建设应采逐渐改善法陆续提高标准，以期经济，并符合各时期之需求。

九、工款之筹集——国道经费除利用征工以节省支出外，拟由中央编列入年度预算办理，省道经费由省府自行列入省预算办理。

十、人员之训练——西北十年公路建设计划所需各级人员至多，我国公路人员本极有限，现在西北方面工作者为数更少，一面亟应广事培植。似应在西北各大学内添设公路工程班，培植高级公路人材；在西北五省内增设高初级土木科职业学校，造就中下级公路人材。

十一、公路机构之组织——除省道工程应由各省政府办理外，国道工程由中央专设机构办理之。

15. 凌鸿勋演讲稿《西北交通建设的几个问题》

（1942 年）

中国工程师学会兰州年会公开演讲　凌鸿勋

中国工程师学会本年在兰州召开年会，例有数次公开演讲。以鄙人在西北办理公路、铁路事业，特以此题相属，谨就个人观感所及，提出关于此方交通建设问题数项，藉与诸君共同商讨。

兰州为我方幅员中心，以理言应即为交通之中心，但在抗战以前，仅有一西兰公路勉通兰州，兰州以北以南无公路可通，以西更无论。国人素视兰州为边陲之地，以为到兰州便去边界不远，交通事业之偏枯可以想见。

抗战军兴，西北以有国际交通关系，于是首就兰州以西原有大车道改为甘新公路，于抗战开始半年内通车，近数年屡经改善，至今成为国际干线重要之一段。然除此以外，此五年间，西北新筑公路干线仅有华家岭至双石铺一段，支线只有安康至白河，兰州至西宁，平凉至宝鸡等数段。铁路兴筑干线，只有宝鸡至天水一段，支线仅有咸阳至同官一段，以视同一期间西南方面交通事业之发展瞠乎后矣。西南各省自抗战以来公路事业费支出约为西北之十八倍，铁路事业费支出约为西北之七倍。惜以战局推移，凡所经营未尽成功，南宁被侵而湘桂路中断，越南投降而叙昆路无法进行，缅局恶转而滇缅路又受摧折。以运输物资论，

以往三四年间西南方面自已不少。然西北土地广阔，近年来抗建事业频兴，所负后方之责任甚重，而所受外力之侵扰又较少，独交通事业进展迟迟未能相辅并进，正与其环境相映成反比例也。今日而言西北交通建设，论者或先问其为战时交通建设，抑为战后交通建设。战后交通大计，斯时言之岂非过早。若言战时建设，则今日西北，除大车驮驿外，尚有何可以发展？但余以为西北地域之大，交通之未辟与国际路线之必须畅通，皆为当前之事实，无论战时战后交通建设，功能虽有不同，进度虽有缓急，但步骤必无二致。盖以解决目前问题者，亦即为他日永久计划之基础，而永久计划必仍以现代交通工具为出发点。至于大车驮驿，乃一时济急措施，不可视为永久之计，且望能早日替以现代交通工具。盖以效率既低运费复巨，人力、兽力决难胜抗建交通之基本任务。吾人务须急起直追，谋在现在交通工具上寻得出路。吾人不宜只以如何增进牲驮数量为能事，而应以现代交通工具之建立为目标。如何可采炼汽油，如何可制造卡车，如何可修理旧有机车，如何可奠定此项工业之基础。即使目前尚不能完全达到机械化地步，至少亦应自半机械化着手而渐趋于机械化之途径。譬如铁路建设，我国已可自制轻磅钢轨，则利用汽车发动机亦可藉轻便铁路之基础，以谋逐渐改作标准铁路。又公路如无充分汽油可用，亦可尽量采用木炭、煤气，以解决一部份之困难。盖明知人挑、兽驮必有一天达到其能力之限度，而距抗建之需要尚远，则不如早作打算，俾渐入机械化之门。倘囿于一时救急之方，斤斤以为即久远之计，而不同时为其他近代工具之追求与努力，则难乎其不落于开倒车之境域矣。

公　路

按诸公路性能及经济法则，公路适用范围本为轻便短捷之运输，以之与铁路配合，应以取得干线地位为原则。我国现代交通历史短促，因政治、国防之急迫需要，甫着手铁路建设，舍重就

轻，先大举从事于公路之修筑，全国皆然，西北亦不出此例。且因需要过于迫切，即公路建筑亦未按照正常步骤以推进。即如尚未开始建立汽车制造及汽油工业之基础，即大事筑路，实舍本求末，一到战时，路线虽存行车甚少，公路运输形同停顿，国人对之束手无策。即如公路工程本身亦以速成之故，致基础薄弱，一路之通必须随而付重大之代价，以为养护及改善之资。恒有为节省若干土石桥梁工费，致使油料、配件被莫大额外消耗者，当初所省国内人力物资，今日不能抵偿额外消耗之舶来油料、配件。吾人当前问题在如何制造卡车，如何加强炼油工具，如何改装完善之木炭卡车。在工程上应如何偏重质的提高，逐渐改建永久式桥梁，以免年年冲毁；如何改良路面，以减少车辆与油料之消耗，并增加行车之速率。此类问题，得有解决办法，始能言及公路运输，而公路运输之经济范围，又只在其他铁路子线地位。如吾人退一步而承认目前处境困难，不能建立铁路网，只能任公路打破经济法则，扩充范围，则吾人必须注意（一）公路运输能力之加强，（二）公路运输经济性之提高。

关于公路运输能力，目前大抵以工具数量与燃料困难为限制。在西北方面，以往尚无月运二千吨之能力，实不足以应付需要。至于运输经济性所关尤重，照现在一般公路运输收费率，客票每公里收六角（约为目前铁路三等票价之四倍），货物每公吨公里收九元（约为目前铁路六等货物运价之四十五倍），已非一般民众及一般日用货物所能担负。而在公路方面，尚只能应付其运输费用，至筑路成本与车辆与设备之折旧，尚未计入，公路长途与大量运输之不经济益于此可见。

铁　路

西北方面之铁路建设，现在轨道之最前端离吾国幅员中心之兰州尚有五百公里之遥，惟宝鸡至天水一段已在建筑中，两年之内当可通车；天水至兰州路线已测定；兰州至肃州现正测勘中。

此路线由天水经兰州、肃州、哈密、迪化以至苏联边界尚有三千公里，但路线问题较为简单。第一路线只有此一方向，中间不致发生有何重要的比较选择问题；第二路线以现在所筑之宝天一段为最难，天兰较易，兰州以西则更趋容易，难者先克复，日后便可迎刃而解。现以我国渐能制造轻磅钢轨，故此路通车达天水后，大有向西进展之可能。此三千公里之大干线，吾人正不必望而却步，只看毅力如何耳。

铁路建筑以通常情形言，其建筑费约为公路之十倍，建筑时间约为公路之二倍至三倍，是以铁路规划，必与公路根本不同。且以兰州为出发点向西展筑之铁路，为国父《实业计划》中中央铁路系统之一部，西通塔城，东以东方大港为尾闾，以地位言为重要国际干线之一段，以长距言，则我国已往所筑干路尚无此规模。今于此路发展之始，特提出两项重要问题：一为政策之须确立，二为技术之宜确定。请分言之：

（一）关于建设铁路之政策方面，凡一铁路之兴修，事先必须确立下列数种原则：

（甲）任何铁路之兴筑，其性质必不外乎经济需要、政治需要或国防需要中之一种或两种。因使命要求不同，故设计标准及施工方法亦有特异之点。经济路线之设计主旨，在使其运输能力能与经济情形配合，并须随经济是之发展逐步提高标准，即路线设计宜在足以应付需要之条件下，使筑路投资得发挥其经济效率。此在国防性或政治性之路线则不然，常因急迫需要不顾经济环境与法则，只求在政治、国防之意义上得到代价。不过一铁路之兴筑，少有绝对属于经济性或国防、政治性者，譬如抗战后所推进之国际路线，本以运输国防器材为目的，但路线一通，则沿线经济生活势必随之而变，因而具相当经济性。至如何使目前纯属国防性之路线，能在将来兼具经济价值，则在工程师之善于运用其学识与经验，盖事属选线之技巧矣。

（乙）铁路之兴筑，其对象必系一种运输要求，此种要求本可规定铁路所必具的运输能力。然铁路乃百年事业，其应具能力亦必随时代而进步，而不能拘限于当时促成筑路动机之运输需要而已。当以通车之初与通车后五年、十年、二十年四个阶段为路线功能规定之基础，而路线之设计，包括初步路线及逐步改善计划，亦应与此配合。

（丙）铁路建设，其本身当有整个系统及全盘计划，先有路网轮廓，再进一步而规定干线、子线等之路线配合，且整个交通系统亦须在各种不同之交通工具下求其协调。盖铁路之建设费太巨，在西北尤难普及，必须因地制宜，按照自然环境与经济条件，使各种交通工具得辅助铁路联成整个系统，以达铁路之最大功用。

（二）关于建设铁路之技术方面，可以归纳于两事，一为设计标准，一为施工方法。设计标准之规定为：使一切建筑物与设备之功能须与运输需要配合，而在运输需要原则下，一切均以经济为出发点，而耐久性恒为经济之函数。至于施工方法之大原则为：在可能利用的物质范围内办理工程，使合于标准。惟技术标准多属硬性，而施工方法则可因地制宜。故须注意者，吾人不宜以物资限制偏重或曲解因地制宜，致漠视或牺牲设计标准。目前国际物资不能畅流，代用品层出不穷，吾人筑路固不藉以济急，但无论所用建筑材料为何，施工方法为何，万不宜过分降低工能标准或过分违反耐久性之要求。如无洋灰可用代水泥，但不可使所成建筑遇雨水即行冲毁，如无钢料可用木架桥梁，但不可使承重能力减低，一行重车立即变形。中国工程师今日事业，有如行医，无论所用药品为西药为代品，其治疗病人也务须以全愈为标准，万无治疗一部份之理。应如何坚忍耐苦，趋向创造之途，则工程师今日之责也。

结　　论

以西北土地之大，交通之落后，与今后在国际国内地位之日

形重要，此方交通事业之须向前推进，乃毫无疑义。兹就西北环境归纳几项结论。

第一，铁路与公路为建国基本工具，其事业之本身亦至为伟大。铁路方面在我国已有六十年历史，今日吾人可言自筑铁路，所有制度之建立、人才之培植、风气之养成，皆此数十年之演进而来，并非一蹴。而凡今后经营西北交通，无论公路或铁路，首须着眼于规模之必须宏远，制度之必须确立。如此方能在西北一角树立基础，造成风气，并罗致人才。若无此远大之精神，支节应付必至基础脆弱，事业本身始基不固，其任务定必蒙其影响。

第二，宜先着手于西北方面广泛之资源调查，作经济发展之总计划，再根据以定理想公路与铁路配合之交通网。以此为兴筑基础，广派测量人员作选线设计工作，计划各种交通线应具之形态与彼此联系方法，拟定实施之步骤。目前大规模筑路自无其力，但作此工作简单而性质重要之测勘与设计自属可能。

第三，铁路事业就其本身之狭义解释本为一交通工具，但其开发地方与改造社会与经济环境之力量乃至宏大，在西北处女地带尤为必然。我国已往铁路事业迫于单调，以为除本身业务外，其他附属事业皆不必过问。今后在西北谋交通事业之进展，宜稍改已往之作风，注意于加强机构，赋以职权，俾在此广漠之地域为经济之调查、文化之宣扬、林牧之改进、矿藏之搜探、公共卫生之增进，藉铁路之进展，开其先导，为他人□□。是地方易于开发，而铁路本身将来定享莫大之利益。

第四，凡一事业必靠其他有关之事业同时举办方易发展，若一切均须靠自己，则其建立必较慢，而进展必较迟，况铁路与公路之有关工业范围尤广。在铁路方面如煤矿之开发，洋灰之制造，电讯材料、五金机具之供给，木材之解锯；公路方面如油料之制炼、配件之供给，皆荦荦大者，倘一一均须自身筹尽，方能解决，则必甚费力。西北各种工业尚少基础，将来谋交通事业之

迅速进展，必须事前于此有所准备。

第五，交通建设需要庞大之人力与多数之技工。兹前我国民力充裕，工价最廉，今则不然，西北人口又特别稀疏，为筑一路召募二三万人，即影响于国家兵役及后方生产甚巨，今后筑路必不可忽略。于此，在地方宜加紧动员之，训练增高民工之效能及培养技工；在交通机关，宜谋技术上之因时制宜，并利用其他天然或机械之力，方足以应付今后工人缺乏、工价高涨之困难。

第六，西北方面一切交通建设尚在幼稚时期，目前措施应以正常标准为最后完成之标准，以环境因素为逐步完成的运用上之决定，其步骤必须与军事配合，与经济发展配合，且在战时物资人力条件之下，须有如期完成致用之把握。

以上各点根据个人所见，聊以贡献于关心今后西北交通建设。

16. 交通部《筹办西北国际运输改善工程概算》

（1942 年）

西北国际路线系由苏联土西铁路到达阿拉木图车站，转由公路以至兰州，再循西兰、乐双、川陕、平宝等公路分运西安、广元，以达各战区。在民国念七念八两年间，苏联物资曾经行此线源源而来，尚无阻滞。惟公路路线在我国境内全长四千余公里（新省部份尚未计入），当时以时间仓卒，将就通车，工程未臻妥善之处尚多，尤以甘新公路为甚。今后运量增多，各路工程亟应择要改善，以减省行车消耗，尤注意后列各点：

（1）各路桥梁载重不足者一律加增。

（2）各路渡口设备欠全者酌予补充。

（3）各路平曲线半径太小，视距不足者，应尽量加大放长。

兹将各路改善工程计划及概算分陈如次：

（一）改善路线

甲、自猩猩峡至兰州止。

乙、自兰州起经乐家岭、双石铺、广元、绵阳、成都至重庆止（广元至重庆一线因担负国际运输分运故，并加以改善）。

丙、自华家岭经平凉至西安止。

丁、自平凉经宝鸡至双石铺止。

戊、自绵阳经遂宁至壁山止（该路为西北宜达重庆之捷经，对于西北国际运输价值极巨，故并加以改善）。

以上各路按照本局平时划分情形分为：（一）甘新路兰猩段；（二）西兰路；（三）华双路；（四）宝平路；（五）川陕路陕段；（六）川陕路川段；（七）成渝路；（八）绵壁路。其里程及起讫地点如下：

路　　名	起讫地点	里程（公里）	备　　注
甘新路兰猩段	兰州至猩猩峡	略	略
西兰路	西安至兰州		
华双路	华家岭至双石铺		
平宝路	平凉至宝鸡		
川陕路陕段	宝鸡至七盘关		
川陕路川段	七盘关至成都		
成渝路	成都至重庆		
绵壁路	绵阳至壁山		

（二）运量估计

甘新路之运输量，遵照军事委员会本年九月二十日令一利交字第三四九四号甲铣代电之指示，按每月三千吨计划办理。其余分运路线估计所负国际运输之数量如下：

一、西兰路华兰段每月三千吨；二、西兰路华西段每月一千

吨；三、宝平路及川陕路宝双段每月一千吨；四、华双路每月二千吨；五、川陕路双石铺以南每月二千吨；六、绵壁路及成渝路每月一千吨。

（三）改善标准

甲、路线：按照本局公路工程设计准则，丙等路规定分别改善，但如待办之工程较多，短期内不能完成时，则斟酌缓急择要分期办理。丙等路标准摘要如次：

（1）路基：尽量改为双车道，在工程特艰地段，如一时不易加宽时，应每隔三百公里设交车道一处。

（2）视距：在平原区不得短于一〇〇公尺，丘陵区不得短于六〇公尺，山岭区不得短于二【十】五公尺。

（3）平曲线：平曲线最小半径在平原区不得小于一〇〇公尺，丘陵区不得小于四【十】五公尺，山岭区不得小于十五公尺，并应尽量避免急弯陡坡接联一处。

乙、桥梁：载重量不足十公吨者一律加强至十二公吨，临时式应一律改建半永久式或永久式，半永久式者分期改建为永久式。

丙、渡口：以减少渡口改建桥梁为原则，但如工程艰巨，一时无法改建者则加强其设备，如加建引道，增设拖轮渡船等，务使每小时至少能过渡双向车二十辆为度。

丁、路面：全线须一律铺筑路面，其宽度不得小于五公尺，在陡坡处并应铺设弹石路等。

戊、路线保卫：全线须按照规定设置各种标志号，并在地形险峻、路线危险地段设置坚固石护栏，以策行车安全。

（四）完工期限：各项改善工程多限于三十二年度办理完竣。

（五）改善经费概算

根据上述原则，兹编拟改善计划概算甲乙两种如下：

西北国际路线改善工程经费概算表（甲种）

路　名	计划概要	经费总概算	办理机关	备　　注
甘新路兰猩段	（一）碱滩、马营河滩、蘑菇滩及安西、玉门间翻碱地段加高路基，铺筑路面及定筑遇水路面；（二）安西至猩猩峡段泷底改善；（三）全线改善陡坡、急弯，加固桥梁；（四）其他及路线保卫工程。	50,000,000	西北公路工务局	根据西北公路工务局估计酌量核列
西兰路	（一）加强洋河桥工程；（二）修整泾川桥、平凉城根桥；（三）路基路面整修工程。	6,000,000	西北公路工务局	根据西北公路工务局估计酌量核列
华双路	（一）建筑双石铺桥、永宁镇桥、石佛寺桥、葫芦河桥；（二）修整已损小桥；（三）路基路面择要改善。	20,000,000	西北公路工务局	根据西北公路工务局估计酌量核列
平宝路	（一）建筑神浴河、后沟河桥梁；（二）全线加宽路基，加筑路面；（三）增设路线保卫工程。	10,000,000	西北公路工务局	根据西北公路工务局估计酌量核列
川陕路陕段	（一）建筑褒河桥；（二）整修其他桥梁；（三）择要加宽路基及改善陡坡急弯等工程。	12,000,000	西北公路工务局	根据西北公路工务局估计酌量核列。该路宝鸡渭河桥工程已拟另案呈请追加，本概算内显示列入

续表

路　名	计划概要	经费总概算	办理机关	备　　注
川陕路川段	（一）改建黄许镇乌木滩桥；（二）加强三渡口设备；（三）全线择要翻修路面及其他改善整修工程。	10,000,000	川陕公路川段改善工程处	根据川陕公路川段改善工程处估计酌列
成渝路	（一）全线加固桥梁；（二）择要整修路基。	5,000,000	成渝公路改善工程处	根据该路实际情况由本处估计
绵壁路	（一）河工处改建桥梁；（二）原有半永久式桥梁改建永久式桥；（三）择要改善及修筑路面；（四）路线保卫工程。	10,000,000	川陕路川段改善工程处	根据川陕公路川段改善工程处估计酌列
共　计		123,000,000 [78,000,000]		

西北国际路线改善工程经费概算表（乙种）

路　名	计划概要	经费总概算	办理机关	备注
甘新路兰猩段	（一）碱滩、马营河滩、蘑菇滩及安西、玉门间翻碱地段加高路基，铺筑路面及建筑遇水路面；（二）安西至猩猩峡段泷底改善；（三）全线改善陡坡、急弯加固桥梁；（四）其他及路线保卫工程。	50,000,000	西北公路工务局	

续表

路　名	计划概要	经费总概算	办理机关	备注
西兰路	（一）加强沣河桥工程；（二）修整泾川桥、平凉城桥梁；（三）路基路面酌量整修。	5,000,000	西北公路工务局	
华双路	（一）加固双石铺桥、永宁镇桥、石佛寺桥、葫芦河桥；（二）修整已损小桥；（三）择要改善路基路面。	8,000,000	西北公路工务局	
平宝路	（一）建筑神浴河、后沟河桥梁；（二）择要铺筑路面；（三）增设路线保卫。	4,000,000	西北公路工务局	
川陕路陕段	（一）加固褒河桥；（二）整修其他桥梁；（三）择要改善路基。	7,000,000	西北公路工务局	
川陕路川段	（一）改建黄许镇乌木滩桥面；（二）加强三渡口设备；（三）择要整修路基路面。	8,000,000	川陕公路川段改善工程处	
成渝路	（一）全线加固桥梁；（二）择要整修路基。	4,000,000	成渝公路改善工程处	
绵壁路	（一）加固及改建原有半永久式桥梁；（二）择要整修路基路面；（三）加强渡口设备；（四）路线保卫工程。	6,000,000	川陕公路川段改善工程处	
共　计		92,000,000		

所需经费与三十二年度已列经费比较表

路名	所需经费总数		32年度已列数	除32年度已列经费外尚不敷数		备注
	甲种	乙种		甲种	乙种	
甘新路兰猩段	(甲) 50,000,000	(乙) 50,000,000	15,000,000	(甲) 35,000,000	(乙) 35,000,000	
西兰路	(甲) 6,000,000	(乙) 5,000,000	3,000,000	(甲) 3,000,000	(乙) 2,000,000	
华双路	(甲) 20,000,000	(乙) 8,000,000	5,000,000	(甲) 15,000,000	(乙) 3,000,000	
平宝路	(甲) 10,000,000	(乙) 4,000,000	2,000,000	(甲) 8,000,000	(乙) 2,000,000	
川陕路陕段	(甲) 12,000,000	(乙) 7,000,000	5,000,000	(甲) 7,000,000	(乙) 2,000,000	
川陕路川段	(甲) 10,000,000	(乙) 8,000,000	6,000,000	(甲) 4,000,000	(乙) 2,000,000	
成渝路	(甲) 5,000,000	(乙) 4,000,000	3,000,000	(甲) 2,000,000	(乙) 1,000,000	
绵璧路	(甲) 10,000,000	(乙) 6,000,000	4,000,000	(甲) 6,000,000	(乙) 2,000,000	
共计	(甲) 123,000,000	(乙) 92,000,000	43,000,000	(甲) 80,000,000	(乙) 49,000,000	

上表所列不敷经费，计甲种八〇，〇〇〇，〇〇〇元，乙种四九，〇〇〇，〇〇〇元。为求畅利运输，减少行车消耗，增加运量起见，应以采取甲种计划为宜。如以经费困难，惟有将各项工程择要举办，按照乙种办法办理，只求车辆得以通行无阻而已。

筹办西北国际运输油料周转金概算表

款	项	目	节	科　目	概算数	说　明
一				西北国际运输油料周转金	22,500,000	由甘肃油矿局每月供给汽油三万加仑，每加仑二十五元，计月需七百五十万元，三个月合计如上数
	一			油料周转金	22,500,000	
		一		甘肃油矿局汽油	22,500,000	
			一	甘肃油矿局汽油	22,500,000	

17. 交通部运输统制局关于西北国际运输改善工程致蒋介石签呈

（1942 年 12 月 28 日）

查土西铁路假道运资一案，业经会同中国国防供应公司、经济部及西北公路运输局等有关机关迭次开会，筹办就绪，今后西北国际运输大量展开，所有沿线工程及运输设备均亟应择要改善加强，以应需要。兹将概算分陈于后：

一、运输事业部份：除三十二年度建设专款已列预算者外，尚不敷设备费一千三百五十万元，房屋建筑费二千七百万元，拟请准予追加，并请转饬财政部于三十二年一月份内，一次径拨西北运输委员会备用。

二、改善工程部份：查西北路线运量增多，工程必须改善。三十二年度西北改善工程只列预算四千三百万元，不敷应用，经核拟改善经费甲案须增拨八千万元，乙案须增拨四千九百万元。为求畅利运输，减少行车消耗，增加运量计，自以采取甲案为

宜，虽公家支出较多，而实际收获仍可抵值。此项追加经费八千万元，拟请饬下财政部拨由交通部颁发。

三、油料周转金：已与经济部洽定，自三十二年一月份起，由甘肃油矿局每月供给汽油三十万加仑，每加仑二十五元，计月需七百五十万元，拟请转饬财政部先行垫付三个月，共计二千二百五十万元，径拨资源委员会转拨甘肃油矿局。此项汽油则由西北公路运输局提用，按月由所收运费项下归还。

四、周转金：

（1）玉矿汽油运至兰州间各站，每月需运费五百八十万五千元，三个月共一千七百四十一万五千元。

（2）俄油六百吨，由哈密运送至玉门间各站，每月需运费二百十六万元，三个月共需六百四十八万元。

（3）添雇员工三千人，每人差旅、治装费五千元，共需一千五百万元。

（4）购备修车及行车材料五金共需一千万元。

此项周转金共需四千八百八十九万五千元，拟请转饬财政部先行垫付，径拨西北运输委员会转发西北运输局应用，按月由该局就所收运费项下归还。

五、西北运输委员会本身所需经费尚未列入，拟俟将预算送到后再行核转追加拨发。

六、新省境内为办理国际运输，修整公路、添建仓库及充实其他设备，所需经费拟俟将预算送到后，再行核转请拨。

七、西北沿线卫生设备拟请卫生署筹办，所需经费将来由该署另立预算请拨。

上列一、二、三、四项共需一万九千一百八十九万五千元，理合检同筹办西北国际运输事业概算四案，呈请鉴核饬发为祷。

谨呈

委员长蒋

筹办西北国际运输计划概算摘要（附概算）

西北国际运输即将开展，初期运量以按每月在哈密接运物资二千吨及汽车六百吨为筹备标准，嗣后逐渐增加，所有沿线行车设备应即加以扩充，以应需要。兹分别如下：

项目	现况调查	计划摘要
车辆	据九月底调查西北公路运输局现有车辆计卡车1,195辆，其中可供接运物资者约3,000辆。（数字有误。—编者）	（一）拟在昆筑渝等地策购商车1千辆，每辆平均作价8万元，共分两期征购，第一期为3百辆，第二期为7百辆，业经呈奉委座核准，所需经费8千万未列入概算，拟另案办理；（二）将该局目前可供行驶车辆，第一期征购车各3百辆，指定担任兰州至哈密间之接运业务，每月约运物资1千吨及汽油4百吨；（三）抽调汽车兵团车540辆参加兰哈间运输，运量与（二）项同，系第一批美租借案之新车到达或第一批商车购到后，再行将汽车兵团车东调；（四）兰州以东运输由各物资机关车自行担任，并以调往西北之商车协助运输。至于哈密以西运输则由俄车担任。
修车设备	西北公路运输局现有修车设备计：（一）配件制造厂—兰州十里店一所；（二）修理厂—兰州、酒泉、天水，西安、褒城、广元等六所，其中酒泉、广元二厂设备较为简单；（三）修车场—华家岭、平凉、宁夏、邠县、宝鸡、双石铺、成都等七所；（四）救济站—静宁、武威、永登、西宁、张掖、秦安、徽县、乾县、长武、西乡、庙台子、宁羌、梓潼等十三所。	（一）拟于哈密、酒泉各添设A厂一所，各配备A厂设备全套，并将原有兰州厂改为A厂（其中在新疆境内哈密应设之厂，拟另案办理，故未列入概算）；（二）拟于西安、广元、成都、梓潼各添设B厂一所，各配备B厂设备全套并将原有天水、褒城二厂均改为B厂；（三）拟于安西、武威、宝鸡、平凉各添设C厂一所；（四）其余各重要地点均酌设救济站；（五）所有各厂厂房除酒泉、西安、成都、兰州、天水、褒城等六处就原有厂房酌予扩建外，并拟新建广元、梓潼、安西、武威、平凉、宝鸡等六处。

续表

项目	现况调查	计划摘要
通讯设备	（一）电话：部省话线兰州至武威有交通部敷设话线可资利用，惟电话报在同一线路，工作电话开放时间有限，仍待以善省线无（?）；（二）电报：交通部有线电报一兰州、永登、古浪、武威、永昌、山丹、张掖、高台、酒泉、玉门、安西等十一处，交通部无线电报一兰州、武威、张掖、酒泉、安西等五处。	（一）增设无线电台：（1）500瓦特机一拟在哈密、兰州、广元、西安、迪化、阿拉木图各增设一架，共六架；（2）100瓦特机一拟在兰州增设三架，霍尔果斯一架，共四架；（3）50瓦特机一拟在哈密、双石铺各增设一架，共二架；（4）15瓦特机一拟在酒泉、定西、秦安、江洛、宁羌、静宁、咸阳各增设一架，共七架；（二）设立电话交换所一拟在哈密、酒泉、兰州、西安、广元等地各设交换所一处；（三）拟于兰州设置电讯机械修理所；（四）所有通讯设备拟大部由国外输入，并暂先在国内就原有设备予以修整后补充。
车站设备	A. 甘新线：（一）原有车站计一等站兰州、酒泉、猩猩峡等三处；二等站永登、武威、山丹、张掖、高台、玉门、安西等八处；三等站古浪、永昌等二处；（二）站屋情形：兰州站系自建一等站，河口、古浪、永昌、山丹、高台、玉门均系租用民房，武威、酒泉、张掖、安西、猩猩峡系自建二等站；（三）各站设备：各站均无防雨及防空设备。酒泉有暖房、车库，余均无。B. 兰西线：原有车站计一等站平凉、西安等二处，二等站定西、华家岭、静宁、长武、邠县、咸阳等六处，三等站甘草店、隆德、泾川、永寿、乾县、醴泉等六处。C. 兰广线：原有车站计一等站天水、双石铺、宝鸡、汉中、广元等五处，二等站徽县、庙台子、褒城、宁羌等三处，三等站通渭、秦安、娘娘坝、江洛、两当、黄牛铺、南星、马道、沔县、大安、中子铺等十一处。	（一）拟于高台、玉门、敦煌各建二等站房；（二）拟于河口、古浪、永昌各建三等站房；（三）就原有武威、山丹站房酌予修理；（四）兰州至西安、宝鸡及广元各线车站均就原有者酌予扩建；（五）前头新建及修理站房费用均包括在房屋建筑费其他项内。

续表

项目	现况调查	计划摘要
停车场设备	（一）兰州以东现况不详；（二）兰州以西，计兰州有车场一及停车场三，酒泉有车场一。	（一）甘新线各车站附近均拟筹建停车场一处，各容车约30辆至70辆，视各地而定；（二）停车场内均拟各建睡房、车库及雨棚；（三）拟在各线重要地点筹建司机宿舍，间数不等（大约15处）；（四）本项费用均包括在房屋建筑费（其他）及（食宿站建筑）项内。
仓库设备	（一）材料库：现有兰州、西安、广元、宝鸡、成都、酒泉等六处；（二）油库：现有兰州、西安、广元、宝鸡、永登、武威、张掖、酒泉、安西、猩猩峡、天水、双石铺等十二处。	（一）拟于酒泉建地下物资库一座，建筑面积1,000平方公尺，容量为1,000公吨；（二）拟将军政部及航委会原有兰州山洞库酌予修理及扩充，作为物资库，容量以3,000公吨为标准；（三）就原有各库酌予扩充或修理。

筹办西北国际运输事业概算

款	项	目	节	科　目	概算数	备　注
一				西北国际运输事业专款	40,500,000	本概算以自成都至猩猩峡间之公路运输事业为限，其在新疆省境内者俟另案办理。
	一			设备费	13,500,000	
		一		征购油桶	3,500,000	征购53加仑空桶一万只，备向玉门油矿局提油周转之用，每只平均作价350元。

续表

款	项	目	节	科　目	概算数	备　注
		二		电讯设备	1,600,000	包括原有16台及新添定西、秦安、江落、宁羌、静宁等五台，暨电讯机械修理所电话交换所之补充设备费及电机修理费。
		三		食宿站设备	1,500,000	包括新建食宿站15处之一切食宿设备。
		四		修车厂设备	3,500,000	包括原有兰州、天水、褒城工厂及新建酒泉等九厂之补充设备及装修费、筹办费等。
		五		仓库设备	400,000	包括原有兰州、天水、褒城工厂及新建酒泉等九厂之补充设备及装修费、筹办费等。
		六		扩充其他各车设备	3,000,000	包括一切加油设备及车辆救济设备、煤水供应设备等。
	二			房屋建筑费	27,000,000	
		一		厂房建筑	12,000,000	
			一	酒泉A厂	1,000,000	就原有厂房酌予扩充。
			二	西安B厂	400,000	就原有厂房酌予扩充。
			三	广元B厂	2,400,000	建筑面积连场地共约8,800平方公尺。

续表

款	项	目	节	科　目	概算数	备　注
			四	成都B厂	1,000,000	就原有厂房酌予扩充及修理。
			五	梓潼B厂	2,000,000	建筑面积约与广元B厂同。
			六	安西C厂	1,000,000	建筑面积约与广元B厂同。
			七	武威C厂	1,000,000	建筑面积约与广元B厂同。
			八	平凉C厂	1,000,000	建筑面积约与广元B厂同。
			九	宝鸡C厂	1,000,000	建筑面积约与广元B厂同。
			十	扩充现有各厂厂房	1,200,000	就原有兰州、天水、褒城等三厂酌予修理及扩充。
		二		库房建筑	2,200,000	
			一	酒泉物资库	2,200,000	拟建地下库，定筑面积约1,000平方公尺，容量为1,000公吨。
			二	兰州物资库	3,000,000	就军政部及航委会原有山洞酌予修理及扩充，容量以3,000公吨为标准。
			三	扩充现有各库房	800,000	就原有各库酌予扩充或修理。

续表

款	项	目	节	科　目	概算数	备　注
			四	食宿站建筑	6,000,000	新建食宿站15处，每处平均以40万元计。
			五	其他	3,000,000	扩充或新建站线、各车站停车场与局段办公室及员工宿舍、暖车库房等。
附注：（一）所需新车及配件，修车机器、工具、通讯器材均拟由国外输入，故未列计在内；（二）拟于兰州附近另行控制C厂设备四套，备供调用。						

18. 交通部驿运总管理处拟《加强西北国际驿运实施办法草案》致交通部部长呈

（1943年5月）

查西北各省驿运干支线业务之在同一线路者颇多，且动力、工具复全恃民有车驮。兹值西来国际军公物资即将开运之际，各该西北驿运干线分处及省处之权责及输力，亟应早日明确划分，俾资增强运能而赴事功。兹经拟订《加强西北国际驿运实施办法草案》一份，拟请赐准实施，并转咨各有关省政府查照，以利推行。是否有当，理合检同所拟《加强西北国际驿运实施办法草案》一份及代电各有关省政府文稿一件备文呈请鉴核判行。

谨呈

部长、次长、次长

附呈《加强西北国际驿运实施办法草案》一份，及致甘陕川各省政府代电稿一件，代电各有关驿运分处、省驿运处呈部核阅稿一件。（电稿均略）

驿运总管理处处长　谭炳训

加强西北国际驿运实施办法草案

一、交通部为增强西北干线抢运西来国际军公物资起见，特订定本办法。

二、上项西北干线系指由渝经川陕、陕甘、甘新及新疆线，以讫新疆边境之霍尔果斯。

三、西北干线主要任务为办理进出口物资运输，除重庆、天水间仍照过去办法办理外，其自天水以西，在国际运输繁忙期间，所有经已编组登记之干线工具，应由关系省处移交驿运分处统筹调度。

四、在干线国际运输紧急期间，驿运分处并得商请有关省处抽调其他支线民间工具担任运输，关系省处应依照分处实际需要，尽速供应，不得延误。

五、干线国际运输清淡期间，除各物资机关自有工具及分处工具外，均由省处统筹办理各省省境以内之运输。

六、干线为运送甘肃油矿局油料至渝供应军用起见，自老君庙至双石铺间，每月应有单程运量三百吨运能之经常准备。其在陕境者，由陕甘分处调集宝广间胶车担任兰双间运输；在甘境者，除甘新分处原有编队胶车四百三十五辆，仍由甘肃省处拨还分处，俾维持原有运能外，必要时甘省处应随时加调车队交分处运用。

七、干线为避免工具放空，必要时各驿运分处均得承运省际盐粮商运。

八、本办法自公布之日实施。

笺　函

步云吾兄勋右：关于贵局拟具之国际运输方案驿运部份，尚有应行补充各点：（一）胶轮车可发动数额：根据本年陕甘线及

甘新线驿运管理分处工具月报，甘新线为一，七三一辆，陕甘线为二，二五四辆，较原列数字为多；骆驼数额：甘新线现在征雇数额为五，〇〇〇只，如再将支线运用骆驼加以集中，则一二，〇〇〇只当无问题。（二）工具载重量：甘新线胶车为一一吨，陕甘线胶车为一五吨，应请更正。（三）驿运担任运量及路段：公路总局原定接运计划规定哈兰段每月三百吨，双广段每月一千吨。本处当以哈猩段隶属新疆线，该分处正在筹备期间，尚未开始营运，一俟筹备就绪，运量另行奉商。猩酒段以地区荒凉，给养困难且地近产油区域，为兼顾计，每月暂定六百吨运量。（四）兰广间联运货物运价，现行每吨公里为十元〇七角八分，现已定自七月一日调整为吨公里十六元七角，其哈兰间联运之价尚未拟订。兹抄附本处致公路总局函，并拟送贵局拟具之国际运购计划各乙份至新查洽为幸。耑颂勋祺。

弟　王炳南拜启

19. 交通部《三十二年度西北建设计划》审查意见

（1943 年）

一、铁路

1. 宝天铁路之修建原属已定计划，并在赶筑中，所需工具及轨料已无问题，应尽本年度内完成通车。

2. 天成铁路为开发西北之主要路线，本计划拟先完成天水至广元间一段路线，俾与水运相衔接，自极迫要。惟以轨料无着，且本年度亟待举办之其他各项工程尚多，一时限于财力，势难并举，似可暂缓进行。

3. 其他各铁路均为开发西北之主要路线，本计划拟于本年度内分别完成踏勘及测量，实为应有之准备工作。

二、电信

本计划所列各项电信建设工程，于开发西北均属迫要。惟以

限于财力，似可择其最要者，尽本年度内举办完成，余俟下年度起，再行赓续进行。

1. 武威至酒泉及兰州至宁夏间长途电话线，及其附属机件，应于本年度内全部建设完成。

2. 兰州至迪化间电报线路之整理及建设，本年度可先整理兰州至酒泉间一段，至酒泉至迪化间，则暂以无线电加强或联络之，所需电报机器，亦可按照需要，酌予改列。

3. 各城市装设无线电机器，可酌量减列为四千瓦报话双用机一付，六百瓦报话两用机二付，一千瓦报机及快机一全付，一百瓦报机二付，及十五瓦手摇报机十付。

三、航空

1. 重庆至迪化及迪化至苏联阿拉木图间直达航线，为目前国际空运之主要路线，应即着手开辟及交涉开辟，并商请苏联或英美在阿拉木图供给航空油料，似可均责成中国航空公司办理，不再另列经费。

2. 莎车、白沙瓦间航线业已试航成功。据龚学遂处长估计，自白沙瓦飞至莎车，均需三小时半，每架可装物资二吨。假定以飞机廿架，担任此线运输，每月如有十三日气候良好，飞机当日来回，可能月运莎车六百吨（见新疆省交通运输研究报告），更组设中印西线驿运，补助至莎车后之运输。目前为接济军用起见，似可着手试办。

四、邮政

本年度可暂假定增设邮政局、所一百处，增辟邮路四，二九〇公里，按照实际需要，临时再行增减。

五、驿运

1. 猩伊、新印、青康为沟通国际或省际之主要驿运路线，应于本年度内完成沿线各种基本设备，一时可尽量利用各省原有运输工具，原拟补充大车三千辆，可留待下年度再行添置。

2. 本计划拟于本年度内培修原有大车道七百公里，并举办工具贷款及培育畜牧场所，增强驿运能力，均极重要。惟以限于财力，可于本年度内，先行择要培修大车道三百五十公里，贷款增造铁轮大车一千辆，贷款改装胶轮大车八百辆，并培育畜牧场所六处，余俟下年度再行赓续举办。

3. 各驿运线增凿水井、增造仓库，以增加驿运效力，应于本年度内建设完成。又办理驿运干部训练班，虽亦重要，惟所列经费，似可酌予核减。

六、公路

1. 青藏公路为青康藏三省政治文化联络线，且系重要国防路线，应于本年度内先行完成西宁至黄河沿间一段，嗣后再行陆续展筑。

2. 甘川公路系甘川二省间短距孔道，虽可节省运程，惟于目前国防经济之需要，尚不迫切，似可暂缓进行。

3. 南疆路为国际主要路线，且为开发南疆所必需，本年度应先完成安西至若羌一段。

4. 莎车至印边一段路线系通印度之国际路线，惟由印边接通印境公路，在新省境内四〇〇公里，而在印境内八〇〇公里，似宜先向英印政府洽商，得其同意由斯令那加向我国境展筑后，再行着手。

5. 本计划应行改善各路线均极迫要，惟甘新公路系西北主要国防路线，似应于本年度内，提前完成兰州至哈密间全部改善工作。又中印路自七角井经库尔勒、阿克苏至莎车一段，系西北重要国际路线，似亦应提前于本年度开始改善，俾能于二年内完成全部改善工作。

6. 玉门至兰州间输油管之铺设，于节省油料之耗损贡献极大，应即交涉输油管假道苏联运入，尽本年度内铺设完成。

20. 军事委员会运输统制局呈送中央设计局秘书处《西北交通建设第一、二年计划概算》

（1943—1944 年）

第一年计划概算

工程	路名	起讫及经过地点	里程（公里）	经费（元）	备注
新筑	青藏路青段	自西宁经大河坝至黄河沿	427	185,100,000	青段至西宁至玉树 719 公里，分二年完成；西宁至大河坝 237 公里，已修成土路，拟加以改善；大河坝至黄河沿 190 公里新筑。
	甘川路甘段	自分水岭至华家岭	473	197,900,000	本路为甘川短距孔道，自兰州至分水岭 167 公里，已有路面通车，拟待明年度改善；分水岭至通北口 193 公里，仅有土路，本年度改善，加铺路面；通北口至华家岭 280 公里，本年筑通。
	南疆路	自安西至若羌	740	444,000,000	本路为国际主要路线，本年内先筑安西至若羌一段。
	新印路	自莎车至印度边界	420	336,000,000	通印度之国际路线，本年内筑通。
共计			2,060	1,163,000,000	
附注：以上各路均系新工，未列入 32 年度概算内，须专案拨款办理。					

续表

工程	路名	起讫及经过地点	里程（公里）	经费（元）	备　注
改善	甘新路兰猩段	兰州至张掖	512	25,000,000	本路为西北重要国际通道，本年内先改善兰州至张掖段。
	甘猩路猩霍段	猩猩峡至吐鲁番	729	12,000,000	本路为西北国际重要通道，本年内先改善猩猩峡至吐鲁番。
	西兰路	西安至兰州	704	3,000,000	本路为西北国际路线之重要分运线。
	华双路	华家岭至双石铺	410	2,000,000	本路为沟通甘川两省之重要干线。
	川陕路陕段	七盘关至褒城	151	7,000,000	本路为西北重要干线，先改善七盘关至褒城。
	宝平路	宝鸡至平凉	171	2,000,000	本路为西北军事重要路线。
	汉白路	南郑至安康	273	4,000,000	本路地形特殊，易被水冲毁，本年予以改善。
	甘青路	兰州至西宁	230	2,000,000	本路为甘青两省之联运线。
	兰宁路	兰州至宁夏	544		本路为甘宁两省之重要联络线，本年度未列入概算，由省政府办理改善。
总　计			3,724	57,000,000	
附注：以上各路除兰宁路外均已列入32年度概算内。					

第二年计划概算

工程	路名	起讫及经过地点	里程（公里）	经费（元）	备注
新筑	青藏路青段	自黄河沿至玉树	292	204,400,000	本年度继续完成。
	徽大路	自徽县经白水江、略阳至大安镇	156	109,200,000	本路为水陆联运要道，嘉陵江与公路联运，可终年不断。
	南疆路	自若羌至莎车	1,206	844,200,000	本年度继续修筑至莎车。
共计			1,654	1,157,800,000	
改善	甘新路兰猩段	张掖至猩猩峡	659	25,000,000	本路为西北重要国际路线，本年度继续改善至猩猩峡。
	甘新路猩霍段	吐鲁番至霍尔果斯	793	15,000,000	本年度继续改善至霍尔果斯。
	川陕路陕段	褒城至宝鸡	245	10,000,000	本年度继续改善。
	宝平路	宝鸡至平凉	271	2,000,000	本年度继续改善。
	汉白路	安康至白河	260	3,000,000	同上。
	宁平路	自宁翔（?）至平凉	403	5,000,000	本路为重要军事路线，本年度予以改善。
	兰宁路	兰州至宁夏	544	10,000,000	上年度未列经费，本年度列入，予以改善。
	甘青路	兰州至西宁	230	5,000,000	青藏路青段已筑通，该路于本年度仍予继续改善。
	甘川路川段	兰州至华家岭	640	15,000,000	本年度继续上年度工程，予以改善。

续表

工程	路名	起讫及经过地点	里程（公里）	经费（元）	备　注
总　计			4,045	90,000,000	
附注：改善公路以经费关系，上年不能改善完竣，于本年内尚须继续改善者，故里程每有重复。					

21. 骆美轮关于川康、康青两路解除养路困难应持对策致交通部公路管理局局长签呈

（1944年7月5日）

谨签呈者：查川康、康青两路经历年逐段展修，其最后之甘孜、歇武一段，将于年内修通。该两路完成于抗战最艰苦时期，均系以先求其通，次求其备，为施工之最大原则。故今后新工虽告段落，但各项工程之须待继续改善，与沿线设备之须待继续充实，均属切要，而同时对于已成工程之须即着手保养，尤关重要。盖路线既粗告修通，关于工程之应如何改善，以达到相当标准，一方面既视高运输量之需要，一方面亦视财力之配合以为转移。惟保养工程，则无论运输如何清淡，财力如何艰窘，要非经常积极维持不可，否则路工失于保养，已成工程势将渐即毁坏，终必前功尽弃，不免筑而复废。且根据康省已往修筑雅康、康营、营甘各段，先后由新工而改善而保养，其间所累积之经验，深知新工与改善之困难固多，尚不若保养之尤为不易，是以关于边区养路问题，必应持予重视，未可与内地一般公路等量齐观。际兹路工即将全盘转入保养阶段之时，谨将因应边区特殊环境，根本解除养路困难所应持之对策敷陈两点于次：

一曰以垦养路，奠定自给自足之基础。查川康、康青两路，在目前尚少经济之意义可言，运输既不繁忙，故养路捐收入为数极微，远不足以抵充设站管理费用。过去川康路既已有此现象，康青路当更感严重，所有养路工程费支出，自不能不另筹挹注，万不一敷之数，未能悉蒙中枢经常拨款补助，维持固属困难。但另一方面，养路费用支出以维持员工为大宗，纵令经费已无问题，而如何远道运济所需工粮，维系工食，如何安定技术人员长期驻守高原边荒之地，尚有颇费踌躇之处，较之新工时期，需粮虽多，而有车驮大规模接运供应者，其困难与不经济，实有过之。故为奠定养路自给自足基础，并减除工粮供应之困难起见，应即于沿线工段所在地点，分别酌辟农场，建筑必要房舍，举办垦务与畜牧，俾可逐渐达到就地供应粮食之目的，藉以安定养路员工生活。关于举办垦务，第一年内所需开办及维持等费，兹按甲种农场（设于总段所在地）五处，每处需六百万元；乙种农场（设于分段所在地）十处，每处需五百万元，估计共需经费八千万元。

二曰就地育才，充实基层干部之补给。查川康、康青两路路线绵长，其工程之养护，所需道班工头及监工等为数甚多，凡其能力之高下，影响于养护工作之优劣者至巨。此等人员，在养路之最初期内，自不能不借才省外。惟来日方长，招致既多困难，维系尤属不易，自须就地招训，以广储备。应即在康定国师、省师、省中各校，选择籍隶沿线各县之优秀学生，开设短期训练班，施以相当技术训练，调派沿线实习，然后量其能力，予以监工、工头等职务，以期养路所需基层干部得以达到充实补给之目的。兹按招训干部二百名估计，需经费一千万元。

以上两端皆为因应边区特殊环境，解决养路困难问题根本之图。职奉派主持路工，闻见既切，观感自深。窃以为垦务与训练二者，需要之迫切，虽尚前无适例，将来机构容有调整，人事容

有变迁，但既有鉴及，自未敢缄默不以上闻。所有两路明年经费概数，除改善工程拟另案报请核列外，关于养路所需垦务费八千万元，及训练费一千万元，拟请专案准列，以应需要。是否有当，理合签请核夺。谨呈

兼总局长、副总局长、副总局长

川康公路管理局局长　骆美轮谨呈

1944 年 7 月 5 日于重庆

22. 交通部公路管理局工务处关于川康、康青两路保养办法意见

（1944 年 7 月 21 日）

查骆美轮局长签拟川康、康青两路保养办法到局，兹谨核签意见如下：

一、川康公路联接川康两省之省会，拱卫陪都南公路之重要干线，所有该路交通运输及工程修养，仍应归中央设局统筹管理。

二、康青公路（包括青藏公路）路线所经大部份，系边陲荒僻高寒之地，人烟稀少，物资缺乏。该路完成之后，目前对于经济之价值甚小，而对于边防及开发地方之价值极大，故应配合地方行政及国防军事，使沿线之教育、文化、医药、卫生、垦殖、林牧、矿产及保卫地方、巩固国防之建设工事普遍推进。而其养路护路办法，因环境之特殊，目的之不同，更不能照内地已成公路之经常办法处理。

三、康青、青藏公路筑成后，汽车运输一时尚难望发达，应提倡地方人士利用兽力、车辆办理交通运输业务，以谋适合当前之需要及经济原则。

四、康青、青藏公路完成以后，似不宜再由中央设立机构办理养路事宜，否则费力既巨，而成效必小。

五、关于该公路筑成后之改善养路、护路等事宜，似应由地方政府办理之。其办法不外下列各端：（1）军工养路；（2）移民屯垦兼顾军事交通；（3）保甲养路（康青两省大部份为游牧民族，保甲组织尚不完备，此种办法比较困难）。

六、关于骆局长原建议以垦养路、就地育才二点，见解确切，用意甚善，可以提倡。惟此项办法第一点似应由地方政府办理，第二点因川康路局技术人员比较充裕，可由该局代为训练。

以上所签意见是否有当，谨请察核示遵。谨呈

兼总局长、副总局长、副总局长

工务处　签呈

23. 交通部公路管理局《请康青公路沿线县政府协助养路方案草案》

（1945年）

一、总纲：公路为国营事业之一种，其保养经费原就养路费收入为挹注，原则上应力谋自给自足，惟康青公路沿线蛮荒一片，人烟疏落，车行甚稀，目前养路收入当属微不足道，保养所需势难自给，欲求本路之维持保养，其办法有二：其一，请中央拨巨款补助，由本路局组工段办理；其二，由沿线地方政府就近多负保养责任，而由本局经常督察酌予补助。第一项办法耗费巨大，该路行车稀少，收入有限，极不经济；第二项办法比较适合本路目前特殊之环境，且本路之兴筑，固为关系国防军事以及康藏文化、政治、交通之大计，惟目前首先独得其便利者，自在沿线居民，因而由沿线地方稍稍多负本路养护责任，于情于理至为公平。

二、路权：康青全线路权属于交通部公路总局川康公路管理局，不因临时任何养路设施而有所转移。

三、养路组织：因沿线环境之特殊，为增进效率计，养路组

织由沿线县政府就其辖境内里程按平均每二十公里为一站，设置经常修路工班，每班五人，经常驻扎各该站内中心地点（不满二十公里之畸零里程按比例配置路工），负责处查沿线，经常修补路基路面及清除工作。此等经常路工由县政府按实际情形，在沿线附近保甲中轮流征派；遇有较重大之工作，而非五人能力所能胜任者，县政府应随时征调民工协力完成之。

四、督察及技术指导：由本局指导督察工程司常川驻县，负责考核经费，督察养路工作及指导技术上一切问题。督察工程司并按期或随时将路线状况报告本局。

五、路工管理：各县路工得由县府视需要情形并取得本局驻县督察工程司之同意设置管理机构，或径责成乡镇地方机关兼办。

县政府须将各养路机构及工班之负责人姓名及任在地，通知本局督察工程司转报本局，如有变动，亦须随时通知，以利督察指导。

各县府须订立路工管理奖惩办法，严格实施。

六、经费补助：沿线负责养路之县府本局，按其境内路线之长短，按每月每公里拨付养路金补助金币一千元，由县府及督察工程司会章承领，会章支付。

县府须负责保持路容之整齐，路线之畅通，如有阻车情事或路容败坏现象，而经本局驻县督察工程司查报，确因养护不力所致者，该阻断或败坏期内应给该县之全部补助金概予停发。

七、全路桥涵、渡船等工程，如有损坏而非县府能力所能修复者，得会同本路驻县督察工程司呈报详细情形，请款修复。

八、养路料具：养路工具之无法就地购办者，可由县府向本局具据借用，其合理之消耗，由本局负担，按季核销补充；如有不合理之损耗或遗失，须按市价赔偿。此项料具名称及数量另行规定。

养路材料除就地出产如砂石、木料等，须由县政府自行备办外，如当地无法购办之材料，如桥涵铁件等，经本局督察工程司之认可、证明，得由本局拨发。

所有由本局借与或拨与之料具，分别在康定或甘孜交付，由县府自行运赴工地应用，但如本局在工地存有料具时，得就近拨给。

九、本局为减轻康青沿线乌拉差徭计，开放定期客车，请各县协助维持秩序。

第七章　西北邮政通讯建设

1. 陕西邮政管理局与西北国营公路管理局承运邮件合同

（1935 年）

立合同：西北国营公路管理局（以下简称路局）、陕西邮政管理局（以下简称邮局）

兹因西北国营公路管理局承运陕西邮局由西安至平凉间包裹及邮件，双方议定左列各条共同遵守：

第一条　凡西安至平凉国有公路沿线，所有轻重邮件除第三条之规定外，概归路局运送。

第二条　西安、平凉每日对开班车一次，无论轻重、邮件之多寡，须一次运完。至需车若干辆，应由邮局估计重量，预先通知路局，以便派车载运，不得延误。但路局车辆载重均以二吨为限，如邮件重量逾二吨或不及二吨者，路局亦须派车输送之。至遇邮局停发重件而只发轻件时，路局得以每日开行之客车一次输送。其每日班车之时刻及沿途邮局停留之时间，由双方订定之。

第三条　路局输送西安、平凉间往来邮件以二日为限，如遇天雨或路面泥泞及其他特别故障，在最短时间邮班车不能行驶时，邮局得暂时组织差班或骡马车输运之。

第四条　西安、平凉间沿途各邮局，如遇有大宗邮件，班车不敷载运时，得随时通知路局增派车辆输送之。

第五条　西安、平凉两处及沿途设有邮局与车站之各地点，其邮件均由路局派车到邮局装卸，至只有邮局而无车站或车辆不能直达之各地，其邮件应由邮局派伕交运及装卸之。

第六条　运率另表规定之（运率表附后）。

第七条　西安、平凉两邮局，得由路局车站派员常川驻在邮

局，协理装运邮件事宜并负责装卸汽车邮袋及包袋。

第八条　邮、路局双方交收邮件，应查照邮局向来交运邮件凭单依式填写，并先验明袋号、火漆、铅丸、牌绳等项是否完善，重量是否与凭单相符，如无损伤错误，即行分别领交。

第九条　邮件如不满车辆之载车时，路局为避免虚糜计，得装商货，但以不误邮运为原则，其按照邮政章程禁寄之品不得载运。

第十条　邮班车除携带路局与各车站往来之文件或公物外，不得私搭乘客及运送非邮局交运之信件及违禁与危险物品，如有违犯，路局得将关系人按照邮单处理。

第十一条　邮班车如因中途机件损坏或道路阻碍致有延搁时，应将车内之轻重邮件立即换车载运。倘无法换车，即应用最速方法先将轻件送至最近邮局，一面通知路局或最近之车站派车将重件接运，以免延误。

第十二条　凡邮班车在中途遇有邮件被劫或失窃情事，司机应即报请就地官厅或保甲查究，并于事实可能范围内索取证明书；一面迅速向出事地点之最近邮局与车站或代办所，用书面报告取回收据，分别径呈主管长官核办。

第十三条　邮件如遇被劫或失窃，因而重量与原运数目不符时，其运费应计至失事地点止之实运重量核给，其遗失之邮件自失事地点至到达处所之运费，如已付给，应由路局退还之。

第十四条　路局收到邮局交运之邮袋，应负责保管，不得开拆或任人扣押检查，如遇法令上检查职务之公务员请求扣押或检查时，应将邮件送至最近之邮局办理。

第十五条　路局接运一切轻重邮件，如遇丧失、毁损、被窃情事，除因天灾事变不可抗力者外，路局所负赔偿责任与邮局对于寄件人所负责任相同，倘系路局员工盗窃者，应由路局赔偿，并将该员工照邮单办理。

第十六条　司机轧伤路人，如显系因轻忽疏懈所致，邮局得帮同协助，俾汽车得先放行，以不误邮运速度为主，惟对于刑事及经济上之一切责任，概归路局担负。

第十七条　邮班车应设置篷布、绳索，将载运邮件之车辆妥为遮盖，以免邮件在途中被雨淋湿。

第十八条　凡运载邮件之汽车，应准邮局巡员及有邮务长所发之检查命令者施以邮政检查，并须按照巡员指示之处分方法办理，惟不得开拆套袋及有延误行车情事。

第十九条　由路局缮发邮局长期免票五张，以便邮局员工因公乘坐邮运汽车；遇有免票不敷用时，得通知公路局补发临时乘车证。

第二十条　西安邮局如需用车辆往来接送邮局至火车站之邮件，得由路局按照每日例行载运邮件之火车所规定开到之时刻二小时以前，派车接送，每车每往返一次，应由邮局缴费二元，如不满一车者亦应作一车计算，其停站及装卸时间概不计费。

第二十一条　关于一切运输手续，本合同内未经订明者，得由路、邮局双方同意随时增订之。

第二十二条　本合同俟呈奉交通部邮政总局、全国经济委员会公路处核准、命令到达之日实行。无论何方提出解约，须于三个月以前通知，期满即行解约。

第二十三条　本合同如有未尽事宜，经双方同意呈准修改之。

陕西邮政管理局
西北国营公路管理局
中华民国二十四年

附表一纸。

段别	华里程	每公斤每华里运率				每公斤共计运费				备考
		包裹		普通		包裹		普通		
上行		元		元		元		元		
西安至咸阳	50		0.00017		0.000136		0.0085		0.0068	普通运率上下行俱系按上行包裹运率八折计算
西安至醴泉	120		同前		同前		0.0204		0.01632	
西安至乾县	160		同前		同前		0.0272		0.02176	
西安至邠县	320		同前		同前		0.0544		0.04352	
西安至长武	400		同前		同前		0.068		0.0544	
西安至窑店	430		同前		同前		0.0731		0.05848	
窑店至泾川	70		0.00021		0.000168		0.0147		0.01176	
窑店至平凉	230		0.00021		0.000168		0.0483		0.03864	
下行										
平凉至泾川	160		0.000147		0.000168		0.02352		0.02688	下行包裹运率系按上行包裹运率七折计算
平凉至窑店	230		同前		同前		0.03381		0.03864	
窑店至长武	30		0.000119		0.000136		0.00357		0.00408	
窑店至邠县	110		同前		同前		0.01309		0.01496	
窑店至乾县	270		同前		同前		0.03213		0.03672	
窑店至醴泉	310		同前		同前		0.03689		0.04216	
窑店至咸阳	380		同前		同前		0.04522		0.05168	
窑店至西安	430		同前		同前		0.05117		0.05848	

2. 中华邮政与大胜恒店订立《宁夏至皋兰运送重班包裹邮件合同》

（1935 年 10 月）

甘肃邮务长代表中华邮政（以下简称邮局）与大胜恒店（以下简称承办人）订立合同，用车驼运送宁夏至皋兰、宁夏至安边堡、宁夏至磴口及中途各处之重件及包裹，所有经双方认可、遵照履行之条款开列如左：

（一）车驼班性质及发班次数

本合同系为运送重班邮件并包裹而设，故不规定发班日期及所需车驼数目，但究应何日发班一次，并需驼车若干，须由宁夏邮局随时定夺，于适当时间预先知照承办人。该承办人应即照数供给车驼，无论如何不得推延。所准备之车驼须用轻便之三套骡车，健壮骆驼，不得贻误。

（二）每车驼应载之重量及承办人对于驼车夫应负之责任

每车所载之重量不得超过一千二百斤，每驼所载之重量不得超过二百四十斤，并由承办人自行出资雇用之驼车夫跟随照料，且应督察驼车夫勿使沿途滋生事端；如有何项违法举动及一切不正当行为，应由该承办人负责。遇必要时承办人应将犯罪驼车夫呈交邮局转送地方官究办。各驼车夫均应具保证书交承办人执存。

（三）运送邮件之费率及期限并延误之罚款

甲、宁夏至皋兰、宁夏至安边堡及磴口等处运费及期限见左列之表：

何处至何处	每百斤运费价目		限行日期		里　数
	车	驼	车	驼	
宁夏至皋兰	11 元 5 角	8 元 9 角	18 天	17 天	995

续表

何处至何处	每百斤运费价目		限行日期		里　数
	车	驼	车	驼	
宁夏至靖远	7元7角	7元4角	11天	11天	725
宁夏至中宁	2元9角	2元6角	6天	6天	350
宁夏至中卫	2元9角	2元6角	6天	6天	390
宁夏至吴忠堡	1元2角	1元2角	2天	2天	115
宁夏至安边堡	3元6角	3元6角	8天半	8天半	460
宁夏至定边	2元7角	2元7角	6天半	6天半	370
宁夏至盐池	2元4角	2元4角	5天	5天	310
宁夏至平罗	1元	1元	1天	1天	100
宁夏至石咀山	1元5角	1元5角	3天	3天	170
宁夏至磴口	3元1角	3元	6天	6天	375
宁夏至平凉	10元1角	10元1角	13天	13天	1,140

乙、上表所列运费由发寄局于发班时付给三分之二，在接收局付三分之一。每车驼每迟误一天，在五日内罚洋银一【十】三元，五日以外每日罚洋银二【十】六元。无论何项延误，均应向中途邮局申明，请在排单上批注明白。如有罚款，统由发给承办人运费数内扣除。

丙、本条甲节表列运费，除在国历每年六、七、八三个月骆驼下场期内准以车运，以车价运费发给外，其他各月份须以驼班发运，发给驼价，不得推诿。再，付给表列运费，邮局以当地通用银元为标准。

（四）领交邮件之手续

每驼车一帮中，应由一人作为夫头，所有邮局填妥排单即交伊领收，并沿途各局、所互寄邮件亦由该夫头经手交换，分别掣

缴收条。每发班一次，缮主合同三份，填明所运邮件、驼车数目，寄发、接收两局各存一份，交承办人收执一份，俟接收局将所运邮件查验完好、接收清楚后，该驼车夫等方能卸却责任。

（五）承办人未能足给足数车驼时应负之责任

如承办人或承办人之经理人，或其车驼夫头目，在发班之局或中途任何地方遇车辆损坏、骆驼生病时，不立即补换或未能供给足用驼车时，邮局即自觅驼车运送，其费用多寡除由承办人照偿外，所有关系运送邮件之一切责任，统按本合同所订条款，由该承办人担负。

（六）车驼夫夹运私货及违禁物品之处罚办法

所有运送邮件包裹之车辆、驼匹，只准运递中华邮局交运之邮件包裹，除驼车夫途中应用盘费、衣物及牲口食料外，不准夹带银两、商货及私搭乘客，或何项违禁物品；如有违约行为，除将在事驼夫、车夫连同违禁物品或藉邮漏税之商品，送交法院或地方官究治外，其私搭乘客或夹带业经纳税之商货者，仍须凭邮局从重处罚，或将合同取消。其空返车驼既未装运邮件，其搭客或载货与否，邮局概不干预，惟上述装运邮件之车驼，不得与运送商货之车驼结伴同行。

（七）邮件在途中水湿损坏或久搁店中之处罚办法

承办人应备坚固毡条或他项妥固防雨具，并尽其力之所能筹备各项方法保护邮件，勿使遭受雨水霜雪等之损坏，并应切嘱驼车夫等于途中夜间宿店时，务将邮件妥放搭有棚盖之处，不得露天置之，致招盗窃、拆动、遗失、抽换等项情弊。倘邮件系经轻忽疏懈或防护不力，以致水湿损坏，该承办人应负完全责任。无论进出口之邮件，如经查出任何地方搁置，并不立即交出或运出者，除在沿途有所延误照常处罚外，再按每驼车每天罚洋三【十】一元。倘有故意舞弊积压邮件、损害邮运情事，应即取销其合同，并送官究办。

（八）关卡抽收车驼捐时，应向就近局报告

如遇关卡税局、所或城门查验或有抽收车驼捐地方时，该车驼夫等应以谦和对答确是邮政，并出排单查看，不得藉端抛弃邮袋，以致跌损或遗失包裹及延误时刻；如有特别强迫检查，即同其至最近之二三等邮局以解决之，应将如此事端或困难情形，如查验、抽收特殊税等详细报告于最近局、所，如代办二三等邮局，以便调查转报管理局核办，并竭力予以相当保护之。

（九）邮件在劫或被窃之办法

甲、收支邮件以前，承办人或其经理人应先验明袋身、火漆、铅丸、绳牌、重量等项是否完善相符，并凭正式单据分别领交。在领到邮件之后及到落地局交收之前，除人力难施，即如匪劫或保守力所不能达到者外，如遇被窃、损坏、遗失等事，应由承办人负责赔偿，承办人对于邮局所负赔偿责任与邮局对寄件人所负责任相同。邮局并得于赔偿外，令其缴纳相当数额之违约金，但包裹违约金以不逾该件报价及邮费为限。故在伊经管期内，遇邮件在途被劫或被窃遗失时，应即报请当地官厅或保甲查究，并于事实可能范围内索取证明书；一面迅速向出事地点之最近邮局长或代办所报明，以便核办。如车驼夫对窃案及他项遗失之件如有可疑情形，即应送官审讯，如查有犯罪行为，自当按律惩办。

乙、邮件遇有窃失或因人力难施，致有遗失，因而重量与原发数目不符时，其运费应按自失事地点起至目的地止之实运重量核给；其遗失之邮件自失事地点起至到达处所止之运费，如已付给，应由承办人交还。

（十）排单应于沿途各局挂号

再，承办人应严令车驼夫等员绝对服从各邮局之命令，不得抗违。每班所发给之排单上列有沿途各局、所名称、地方，车驼夫等经过各该处时必须逐一前往各局、所挂号，排单上盖明收到

时刻、日戳签字并稽核邮件，不得绕越一处，违者每驼车每越一处罚洋三【十】一元。如车驼夫将排单遗失，必处重罚，并应请中途各局力补副张排单，并将遗失正张排单情形注明于此副排单上，不得延误交递。

（十一）合同期内不准要求加价

自合同签字正式成立后，承办人自己应与他店商订妥合同，并得十足保证，备足驼车而应邮局全年之用，免生意外。承办人并证明已与他店商订妥协，以明络绎转运而免阻隔或不及之虞。本合同之运价无论如何不准增加，亦不准因生活程度加高，食物草料店费腾贵，车驼稀少或他种平常及非常情形及各种困难要求加价。

（十二）乱事发生时运送邮件之条件

在合同期内，无论何时，如遇乱事或相同之原因发生，因而车驼不能离宁夏或中途局时，则按停顿之日期起算，邮局则不给运费。倘邮路复通，经邮局预先五天通知该承办人，即当按照合同供给足用之车驼，不得缺少推延。设已发出之车驼，因地方变乱，在中途阻留不能运往应到之地点者，其运费应按所行路程扣算。

（十三）邮袋在途开拆、扣押或检查之办法

承办人所运之邮袋，应负责保管，不得开拆或听人扣押及检查。如遇法令上确有检查职权之公务员请求扣押或检查时，应送至最近邮局，交由该邮局长照章办理。

（十四）承办人铺保应负之责任

承办人签署合同任事之前，应觅取殷实铺商四家，合具银元二千五百元，保证书一张，共一万元。若承办人无力履行合同或有其他不合行为，邮局因而受有损失及不便利之处，应即由具保铺商担负代为履行合同各条款及赔偿邮局各项损失之完全责任，并不得援用民法第七百四十五条之规定。

（十五）合同实行日期及期限

本合同规定自民国廿四年十月一日起实行，至民国廿五年九月三十日止，以一年为期，期满后承办人是否愿意续订，或将本合同取销之处，承办人应于期满前三个月具呈申请，以便酌情办理。如邮局未接同项之请求，即认为承办人情愿遵照本合同规定条款，继续办理一年，但邮局查得承办人办事不力，或妨碍公务之处，得随时有取销本合同之权。

（十六）本合同俟呈报部局后如有增收之处得修正之。

甘肃邮务长

见证人　一等三级邮务员王中隽

见证人　宁夏一等邮局长黄兴强

承办人

保证人　赵鼎山

保证人　宋　祯

保证人　刘文治

保证人　芮学士

见证人　岳作桂

见证人　王生彪

中华民国二十四年十月一日

3. 交通部拟《建设西南西北长途电话网计划》

（1939 年）

一、引言

查我国长途电话事业经近年来努力建设，东南及中部诸省已粗具规模，而西南、西北各部则以经济力量有限及时间短促，尚未能普及。惟自战事发生，局势逐渐转变，昔日荒寂之西南、西北今已成为抗战根据地及国际交通路线，加以民众西移、人口激增，文化商业亦颇呈繁荣景象，故根据抗战建国纲领，建设西南

北诸省长途电话网实属不容或缓之举。

二、设计原则

西南北各省长途电话，虽系应时局转变急切需要而设，然亦不能不作精密完善之计划，庶不独能应付当前局面，兼可作将来全国暨国际通信网之优良基础。考长途电话网设计之基本要素有二，即：（1）应配合适当数量之线路并作有系统之联络，务使任何两地通话无须经多数转接，俾能于短少时间内接通。（2）应将全部线路妥为设计，使其达到规定之传迅标准，俾任何两地互接，均能传音宏亮，通话畅利。

关于上述两点，现参照欧美成规及部颁传迅标准决定办法如下：

甲、线路联络系统

（1）依地理状况及政治商业等情形，将西南、西北各省划为若干区，每区设一区中心局，各区中心局间均有直达干线互通。

（2）各区随情势之需要设区分局若干，每区分局均有直达线通至区中心局。

（3）每区分局各辖若干长途局，各该长途局均有直达线通至该区分局。

（4）偏僻小镇之长途局，作为支局可经由其他长途局转接，不必设直达线至区分局。

（5）任何两局间如业务或情势上有需要时，均可设直达辅助线。

照此项计划，无论相隔如何遥远之两长途局，互相通话最多只经四处转接，任何两支局互通，最多亦只经六处转接。如区中心局互通或区分局与区中心局通话，其中间转接局当更减少。

乙、传迅标准（参阅附图二）（图略）

（1）两区中心局间传迅损失不得超过〇·八耐配或七十分

倍耳。

（2）区分局至区中心局间或长途局至区分局间，传迅损失均不得超过一·三耐配或十一·三分倍耳。

（3）区中心局及区分局均备有塞绳式增音机。当两条线用增音塞绳连接时，其增音度恰能消偿一条线之传迅损失。

（4）区中心局至区中心局间干线，为稳定起见，如其长度在三百公里以上时，以采用四线电路为原则，但在目前经济及需要情况，以采用载波电路最为经济适宜。

（5）四线电路或载波电路互接可用衔尾接法，以消偿两电路中一路之传迅损失。

按上述标准，任何两长途局互接，其传迅总损失应在一·三耐配或十一·三十分倍耳以内。

三、计划说明

甲、区中心之选择——择定汉口、长沙、柳州、贵阳、重庆、昆明、成都、长安、兰州九处为区中心局。

乙、增设线路——应增设线路见附图三及附表一。（图略）

丙、增设载波电路——应增设载波电路及联络状况，见附图四及附表二。（图表略）

丁、增设增音机件——见附图三及附表三。（图表略）

上述各项机线，如建设完竣，加以现有话线，则得如附图五（图略）之电话网。此项电话网因只属初期性质，故各区中心局间尚不能全数有直达线可以互通，但除兰州与长沙、广州两地通话须经两区中心局转接外，其余至多只须经一次转接，关于传迅方面完全与前述标准符合。

四、工程概要

关于此计划中所有线路增音机、载波机及交换机设备之作法及程式，兹分述要点如左：

甲、线路

（1）类别——新设长途线路概分为干线及支线两种，凡连络区中心局与区中心局或区中心局与区分局之线路，或任何其他线路，通过载波电话之电流者均为干线，其连络区分局与长途局或长途局与支局之线路，或连络长途局与长途局之辅助线均为支线。

（2）线条——新设长途线路所用线条，干线以采用三·二公厘径铜线为原则，支线以采用二·六公厘径铜线为原则，但为适应传送耗损或经济起见，干线亦得用四公厘径或二·六公厘径铜线，支线亦得用三·二公厘径铜线。

（3）木杆与木担——新设长途干线以用四线木担为原则，支线以用二线木担为原则。干线木杆之长度应为八公尺，梢径应为十三公分，杆间距离规定为五十公尺；支线木杆之长度应为七·五公尺，梢径应为十三公分，杆间距离规定为五十七公尺。

（4）线条之接续——新设线路线条之接续，设线时仍以勃力登式接法为原则，惟以浚修线时，以用铜管接续为原则，以资便捷而确保接线完善。

（5）其他——建设线路方法，均应切实遵照交通部架空长途电话线路建筑规划办理。

（6）旧有线路之整理——所有已成长途电话线路应切实整理，务合于标准。

乙、增音机及载波机设备

此长途电话网中所用增音机设备俱附设于长途局所，兹依各级局所之需要及本部已有及已经订购之机件分别增音机设备为（A）（B）（C）（D）四类各类，设备情形简述如左：

（A）类增音机设备——（A）类增音机设备系英国标准公司制造，为吾国九省长途电话计划中所订购者，现已装设于各处。所有增音机、长途测量台、传损测量器及电力设备俱甚完备，兹拟设置于各重要区中心局。

（B）类增音设备——（B）类增音设备系德国西门子电机厂制造，吾国业已订购多副。增音机二付系二线塞绳式，有传损测量器。电力设备方面，甲组及乙组电池均用蓄电池，以汽油引擎发电机两付作充电之用，长途线路测量器不在订购之列。惟拟加以补充此类增音机设备，拟设置于区中心局及较重要之区分局中。

（C）类增音设备——（C）类增音设备与（B）类相似，惟增音机仅有一付，乙组电池拟用干电供给，长途线路测量器亦应补充。此类增音机拟设置于区分局中。

（D）类增音设备——（D）类增音设备用二线直通式增音机一付或二付。甲组电池用普通汽车用蓄电池，以手提汽油引擎发电机充电；乙组电池用干电。无传损测量器，长途线路测量器则亦应备置。此类增音机专用于需用直通增音机之小增音站中。

此电话网中之载波机设备系用单路载波机及三路载波机两种。查现用之单路载波机及业已订购之三路载波机，均系西门子式，故添置之载波机及载波增音机应依西门子式设计，以资一律而便交替使用。至电力设备方面，甲组及乙组电池均应用蓄电池各两付，并用电动发电机及引擎发电机作充电之用，蓄电池之容量应足敷兼供增音机及长途台之用。业已订购之增音站蓄电池，如遇容量不足，可用浮充法，以资补救。

丙、长途交换机

长途交换机，除业已订购者，应分配装设于区中心局及较重要之区分局外，所需添购者，均可用较简单之磁石式长途交换机，惟须有监听设备，而监听时该交换机所增加之传送耗损应不超过〇·一耐配或〇·九□培交换机与增音机之联络，须便利添购之。塞绳增音机应规定用电键接入，以免交换机须用双闸口及双塞绳之烦。

长途进线之接入应详为规定程式，除熔丝与避雷器设备外，

进线路在五付以上者应设置小型配线架，以便接续。

五、经费估计

所有上述西南、西北长途电话网之建设经费估计如左：

（甲）外线材料及工运费计国币六，七九六，三〇〇元（详附表一）。

（乙）机件材料及工运费计国币九八二，五八〇元（详附表四）。（表略）

（丙）局所基地及建筑费计国币三三六，八〇〇元（详附表五）。（表略）

（丁）整理已成线路及机件工料费计国币八四，六七五元（详附表六）。（表略）

以上四项合计国币八，二〇〇，三五五元。

附表一　增设线路里程及建设费用表

起讫地点	距离（公里）	设　线	加　挂	估计建设费用（元）	备　考
柳州—桂林	220	3.2 公厘径一对		132,000	
柳州—梧州	450	3.2 公厘径一对		270,000	
柳州—贵阳	785	3.2 公厘径一对		471,000	
柳州—昆明	1,815	3.2 公厘径一对		1,090,000	
龙州—镇南关	70	3.2 公厘径一对		42,000	
蒙自—河口	165	3.2 公厘径一对		99,000	
贵阳—昆明	860	3.2 公厘径一对		516,000	
昆明—雅安	1,170	3.2 公厘径一对		703,000	
成都—雅安	200	3.2 公厘径一对		120,000	
雅安—康定	170	3.2 公厘径一对		102,000	
重庆—永川	155		3.2 公厘径一对	57,000	

续附表一

起讫地点	距离（公里）	设　线	加　挂	估计建设费用（元）	备　考
永川—奉节	454	3.2公厘径一对		272,000	
泸县—内江	170	3.2公厘径一对		102,000	
重庆—沅陵	1,140	3.2公厘径一对		684,000	
重庆—巴东	572		3.2公厘径一对	已动工不计价	
零陵—衡阳	157	3.2公厘径一对		58,000	
零陵—藏江	250	3.2公厘径一对		150,000	
沙市—常德	300	3.2公厘径一对		180,000	
长安—奉节	1,090	3.2公厘径一对		654,000	
南郑—老河口	950	3.2公厘径一对		已动工不计价	
长安—南廊	433		3.2公厘径一对	160,000	
广元—南郑	190		3.2公厘径一对	70,300	
广元—天水	530	3.2公厘径一对		318,000	
兰州—天水	570	3.2公厘径一对		222,000	
兰州—西宁	280	3.2公厘径一对		168,000	
天水—凤县	260	3.2公厘径一对		156,000	
合　计				6,796,300	

4. 交通部拟《筹设西南北长途电话通信网及无线电话网计划》

（1939年）

（一）计划原则

查全国长途电话网及无线电话网，向以首都为出发点，原拟由南京逐渐推行至西南北各省，近两年来虽经积极筹设，但大都遍重于中干部份，而川滇黔桂新青等省，因地处边陲，为时间所限，尚未能普遍。自国府移渝以后，各该省电信交通更形吃重，

关于通信设备，自非急谋改进不足以应需要。爰拟：

一、提前筹设各该省长途电话线及与各该省联络之其他各省电话线，以完成西南、北各省长途电话网。

二、整理及扩充各该省原有电报线路，并利用电话回线，择要添装载波电报设备，以增进通信效率，应付日益发展之业务。

三、利用本部前向亚尔西爱胜利公司订购之报话双用机十六座，移缓就急分装于各该省重要地点，以完成西南北各省无线电话网。

但以上各项计划因工程浩大，为人力、物力及财力所限，殊未能同时举办，拟视情形之缓急作三期办理，以利进行。

（二）计划说明

（甲）第一期工程

一、汉口至重庆电话线：查此线为汉口与西南北各省联络通话之枢纽，至关重要，除汉口经沙市、宜昌至恩施一段拟将省办话线收回应用外，其自恩施经万县至重庆一段亟应提前架设。该线长七〇五公里，拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担一条，架设三·二公厘径铜线两对，依E式四线交法施行交义，杆间距离定为五〇公尺，并于沙市、巴东、恩施、万县四处各装长话帮电机一座，以利通话。至汉口、恩施间省办话线仅系二·六公厘径铜线一对，线径既细，对数又少，恐难敷用，拟俟将来业务上需要再行增设，故此次所拟计划内暂不列入。

二、老河口至南郑电话线：查此线长九五〇公里，为贯通西北之重要辅助线，在全面抗战时期尤属需要。拟采用十四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设三·二公厘径铜线两对，依E式四线交义法施行交义，杆间距离定为五〇公尺，并于老河口及安康两处各装长话帮电机一座。

三、兰州经天水至凤县及至广元话线：查此两线亦为贯通西北之辅助线，在军事上需要尤切，共长一，三五五公里。均拟采

用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担，杆间距离定为五【十】七公尺。兰凤段架设三·二公厘径铜线一对，天广段架设四公厘径铜线一对，悉依E式四线交义法施行交义，并于天水及广元两处各装长话帮电机一座。

四、广州至桂林电话线：查此线系粤桂直达通话之干线，亟应提前筹设。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设三·二公厘径铜线两对，依E式四线交义法施行交义，并于广州、苍梧及桂林三处各装长话帮电机一座。该线长八八〇公里。

五、桂林至贵阳电话线：查此线长一，〇二〇公里，系桂黔直达通话之干线，亦应赶为筹设。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式四线交义法施行交义，并于柳州及河池两处各装长话帮电机一座。

六、芷江至洪江电话线：查洪江为湘省重镇，且系防空要地，亟应设线接通芷江，以与本部长贵长途话线联络，并可与湘省府所办之洪江经邵阳、永丰、湘乡、湘潭至长沙话线沟通。此线长八【十】五公里，拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，两线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式两线交义法施行交义，杆间距离定为五【十】七公尺。

七、衡阳至曲江及衡阳至桂林电话线：查衡曲线长三八七公里，衡桂线长三五七公里。各该段内原仅设有话线一对，虽可暂维现状，但俟以上各计划线完成后，势必因业务激增，不敷支配，若非各加话线一对，恐难以接转通话。拟于衡曲及衡桂间各就原杆加挂三·二公厘径铜线一对。

八、装置汉粤线载波电报设备，整理原有电报线路及改良电源：查（一）汉粤通信极关重要，拟利用汉粤间长途电话回线，添装载波电报设备，以便增加电信回线而应需要。（二）各该省原有电报线路，拟分别缓急次第整理，并利用新设之长途话杆，视业务上之需要，添加电报回线。（三）原有机件及电源拟分别

整理扩充以利通信。

九、无线电主知网：查昆明地处边陲，建设有线电路需时较久，现为早日与渝汉等处联络通话起见，所有该处无线电话台建筑工程已居积极进行，其余长安、长沙、成都、贵阳、桂林、重庆、兰州、苍梧等处或为合省省会所在，或为政治商业中心，虽已有长途话线勉可联络通话，但线路过长，阻断堪虞，且业务增繁，原有线路不敷应用，时尤须有无线电路以便随时补救。

（乙）第二期工程

一、永川至贵阳电话线：查此线长七〇九公里，为贯通川黔滇三省联络通话之干线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设三公厘径铜线两对，依E式四线交义法施行交义，杆间距离定为五〇公尺，并于泸县、毕节两处各装长话帮电机一座。

二、昆明至毕节电话线：查此线长六二〇公里，为贯通滇黔川联络通话之干线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设四公厘径铜线一对，依E式四线交义法施行交义，杆间距离定为五〇公尺。

三、柳州至镇南关电话线：查此线长七七二公里，为广西联通法属安南接壤之干线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆，架设三·二公厘径铜线一对。柳州、邕宁段装置四线木担，依E式四线交义法施行交义，邕宁、镇南关段装置两线木担，依E式两线交义法施行交义；杆间距离均为五【十】七公尺，并于邕宁、龙州两处各装长话帮电机一座。

四、昆明至河口电话线：查此线长四七〇公里，为云南联通法属安南接壤之干线。拟采用一三或一四公分径八或八·五公尺长木杆装置，两线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式两线交义法施行交义，杆间距离定为五【十】七公尺，并于昆明装设长话帮电机一座。

五、龙州至河口电话线：查此线长九〇〇公里，为贯通镇南关与河口两处边壤之联络线，亦为桂黔滇三省通话三辅助线。拟采用一三或一四公分径八或八·五公尺长木杆装置，两线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式两线交义法施行交义，杆间距离定为五【十】七公尺，并于富州、河口两处各装长话帮电机一座。

六、成都至昆明电话线：查此线长一，二三〇公里，为贯通川滇两省直达之干线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，两线木担架设四公厘径铜线一对，依E式两线交义法施行交义，并于西昌装设长话帮电机一座。

七、乐山至泸县电话线：查此线长三六〇公里，为川黔滇三省及蓉渝联络通话之辅助线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式四线交义法施行交义，杆间距离定为五〇公尺。

八、重庆至永川及成都至广元电话线：查重庆永川间长一五五公里，原仅有话线一对，拟就原杆加挂三·二公厘径铜线两对。又成都广元间长三四〇公里，亦拟就原杆加挂四公厘径铜线一对，以利调度。

九、装置成渝、渝贵及广桂话线载波电报设备：查成渝、渝贵及广桂间电报通信比较繁要，拟利用各该段长途电话回线添装载波电报设备，以增电报回线而利通信。

（丙）第三期工程

一、兰州至迪化电话线：查此线长二，六五二公里，为贯通新疆之干线。拟采用一四公分径八·五公尺长木杆装置，四线木担架设四公厘径铜线一对，依E式四线交义法施行交义，杆间距离定为五【十】七公尺，并于□□□□□□□□□装设长话帮电机一座。

二、兰州至西宁电话线：查此线长二八〇公里，为贯通青海之干线。拟采用一三或一四公分径八或八·五公尺长木杆装置，两线木担架设三·二公厘铜线一对，依E式两线交义法施行交

义，杆间距离定为五【十】七公尺。

三、汉源至康定电话线：查此线长一九〇公里，为贯通西康之干线。拟采用一三或一四公分径八或八·五公尺长木杆装置，两线木担架设三·二公厘径铜线一对，依E式两线交义法施行交义，杆间距离定为五【十】七公尺。

5. 甘肃邮政管理局与西北公路运输管理局运输邮件合同

（1941年）

立合同：甘肃邮政管理局、西北公路运输管理局（以下简称甲乙方）。兹因甲方托交乙方利用客运班车带运轻类邮件，双方拟定左列各款共同遵守：

第一条　凡乙方所辖兰西、兰秦、天双、甘青、兰肃、平宁各路（以下简称各路），沿线各站往返轻类邮件（以下简称邮件），除甲方自运者外，得于各该路客车班次托交带运，前项邮件系以信函、明信片、新闻纸等为限。

第二条　乙方各路班车带运邮件，每车总重量不得超过一百公斤。上述重量系按现在情形暂定之重量，如将来邮件增加时，经商得乙方同意后，得将运量增加。本条规定重量可由出发站一次装足，沿线中途站遇有邮件剩余重量容间亦得补装足量。

第三条　乙方于带邮班车上得设备邮箱，以便装放邮件。该项邮件经甲方送交乙方签收后，须由乙方自行保存，交车带运。收交邮件系由邮局向车站办理，如班车邮箱并无剩余重量容间，该项邮件由乙方车站于车辆开行后，立即通知甲方邮局自行收回办理，以免延误（甲方收回邮件时在原路单上签字后交乙方车站存查）。

第四条　双方签收邮件，均应先行验明邮袋封日志、火漆、铅丸、牌绳等项是否完好，重量是否与路单所列相符，如无错讹，即由负责人签收。乙方签收后，倘对封志、火漆、铅丸、牌

绳毁坏发生短少或损伤情事，由乙方负责。甲方签收后如发生任何不符情事，概由甲方自负其责。

第五条　甲方交运邮件，应由甲方各局、所，于班车规定开到时刻前一小时派差送至车站按第三条办理，汽车开到时刻乙方通知甲方。

第六条　甲方交运邮件，应备同样复写式邮运路单五份，注明交运日期、邮件号码、袋数、重量及接收邮局名称，随同邮袋交乙方车站签收，以一份交原寄邮局，一份交乙方车站转报乙方，其余三份于邮件运抵目的地时，随同邮件交接收邮局签收后，即留一份查对，一份退还原寄邮局，一份交乙方凭算运费。

第七条　邮件运率以每公斤每公里二厘五毫八丝计算，各路里程概以乙方公布之公里里程为标准，不及一公里者亦作一公里计算，其重量不及一公斤者亦作一公斤计算。

第八条　乙方带运之邮件，如遇有毁损或被窃情事，除因天灾事变及其他不可抗力之事项外，乙方对甲方所负赔偿责任与甲方对寄件人所负责任同。

第九条　带邮班车遇有中途机件损坏或道路阻碍致有延搁时，应转交接运之车辆载运。倘一时无法转运，应用最速方法送至最近邮局签收，由邮局自行发运，其未经行路段之运费得不计付。

第十条　邮件运费应于每月月终，根据邮运路单双方结算一次。兰西路、平宁路由乙方西安办事处与陕西邮政管理局就近结算，兰秦、天双、甘青、兰肃各路由甲乙两方在兰州结算。

第十一条　乙方对于带运之邮件，不得自行开拆或任人扣押检查，如遇法令上检查职务之公务员请求检查或扣押时，应送至甲方邮局、所签收后办理，该次班车不得等候续装，以免延误行车时刻。

第十二条　带邮班车除携带乙方与乙方所属机关车站往来之文件外，不得带运非邮局、所交运之信件。

第十三条　兰州飞机场之航件，得由甲方临时函知乙方派车

往接，无论数量多寡，每车每次核收往返油料费。

第十四条　关于一切运输手续，本合同内未经注明者，得由双方随时协商同意后增订之。

第十五条　本合同自双方呈奉主管机关核准后换文签订之日起实行，有效期间为一年，如任何一方在期满前三个月不通知解约时得仍继续有效一年。

立合同人　甘肃邮政管理局
西北公路运输管理局
中华民国三十年

6. 甘肃邮政管理局关于《平凉至兰州等处暨沿途各局运送重班邮件并包裹合同》致邮政总局函

（1941 年 4 月）

查本局前与靖远店订立之平凉至兰州邮递合同，于本年二月十五日满期。当时因平凉、兰州一段监运紧急，所有车骡悉被监运处重价包雇，以致车骡奇缺，市价过高，原承运人及其他脚行，均不能与邮局订立合同，承递邮件。在该时期内平凉来兰重件，系按临时价每百公斤四十九元觅雇车骡发运。嗣骡运干线规定运价为吨公里一元三角，依此计算平兰运费应为每百公斤五十二元三角九分。本局即再与原承运人靖远店商洽续订合同。旋经双方订定每百公斤运费四十七元（较骡运干线所定者少五元三角九分），并暂定合同期间为半年（自三十年四月十六日起至十月十六日止）。理合将该合同一份备文呈送，敬祈鉴核备案，实为公便。再，查自前车驮运输所（即现在之驿运干线）规定吨公里运价后，本局已呈奉钧局电准增加包裹资费及补费。靖远店此次所订合同运费虽较往昔为高，但并不超过车驮运输所之运价。合并陈明。谨呈

邮政总局局长

附合同一份。

甘肃邮政管理局局长　李进禄

中华民国三十年七月三日

平凉至兰州等处暨沿途各局运送重班邮件并包裹合同

甘肃邮政管理局局长代表中华邮局（以下简称邮局）与靖远店（以下简称承办人）订立合同，用车辆、骡匹、骆驼运送平凉至兰州等处及中途各处之重班邮件及包裹，所有经双方认可遵照履行之条款开列如左：

（一）车、骡、驼班性质及发班次数

本合同系为运送重班邮件并包裹而设，该承办人须遵照邮局指定车班或骡班准备装运。除邮局特别允准外，无论如何不得用疲弱骡匹或笨大车辆。倘中途发生捣换或情事，除将运费照扣外，每班当处以国币三十元之罚金。

（二）每车、骡、驼应运之重量及承办人对于车、骡、驼夫应负之责任

每车、骡、驼往来平凉至兰州等处，其所载重量每车、骡、驼以一二〇〇、二四〇斤为度，并应由承办人自行出资雇用足用之车夫、骡夫跟随照料，且应督察车、骡、驼夫，勿使沿途滋生事端。如有何项违法举动及一切不正当之行为，应由该承办人负责，遇必要时承办人应将犯罪车、骡、驼夫交由邮局转送地方官认办，各车、骡、驼夫并应将保证书交承办人执存。

（三）运送邮件之费率及期限并延误班期之罚款

甲、凡运费均按每百华公斤之数核定，所有某处至某处规定价率及限行日期详细各节，特另列表黏附于本合同之末。

乙、每车、骡、驼每迟误一天，在五日内每日罚国币一【十】三元，五日以外每日罚国币二【十】六元。无论何项延误，均应向就近邮局申明，请在排单上批注明白，至应否罚办，

听由管理局局长酌情核定。惟邮件经中途局、所延误者，虽与承办人无涉，但承办人应将经过情形详细具文呈报局长核夺；如有罚款，统由承办人立即照缴。

（四）在沿途局、所领交邮件之手续

每车、骡、驼夫一帮中，应由一人作为夫头，所有邮局填妥之排单即交伊领收，并沿途各局、所互寄邮件亦由该夫头经手交换，分别掣缴收条。发班一次，缮立合同三份，填明所运邮件之地名、数目、重量等项及应得运费之款数，寄发、接收两局各存一份，交承办人收执一份，俟接收局将所运邮件查验完好、点收清楚后，该车、骡、驼夫等方能卸却责任。

（五）车、骡、驼捐之抽收

如沿途遇征税机关或守城官吏施以查验或征收车、骡、驼捐时，该车、骡、驼夫等应持谦和态度告以确是邮政车辆、骡匹、骆驼，并将所持排单交出阅看以作凭证，不得藉端抛弃全部或一部份邮袋，致使遭受损伤、遗失或延搁；如彼仍坚欲检查，即赶车辆、骡匹、骆驼同其前赴最近二三等邮局（并非代办所）以解决之，并将此项情事详细报告该邮局，俾便调查，转呈管理局核办。

（六）合同期内运费价率不得更改

自本合同签字正式成立后，承办人自己应与其他多数车、骡、驼店转订妥协附合同，以便供给足数车辆、骡匹、骆驼，而应邮局全年之需，免生意外之事。承办人并应证明已与十足保家商订妥协，确能络绎转运勿稍停搁。在合同期内，无论各处发生通常或特殊情形，以及天灾人祸以致市面不稳定时，承办人不得藉故要求增加运费及更改任何条款。各该转订之合同统应查妥，限本合同签字后一个月内附黏于本合同之尾。

（七）承办人未能供给足数车辆、骡匹、骆驼及有违背合同时应负之责任

如承办人或承办人之经理人或其车、骡、驼夫头目，在发班

之局或中途任何地方遇车辆损坏、骡匹生病时，应立即补换，不得稍有延误。如未能供给或补换足用车辆、骡匹、骆驼或违背合同时，邮局在可能范围内得代觅车辆、骡匹、骆驼或牲口运送，惟费用若干除统归承办人照偿外，所有关于运送邮件之一切责任，应按本合同所订各条款仍由该承办人担负。

（八）车、骡、驼夫夹带私货及违禁物品之处罚办法

所有车辆、骡匹、骆驼只准运递中华邮局交运之邮件包裹，除车、骡、驼夫途中应用盘费衣物及牲口食料外，不准夹带银两、商货及私搭乘客或何项违禁物品。如有违约行为，除将在事车、骡、驼夫连同违禁物品或藉邮漏税之商品送交法院或地方官究治外，其私搭乘客或夹带业经完税之商货者，仍须凭邮局以等于商品价格之罚款或将合同取消，该项商品仍不得继续代运。其空返车辆、骡匹、骆驼既未装有邮件，其搭客或载货与否，邮局概不干预，惟上述装运邮件之车辆、骡匹、骆驼不得与运送商货之车辆、骡匹、骆驼结伴同行。

（九）排单应在沿途各局、所挂号

每次所发给之排单上列有沿途各邮局、所名称，该车、骡、驼班经过时必须逐一前往挂号，以便填注收发时日，加盖日戳及签字，并将该邮件不得绕越，违者每车、骡、驼每越一处罚国币一【十】三元。如将排单遗失必处重罚，遇有此事，应请沿途最近局另补副张排单，不得迟延。

（十）承办人经理之职务及每次所领邮件应行运出之时间

承办人应自行出资雇用妥实干练之经理人二名，在平凉、兰州各驻一名。惟平凉为转寄大宗邮件起运之处，应选派特别干练者一名，以资得力。各该经理人等须按时到局收发及点交车、骡、驼班邮件，并听候关于转递邮件之一切命令，如有违误，定行核罚。所有交运之邮件应按照排单所注发班时刻，立即运出，凡在上午交运者应当日运出，其在下午交运者至迟须于次早运

出，不得逗留。

（十一）承办人自雇车、骡、驼班查差之职务

承办人应再自行出资雇用妥实干练之人二名或二人以上（其加雇人数准事实所需而定）充当车、骡、驼班查差，常川往来平凉、兰州间，督率稽查沿途车辆、骡匹、骆驼，以免邮件迟延错误，并查禁夹运货物及违禁物品与搭坐客人等情事。各车、骡、驼夫及所赶车辆、骡匹、骆驼得任邮政人员执有管理局局长所发之委任状者施以审问及搜查，不准违抗。该车、骡、驼班查差等，每十日应将其查办情形，按邮局备发之表式缮具旬报二份，一份寄呈本管理局查核，一份寄呈平凉局备阅。

（十二）甲、邮件在途中水湿损坏或久搁店中之处罚办法

承办人应备置坚固毡条或他项妥固之防雨具，并尽其力之所能，筹备各项方法保护邮件，勿使遭受雨水霜雪等之损坏，并应切嘱车、骡、驼夫等于中途夜间宿店时，务将邮件妥放搭有栅盖之处，不得露天置之，致招盗窃、拆动、遗失、抽换等项情事。倘邮件系经轻忽疏懈或防护不力，以致水湿损坏者，该承办人应负赔偿责任。所有骡班应自备骡架、木架板，以免骡架突出之两端损坏邮袋及磨损内件，如查有不用者必予处罚。无论进口或出口之邮件，倘经查出无故在任何地方搁置，并不立即交出或运出者，除在沿途有所延误照常处罚外，再按每车、骡、驼每天罚该承办人国币三【十】一元。倘有故意舞弊积压邮件，损害邮运交通情事，应立即取销其合同，并送官究办。

乙、邮袋在途损坏应由承办人赔偿

承办人转运邮袋应加意保护，其用绳捆扎邮袋时，务须将旧软布块或相类物件置放绳与袋之间，免令邮袋磨擦损坏。如查有邮袋破烂或伤损系因车、骡、驼夫不慎所致，亦归承办人负责赔偿。

（十三）邮件在途被劫或被窃之办法

甲、收交邮件以前，承办人或其经理人应先验明袋身、火漆、

铅丸、牌绳、重量等项是否完善相符，并凭正式单据分别领交。在领到邮件之后及到落地局交收之前，除人力难施即如匪劫或保守力所不能达到者外，如遇被窃、损坏、遗失等事，应由承办人负责赔偿。承办人对于邮局所负赔偿责任与邮局对寄件人所负责任相同，邮局并得于赔偿外令其缴纳相当数额之违约金，但包裹违约金以不逾该件报价及邮费为限。故在伊经管期内，遇邮件在途被劫或被窃遗失，应即报请当地官厅或保甲查究，并于事实可能范围内索取证明书；一面迅速向出事地点之最近邮局长或代办所报明，以便核办。如车、骡、驼夫对于窃案及他项遗失之件如有可疑情形，即应送官审讯，查有犯罪行为，自当按律惩办。

乙、邮件遇有窃失或因人力难施致有遗失，因而重量与原发数目不符时，其运费应按自失事地点起至目的地止之实运重量核给，其遗失之邮件自失事地点起至到达处所止之运费，如已付给，应由承办人缴还。

（十四）乱事发生时运送邮件之条件

当合同期内，无论何时，如车、骡、驼班在中途任何地方因乱事阻滞不能前进时，由邮局临时允许得将邮件暂行寄存于最近邮局，一俟情形稍佳或经邮局通知承办人，应即备车辆、骡匹、骆驼前往运送，不得藉词稽延或何项要求。

（十五）承办人得请邮局帮助办理之手续

遇有遗失情事，承办人可得邮局之襄助向地方官追缉所失之件，但承办人无论如何不得用个人名义禀请地方官核办。凡邮件遗失、损坏、抢劫、扣留等不能立即报官者，应即刻向最近邮政局、所报告。如车辆被军队或地方官强行扣留征用，由准承办人禀请甘肃邮政管理局局长或沿途邮局长予以相当之帮助，但空返之车辆、骡匹、骆驼，邮局概不干预。

（十六）承办人应守各邮局之命令

承办人虽归甘肃邮政管理局直接管辖，但对于沿途各邮局长

所发关于履行合同条款及整顿运送邮件并包裹事项之一切命令，均应遵办。

（十七）邮袋在途开拆、扣押或检查之办法

承办人所运之邮袋应负责保管，不得开拆或听人扣押及检查。如遇法令上确有检查职权之公务员请求扣押或检查时，应送至最近邮局交由该邮局长照章办理。

（十八）承办人铺保应负之责任

承办人签署合同任事之前，应觅取殷实铺商四家，各具国币二千五百元之保证书一纸，共一万元，若承办人无力履行合同或有其他不合行为，邮局因而受有损失及不便利之处，应即由具保铺商担负代为履行合同及赔偿邮局各项损失之完全责任，并不得援用民法第七百四十五条之规定。

（十九）合同实行日期及期限

本合同定于中华民国三十年四月十六日起至三十年十月十五日止，以半年为期，期满后承办人是否愿意续订或将本合同延长或取销之处，承办人应于期满前三个月具呈申请，以便酌情办理。如邮局未接此项申请，即认为承办人情愿遵照本合同规定各条款继续办理一年，但邮局得随时有取销本合同之权。

（二十）本合同俟呈报部局后如有增改之处得修正之。

甘肃邮政管理局局长（印）

证　人　　内地业务股股长（印）

见证人　　本地业务股股长

承办人　　兰省靖远店记

保证人　　永发成记

保证人　　公益成号

保证人　　同兴成监栈

保证人　　聚义源号

中华民国三十年四月十六日

靖远店订立平凉至兰州重班合同运费表（合同附件）

何处至何处	每百公斤运费价目	限行日期	里程（公里）
平凉至兰州	47元	11天	412

附注：平凉至兰州段内中途各局寄发之运价未经表内订明者，应按照每吨每公里一元三角计算之。

7. 邮政储金汇业局抄送《甘宁青新各省邮政之现在与将来》

（1942年）

邮政为交通之一部门，亦为政治经济之一环，其演进过程，恒随一般交通与地方政治社会经济之情形而变迁。过去国家建设偏于腹地，西北边陲交通梗阻，大部分人民生活仍多停滞于农业经济时代，甚至一部分人民仍有度其游牧社会之生活者，因之社会文化政治经济，均不免比较落后。于此情形之下，邮政建设自亦不免受环境之限制，然邮政从业人员尚能本其勤苦耐劳之精神，不辞险阻，筚路蓝缕以启山林，用是奠定基础，服务公众。且邮运交通之于西北边陲，较之其他各种交通机构为普遍而深入，因之与民关系益为密切。现行邮政组织系于兰州设立甘肃邮政管理局，管辖甘宁青三省邮务，宁夏（宁夏省会）、西宁（青海省会）各设一等邮局一所；于迪化设立新疆邮政管理局，管辖全疆邮务。兹将甘新两邮区现状分列如左：

甲、甘肃邮区（包括甘宁青三省）

（A）局、所

邮政管理局：一处；邮政储金汇业分局：一处；一等邮局：四处；二等邮局：二【十】三处；三等邮局：五【十】五处；邮政支局：六处；邮政代办所：二〇四处；村镇信柜：二一四处；村镇邮站：三【十】五处；邮票代售处：三【十】六处；共计：五七八处。

（B）邮路

邮差邮路：一三，五七六公里；汽车邮路：六一〇公里；航空邮路：一，七四〇公里。共计：一五，九二六公里。

本邮区邮政正规员工，现有邮务长、副邮务长各一人，邮务员佐二百九十人，信差、邮差及工役等七百一十四人，代办及经理人员四百五十四人。按推广储蓄及流通经济为政府当前重要政策，主管当局爰于去年九月间，在兰州添设邮政储金汇业分局一所，仍隶属于甘肃邮政管理局，专负发展本区储金及汇兑业务之责。开办以来，颇著成效，当地收汇及存储之数字，既逐渐增高，而区内通汇局、所，达二百九十余处之多，办理存簿储金局、所，然达八十余处，近更添办小额储金及开办简易人寿保险业务，对于吸收社会游资，融通国民经济，当能达其任务。

乙、新疆邮区

（A）局、所

邮政管理局：一处；二等邮局：一【十】四处；三等邮局：一【十】四处；邮政代办所：七【十】三处；村镇信柜：五【十】一处；邮票代售处：一【十】五处；共计：一二二［一六八］处。

（B）邮路

邮差邮路（马差）：一三，七七八公里；汽车邮路：五，三〇六公里；航空邮路：三，六〇五公里。共计：二二，六八九公里。

本邮区邮政正规员工，现有邮务员佐九【十】七人，信差、邮差及工役等四四七人，代办及经理人员九十三人。本区邮政营业，向感入不敷出，以前尚赖开发区外汇票以资挹注。迨抗战发生以后，因陷区金融情形变动，本区开发平津、上海等处汇票锐减，因之进款不敷调度。初则将区外汇票改为平汇，继则改为倒贴汇水，甚至改由他区逆汇，以资吸收现款，应付开支。本区通汇局所现有四十三处，而储金业务，则尚未经举办。

西北为吾民族发祥之地，汉唐之际，本已相当发达，中经丧乱，以致地方趋于衰落，驯至民生日促，人口减少，良可浩叹。现在西北地位，益臻重要，政府正集中力量锐意经营，地方情形当必日趋进步。邮政局、所原系依照人口及社会需要而定，例如人口增加或商务发达，或工厂学校开设等等。原有通邮局、所，不足应付需要则予添设，因局、所之添设其联络局、所之邮路，亦必随之增加或延展，惟邮路与公路、铁道、航空均有连带关系，又必须视一般交通工具之发展情形，求其配合。甘宁青新四省按照前段所述，现共设有通邮局所七〇〇处，而各该省之面积及人口依最近中国年鉴所载有如下表：

省　名	面积（平方公里）	人　口	每平方公里人口密度
甘　肃	378,059	6,080,559	15·97
宁　夏	274,910	666,890	2·20
青　海	697,194	1,195,054	1·64
新　疆	1,828,418	2,453,393	1·49
共　计	3,178,581	10,495,896	总平均每平方公里3.03人

就甘宁青新四省人口与通邮处所之比较，为八八，九四八人设一部局，或三七，八九二人设一代办所（即平均每二六，五九七人有一邮局或代办所），将来添设邮政局、所须参照其他各省情形办理。战前江苏、山东两省人口最密，平均每平方公里二九九人及二二，六四八人（上海、南京、青岛三特别市未计在内），所设邮政局、所甚多，计江苏省每一五五，三七二人、山东省一九一，三一七人设一邮局，或江苏省四〇，六〇〇人、山东省三九，一三〇人设一代办所。现在甘宁青新四省平均每八八，九四八人设一邮局或三七，八九二人设一代办所，已较江

苏、山东两省为多。惟中央现正积极开发西北，惟西北各省政府刻正励行建设，如开采玉门油矿及其他矿产、筹划创办工厂、兴建农田水利及奖励后方大批移民垦殖等等。逆料最近之将来，各省人民移居西北者必逐渐增多，社会亦必日趋繁荣。政府现正拟订西北建设十年计划，假定十年之内，甘宁青新四省人口增加一倍，或虽不足一倍，而因国防及经济建设关系，公众对于邮政之需要，当必增加倍蓰。兹为计算便利计，姑按人口加倍，预计甘宁青新四省十年之内应添设局、所如下：

邮　局	邮政代办所	信　柜	邮　站	邮票代售处	共　计
23	229	148	24	36	460

依上估计，十年之内共需添设局、所四百六十处，倘使额外添设百分之五十，约可添设局、所七百处。至储汇方面，除就甘肃邮区原有储汇组织加强扩展外，拟另于新疆方面，增设储汇分局，以期调剂金融，弼成建设。

过去西北各省地旷人稀，交通未臻发达，除少数汽车及航空路线外，多属旱班邮路，是项邮路系以马差为主，步差为辅。目前甘宁青新四省邮路分布情形，前节业已述及，将来西北各省益臻繁盛，各邮政局、所日新增多，各种邮路自须随时增辟，以连接增设之各邮政局、所，运递其往来邮件。惟是项增辟邮路里程之长短，须视添开局、所之多寡及其距离远近而定，且铁道、水道、汽车、航空等邮路，究可增设若干，须随各该项交通建设展拓情形以为转移。甘宁青新四省，现有各种局、所计七百处，各种邮路计三八，六一五公里，按照前述十年计划，预计将来可增加局、所四六〇处，约等于现有局、所百分之六十五。倘在此项预定年限内，各种邮路可与增设之局、所比例增多，则约可增辟二五，〇九九公里，倘额外

增加百分之五十，则总共可增四四，四〇六公里。

最近玉门地方，因油矿发达，地位已形重要，经饬相关各区查酌须否自行开办邮政汽车，由陕甘边境之双石铺通至兰州或展至玉门，以资加速邮递。

吾人观察现在，瞻望将来，觉西北各省前途远大，至可乐观。邮政为国家交通民众共同事业，一切建设自当配合一般交通状况及政治经济情形，随时增进，力图扩展，期于便利公家通信之外，可更进而协助流通货运、调剂金融及沟通文化之责焉，庶几发扬服务精神完成国家建设之使命。

8. 甘肃邮政管理局关于水路运邮事宜致邮政总局公函

（1943年1月5日）

甘肃邮政管理局公函　　邮字第二〇六/一八四九二号

查本局为揽收碧口寄湘潭药材包裹起见，与碧口船户订有运邮合同，前经于卅一年十二月五日以第六六一/三七八一号代电陈报邮政总局在案。兹将本局与碧口泉记所订之运邮合同一份随函附奉，至希察收备查为荷。此致

邮政总局业务处处长

甘肃邮政管理局局长　李进禄

附合同一份。

碧口至重庆等处水运重班邮件并包裹合同

甘肃邮政管理局局长代表中华邮局（以下简称邮局）与泉记店（以下简称承办人）订立合同，用木船运送碧口至重庆等处及中途各处之重班邮件及包裹，所有经双方认可、遵照履行之条款开列如左：

（一）木船班性质及发班次数

本合同系为运送重班邮件并包裹而设，该承办人须遵照邮局

通知，准备坚固船只装运。倘中途发生捣换、破船情事，除将运费照扣外，每船当处以国币三百元之罚金。

（二）每船应运之重量及承办人对于船户应负之责任

每船运往重庆等处，其所载重量，每船以□□□斤为限，并应由承办人自行出资，雇用押差跟随照料，且应督察船夫勿使沿途滋生事端。如有何项违法举动及一切不正当之行为，应由该承办人负责，遇必要时，承办人应将犯罪船夫交由邮局转送地方官讯办，各船夫并应将保证书交承办人执存。

（三）运送邮件之费率、期限并延误班期之罚款

甲、凡运费均按每百公斤之数核定，所有某处至某处规定价率及限行日期详细各节，特别另列表黏附于本合同之末。

乙、每船每迟误一天，在五日内，每日罚国币每只船二十元；五日以外，每日罚国币四十元。无论何项延误，均应向就近邮局申请，在排单上批注明白，至应否罚办，听由管理局局长酌情核定。惟邮件经中途局、所延误者，虽与承办人无涉，但承办人应将经过情形详细具文呈报局长核夺；如有罚款，统由承办人立即照缴。

（四）领交邮件之手续

每班应由一人作为押差，所有邮局填妥之排单，即由伊领收发班一次，缮立合同三份，填明所运邮件之地名、数目、重量等项及应得运费之款数，寄发、接收两局各存一份，交办人收执一份。俟接收局将所运邮件查验完好，点收清楚后，该押差等方能卸却责任。不论寄发、接收局，所有交接手续均在邮局中办理。江岸至局址间之搬运费概归承办人负责自理。

（五）船捐之抽收

如沿途遇征税机关或守城官吏施以查验或征收船捐时，该船夫等应持谦和态度告以确是邮政船只，并将所持排单交出阅看，以作凭证，不得藉端抛弃全部或一部份邮袋，致使遭受损伤、遗失或延搁；如彼仍坚欲检查，即赶船同其前赴最近二三等邮局

（并非代办所）以解决之，并将此项情形详细报告邮局，俾便调查转呈管理局核办。

（六）合同期内运费价率不得更改

自本合同签字正式成立后，承办人自己应与其他多数船店转订妥协附合同，以便供给足数船只而应邮局全年之需，免生意外之事；承办人并应证明已与十足保家商订妥协，确能络绎转运，勿稍停搁。在合同期内，无论各处发生通常或特殊情形，以及天灾人祸以致市面不稳定时，承办人不得藉故要求增加运费及更改任何条款。各该转订之合同统应查妥，限本合同签字后一个月内，附黏于本合同之尾。

（七）承办人未能供给足数船只及有违背合同时应负之责任

如承办人或押差或其船户在发班之局或中途任何地方遇船坏时，应立即补换，不得稍有延误；如未能供给或补换足用船只或违背合同时，邮局在可能范围内，得代觅船只运送，惟费用若干，除统归承办人照偿外，所有关于运送邮件之一切责任，应按本合同所订各条款，仍由该承办人担负。

（八）船只夹带私货及违禁物品之处罚办法

所有船只只准运递中华邮局交运之邮件包裹，除船户途中应用盘费、衣物、食料外，不准夹带银两、商品及私搭乘客或何项违禁物品。如有违约行为，除将在事押差船户连同违禁物品或藉邮漏税之商品，送交法院或地方官究治外，其私搭乘客或夹带经已完税之商货者，仍须凭邮局从重处罚或将合同取销。其空返船只既未装邮件，其搭客或载货与否，邮局概不干预，惟上述装运邮件之船只，不得与运送商货之船只结伴同行。

（九）排单应在沿途各局、所挂号

每次所发给之排单上列有沿途各邮局、所名称，该船班经过时，必须逐一前往挂号，以便填注收发时日，加盖日戳及签字，并将该邮件不得绕越。违者每船每越一处罚国币五元。如将排单遗失，必

处重罚，遇有此事，应请沿途最近邮局另补副张排单，不得迟延。

（十）承办人经理之职务及每次所领邮件应行运出之时间

承办人应自行出资雇用妥实干练之经理人，在碧口、重庆各驻一名，各该经理人等须按时到局收发及点交船班邮件，并听候关于转递邮件之一切命令，如有违误，定行核罚。所有交运之邮件，应按照排单所注发班时刻立即运出，凡在上午交运者，应当日运出；其在下午交运者，至迟须于次晨运出，不得逗留。

（十一）运费之付给

运费按每百公斤价折合计算，每班邮件寄发局付给三分之二，接收局付给三分之一。

（十二）

甲、邮件在途中水湿损坏或久搁店中之处罚办法

承办人应备置坚固毡条或他项妥固之防雨具，并尽其力之所能，筹备各项方法保护邮件，勿使遭受雨水霜雪等之损坏，并应切嘱船户等于中途夜间宿店时，务将邮件妥放搭有棚盖之处，不得露天置之，致招盗窃、拆动、遗失、抽换等情事。倘邮件系经轻忽疏懈或防护不力，以致水湿损坏者，该承办人应负赔偿责任。无论进口或出口之邮件，倘经查出无故在任何地点搁置，并不立即交出或运出者，除在沿途有所延误照常处罚外，再按每船每天罚该承办人国币五元；倘有故意舞弊、积压邮件、损害邮运交通情事，应立即取销其合同，并送官究办。

乙、邮袋在途损坏应由承办人赔偿

承办人转运邮袋应加意保护，务使干好完整。其用绳捆扎邮袋时，务须将旧软布块或相类物件置放绳与袋之间，免令邮袋磨擦损坏。如查有邮袋破烂或伤损，系由船夫不慎所致，亦饬承办人负责赔偿。

（十三）邮件在途被劫或被窃办法

甲、收交邮件以前，承办人或其经理人应先验明袋身、火

漆、铅丸、牌绳、重量等项是否完善相符，并凭正式单据分别领交。在领到邮件之后及到落地局交收之前，除人力难施，即如匪劫失告或保守力所不能达到者外，如遇被窃、损失等事，应由承办人负责赔偿。承办人对于邮局所负赔偿之责任与邮局对寄件人所负责任相同，邮局并得于赔偿外，令其缴纳相当数额之违约金，但包裹违约金以不逾该件报价及邮费为限。故在伊经管期内，遇邮件在途被劫或被窃遗失，应即报请当地官厅或保甲查究，可能范围内索取证明书；一面迅速向出事地点之最近邮局长或代办所报明，以便核办。如船户对于窃案及他项遗失之件如有可疑情形，即应送官审讯，查有犯罪行为，自当按律惩办。

乙、邮件遇有窃失或因人力难施致有遗失，因而重量与原发数目不符时，其运费应按自失事地点起至目的地止之实运重量核给，其遗失之邮件自失事地点起至到达处所止之运费如已付给，应由承办人缴还。

（十四）乱事发生时运送邮件之条件

当合同期内无论何时，如船班在中途任何地方因乱事阻滞不能前进时，由邮局临时允许得将邮件暂行寄存于最近邮局。一俟情形稍佳或经邮局通知，承办人即备船前往运送，不得藉词稽延或何项要求。

（十五）承办人得请邮局帮助办理之手续

遇有遗失情事，承办人可得邮局之襄助向地方官追缉所失之件，但承办人无论如何不得用个人名义禀请地方官核办。凡邮件遗失、损坏、抢劫、扣留等不能立时报官者，应即刻向最近邮局、所报告。如船只被军队或地方官强行扣留征用，准由承办人禀请甘肃邮政管理局局长或沿途邮局长予以相当之帮助，但空放返之船只邮局概不干预。

（十六）承办人应守各邮局之命令

承办人虽归甘肃邮政管理局直接管辖，但对于沿途各邮局长

关于履行合同条款及整顿运送邮件并包裹事件之一切命令均应遵办。

（十七）邮袋在途开拆、扣押或检查之办法

承办人所运之邮袋应负责保管，不得开拆或听人扣押及检查，如遇法令上确有检查职权之公务员请求扣押或检查时，应送呈最近邮局交由该邮局长照章办理。

（十八）承办人铺保应负之责任

承办人签署合同之前，应觅取殷实铺商四家，令具国币五千元之保证书四纸，共两万元，若承办人无力履行合同或有其他不合行为，邮局因而受有损失及不便利之处，应由具保铺商担负代为履行合同及赔偿邮局各项损失之完全责任，并不得援用民法第七百四十五条之规定。

（十九）合同实行日期及期限

本合同定于中华民国三十一年十一月一日起至三十二年十月三十一日止，以一年为期，期满后承办人是否愿意续定或将本合同延长或取消之处，承办人应于满期前三个月为具呈申请，以便酌情办理。如邮局未接此项申请，即认为承办人情愿遵照本合同规定条款继续办理一年，但邮局得随时有取消本合同之权。

（二十）本合同呈报部局后，如有增改处得修正之。

甘肃邮政管理局局长

见证人　马克恕

见证人

承办人　谢浦泉

保证人　雷申之

保证人　柯群修

保证人　魏耀庭

保证人　罗钜亚

中华民国三十一年十一月一日

9. 甘肃邮政管理局请在西兰公路试办汽车运输包裹致邮政总局快邮代电

（1943年3月5日）

甘肃邮政管理局快邮代电　　邮字第六九九/三九二七号

重庆邮政总局钧鉴：案准西安利通公司兰州办事处函开：案准贵局第一四四八一号公函，以汽车过户抵押贷款一案，奉总局指令，刻正缜密考虑，一俟办法决定，再行函知嘱查照，等由。查敝公司前因鉴于运统局迫令汽车改装代油炉，以致邮运停顿。为便利运邮，免再发生滞碍起见，故有将车过户抵押贷款之建议。旋据陕、蓉各局复称，以贷款艰难，影响于邮运合约之成立。查当时因迫于环境，不能不如此计划。现在运统局既经撤销，改装之说已成过去，且敝公司汽车又已奉令行驶西北区，自可不必过户邮局。既不过户，则贷款一节即作罢论，况交部现将全国公路划为西北、西南、东南三区，西北区北至哈密、南至广元、东至河南，各区汽车只能行驶各区，未有特许命令，不准越区行驶。故敝公司汽车在西北区域以内，到处均可行驶，贵局如向西北路局商洽，车拨归贵局或陕局，在西北区内常川运输邮件决无问题。若由广元至成都归西南区管理，其运价率亦高出于西北区。因该区燃料太贵，故三等运价现规定为十六·八〇元，运价不同与区域管辖关系，即宝、蓉邮运恢复，敝公司汽车亦只能驶抵广元，非由贵局向交部呈请特许不能驶至成都。查过去西北商家因交通不便，社会所需日用各物全恃于泊来品，大多数商人居奇囤积，以待时机。近以战局关系，外品来源断绝，原有存货又经售罄，贵局在此青黄不接之时，如能大量接收邮包，一律租用汽车运送，确系便利商民、扩展邮运业务之唯一机遇。果尔，则商人可随时随地将所购物品投交邮局寄递，任何地方均可投送邮包，既可免去沿途之检查，又得省却税卡之麻烦，并可因到达时间之敏捷而

利润操诸左券。若果货畅其流，虽出以最高运费，亦所乐从。因胶皮轮车运费与汽车相差有限，而行驶迟缓，此较汽车多出数倍，如西兰路汽车行驶只需四日，胶轮车则须一月左右，沿途积延与消耗，商人损失不赀。因此之故，即或每百市斤付以六百五十元之运价，亦愿着汽车运送货物，因其费用之时间既少，而货物之保管安适。近闻有六批商人听说邮局准备改用汽车输送包裹，莫不争先恐后前往豫、川等处采办货品，将来邮包运输自必突飞猛进。但西兰路以胶轮车输送邮包，商人最感不满，若不即时挽救，改租汽车，则包裹运输业务将被路局攫夺，良用可惜。基于上述原因，特向贵局建议：先行试办兰州——西安与兰州——肃州重班汽车运输，在试办初，邮件如不敷装载，得依照路局规定，附载军公商物以资弥补。兹拟定原则办法四点：（一）运费按照路局规定一等运率付给，即每吨公里十二元；（二）养路捐照例由邮局自理；（三）燃料应由邮局向液委会代为筹购；（四）运费涨落即以西北公路局规定价格涨落为转移。如荷同意并详细合约，当再缜密研讨，相应先函奉达，希即查照见复为荷，等由。准此，查西兰公路运邮汽车停驶以后，本区各局进出口包裹业务，所受影响至剧，诚以商家经营购货，贸迁有无，均乐运输之便捷，货物早日脱手，获利始厚。邮运汽车停驶后，邮包运输全恃车驮，而车驮非邮局自备，系雇自民间，民间车驮又被驿运站统制，租雇不易，于是西兰公路原用汽车四日之行程，现在需时二三十日，甚至有累月不达者。西安及咸阳邮件原拟直发来兰者，因租雇车驮难得，不得不利用盐车发至平凉，再由平凉邮局交驿站转运来兰，而平凉驿站缺乏运输工具，屡催不拨，以致邮件延压，尤所常有。商家深悉此种情形，是以不乐利用邮运而自行设法运输，或交运输公司或公路局发运。但据本局调查所得，商人自运其货亦深感困难，盖向驿运处登记要车，预派沿途各站庄客，应付海关及缉私队检查等等，手续纷繁，均不易办。如邮局作为包裹寄递，则只于交寄时手续办理完竣，以

后可不再过问。是以办货者多怀观望，企盼邮局早日恢复汽车运递邮包。纵使邮资较昂，但商人觉察有利可图，绝不吝惜，而且本局经核，即使另加汽车费后，比较商人现交路局或其他运输公司尚为低廉，商人自必乐于利用邮运。倘蒙钧局核准，本局即可另定交汽车运之包裹资费，通知各区，以便收寄时询明寄主，由其自择由西安至兰州以汽车运或驮运，如利用汽车运输即行加收资费，否则仍旧。兹准利通公司函开前由，与本局所计划调查者，若合符节。且贷款一节，该公司已申请撤销，邮局与之订立合同运输邮件，决无失算之处，而且如往来包裹不足一车时，该公司自行揽运其他物资，以凑成车，与邮局并无不利。此项办法见诸实行后，窃意包裹业务当可日趋发达，邮运声誉增高，因西兰邮运加快后，商人定将争先交邮局运递货资也，且对于后方物资之供应亦多裨益。爰敢建议先行以少数（如包裹业务发达，随时可以增加）汽车试办数月，俟试办之成绩卓著时再谋长期续办。至利通公司所称“向西北路局商洽将车（即利通公司之车现归路局指挥）拨归贵局”一节，本局办理并无困难。以上所拟，如蒙核准，敬祈电示，俾向路局及利通公司方面商洽进行，实为公便。甘肃邮政管理局。微。叩。

本代电已抄寄陕西管理局。

10. 国民党中宣部国际宣传处拟《战时邮政概况》

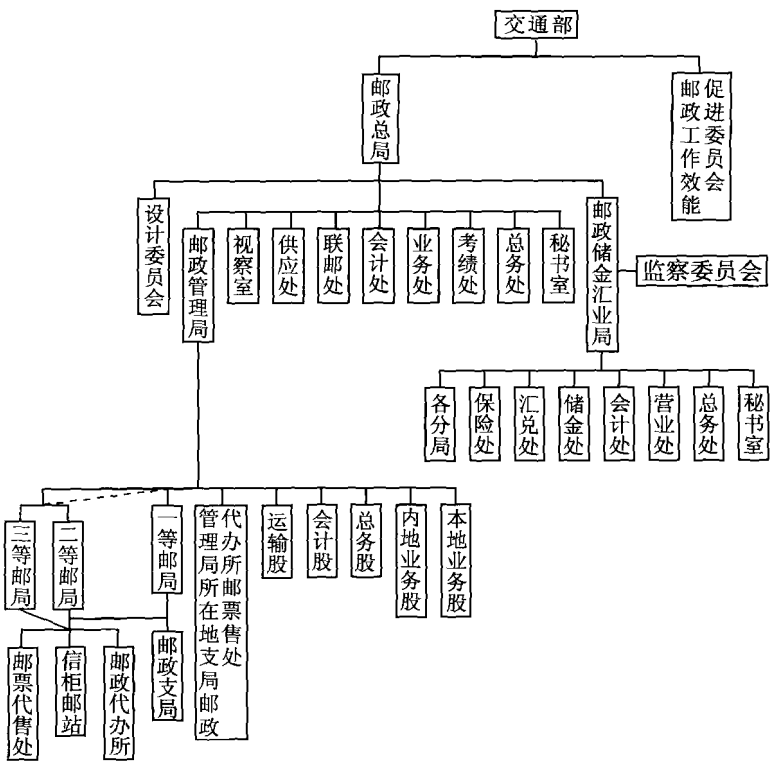
（1943 年）

我国抗战已达六载，国内政治、经济各方面俱受战事影响，而以交通为尤甚，邮政为交通之一环，自亦不能例外。溯自七七及八一三事变相继发生，战区扩大，交通多梗，邮政业务颇蒙影响；复因政府机关与工商业以及大量民众西移后方，各地均需扩充或增置邮政机构，邮局一方面须维持前方邮务，一方面又须扩增后方邮务，兼筹并顾煞费周章。兹将战事发生以来邮政办理情形胪述于后。

（一）调整管理机构：自战事发生后，沿海各邮区邮政管理

局所在地大多沦陷，邮局为便利民众通讯起见，对于陷区邮务仍继续维持。惟各管理局所属各局、所颇多，仍在完整地带照常营业，属局与管理局之间交通阻隔不相联系，爰将各邮区管理机构妥为调整，如管理局所在地陷落即于后方成立管理局、办事处，指挥完整地区之邮务，所有沦陷地带之邮政局、所则统归原沦陷区之管理局管辖。现计全国设有管理局二十一处、办事处五处，各管理局及各办事处均直接上隶于邮政总局，下辖各邮政局、所。兹将邮政组织系统及各邮区管理机构配置状况分别列表如后：

邮政系统表



各邮区管理机构配置状况表

区　名	管理局或办事处	驻在地	
东　川	管理局	重　庆	
西　川	管理局	成　都	
贵　州	管理局	贵　阳	
云　南	管理局	昆　明	
广　东	管理局	广　州	
广　东	办事处	曲　江	
广　西	管理局	桂　林	
湖　南	管理局	桃花坪	
湖　北	管理局	汉　口	
湖　北	办事处	恩　施	
江　西	管理局	赣　县	附注： 湖南管理局原设长沙，因长沙逼近前线，暂移驻桃花坪。 江西管理局原设南昌，因南昌沦陷，暂移赣县。
安　徽	管理局	怀　宁	
安　徽	办事处	六　安	
江　苏	管理局	南　京	
上　海	管理局	上　海	
浙　江	管理局	杭　州	
浙　江	办事处	龙　泉	
福　建	管理局	闽　侯	
河　南	管理局	开　封	
河　南	办事处	内　乡	
山　东	管理局	济　南	
陕　西	管理局	西　安	
甘　肃	管理局	兰　州	
新　疆	管理局	迪　化	
河　北	管理局	天　津	
北　平	管理局	北　平	
辽　宁	管理局	暂行停办	
吉　黑	管理局	暂行停办	

（二）扩充后方邮务：邮政局、所向按需要情形随时添设。过去因东南沿海如山东、江苏、浙江等省人烟稠密，工商业与交通均较他省发达，通讯之需要既多，故局、所亦随之增设。抗战以还，政府西迁，人民亦大量迁移西南、西北各省，同时经济重心亦因以转移。为适应环境需要，邮政设施因亦移其注意力于各该区域内。六年以来全国添设一、二、三等局凡七百六十七处，邮政代办所五千二百五十二处，信柜、邮站等共一万三千六百四十五处。其间添设于西南、西北各省者约估三分之二，而沦陷区各级邮政局、所仍尽力维持现状，以便民众通讯。兹将全国各邮区现有各级通邮局、所列表于后。（截至民国三十一年六月底止）

邮区	局所数目										
	合计	管理局	一等局	二等局	三等局	支局	邮亭	代办所	村镇信柜	邮站	代售处
总计	71,355	22	45	733	1,706	246	6	14,976	13,559	37,279	2,783
江苏	3,097	1	3	39	105	20	1	824	812	838	454
上海	1,186	1		19	27	22	2	95	271	619	130
安徽	718	1	2	8	24	2		223	168	245	45
浙江	5,200	1	5	45	108	9		1,296	1,103	2,329	304
江西	1,471	1	1	40	94	3		564	391	274	103
湖北	1,898	1	4	25	82	11		747	373	596	59
湖南	4,939	1	4	44	78	12		1,002	1,796	1,838	164
东川	2,187	1	3	75	75	24	2	1,050	606	239	112
西川	2,322	1	3	52	86	15		997	931	125	112
山东	9,731	1	2	35	117	18		839	849	7,693	177
河北	5,387	1		22	76	16		653	306	4,201	112
北平	14,299	1	2	38	50	23		550	1,538	11,891	206
河南	6,276	1	2	53	132	14		1,329	1,047	3,598	100
山西	276	1		18	14			86	17	110	30

续表

邮区	局所数目										
	合计	管理局	一等局	二等局	三等局	支局	邮亭	代办所	村镇信柜	邮站	代售处
陕西	1,225	1		36	127	7	1	661	332	27	33
甘肃	592	1	4	14	57	6		221	217	35	37
福建	3,384	1	3	32	92	10		594	554	1,897	201
广东	4,327	1	2	71	126	13		2,029	1,469	312	304
广西	828	1	3	14	77	8		392	299	8	26
云南	1,048	1	1	21	65	8		437	166	334	15
贵州	839	1	1	18	80	5		314	306	70	44
新疆	125	1		14	14				73	8	15

（三）展开各项邮路：邮政系通信机关而非运输机关，所有收寄之邮件均系依照国际通例及国内法令委托各运输机关代为运递，故全国水陆空运输干线即为邮运干路，其在干线以外地方则由邮局雇用人力、兽力组织邮运支路，以资衔接。军兴以来，前方重要交通路线，如铁道、公路、水道等大都破坏，邮运路线不免相应减少，但因后方交通建设孟［猛］晋，各地需要置邮至感迫切，通邮局、所骤增，邮路亦不得不于艰苦情形下力谋扩展，以资因应。六载以还，新开邮路，计邮差邮路五万九千六百六十九公里，水道邮路五千〇七十二公里，铁道邮路七百五十四公里，汽车邮路一千九百九十五公里，航空邮路五千〇九十七公里，其中以邮差邮路增加为最多，约占百分之八十。截至三十一年六月底止，全国各项邮路累积共长六十万四千九百四十六公里，详细数字有如附表：

全国邮路里程表（截至民国三十一年六月底止）

邮区	邮路里程（公里）					
	合计	邮差邮路	水道邮路	铁道邮路	汽车邮路	航空邮路
总计	604,946	487,394	57,151	10,247	31,484	84,400
江苏	24,250	11,302	11,530	402	1,016	
上海	13,683	3,082	10,177	183	241	
安徽	7,485	6,067	813	605		
浙江	34,936	23,859	8,884	367	1,826	
江西	23,891	20,095	523	167	3,106	
湖北	15,305	13,792	412	432	669	
湖南	42,498	33,784	6,456	562	1,696	
东川	40,151	35,716	3,025		1,410	
西川	48,829	45,855	1,381		1,593	
山东	48,516	47,170	192	1,154		
河北	9,665	8,044	11	1,610		
北平	36,663	35,520		1,143		
河南	56,312	54,614	236	813	649	
山西	3,048	1,911		786	351	
陕西	26,279	24,998		419	862	
甘肃	14,325	13,715			610	
福建	23,095	16,692	3,971		2,432	
广东	42,700	32,986	5,966	334	3,414	
广西	21,678	15,100	3,574	564	2,440	
云南	26,322	23,881		706	1,735	
贵州	18,171	15,773			2,398	
新疆	18,744	3,438			5,036	
不能分区者	8,400					8,400

（四）自办运邮汽车：民国二十四年起，国内公路建设突飞猛进，公路通达，各地邮件原交公路汽车立约带运，惟邮件较多之处，公路汽车往往不能全数接运。为未雨绸缪计，于二十五年间，开始购置汽车自备运邮，抗战以来仍陆续添购。迄最近止，除损坏及被征用或备用者外，共有运邮汽车四百余辆。七七事变发生，北平失陷后，开办太原、大同间班车；沪战爆发，开办京沪间班车；安庆失陷，开办六安、汉口与南昌经浮梁至屯溪邮车班，以应当时需要。后方各地，则各按需要情形随时开办。抗战五年来，后方重要公路干线邮运几全赖邮车维持。

截至最近共有下列自备汽车运邮路线：

路　线	里程（公里）
昆明—平彝	237（昆明至曲靖间邮车不定期行驶）
平彝—海棠溪	913
贵阳—独山	230
金城江—独山	210
柳州—邕宁	260
衡阳—桃花坪	188
晃县—桃花坪	306
广昌—雩都	160
赣县—泰和	167
赣县—长汀	191
长汀—南平	337
重庆—成都	450
成都—南郑	570
南郑—宝鸡	255
曲江—梅县	462

（五）改订邮件资费：军兴以来，各地运输困难，加以物价逐渐高涨，邮局处理邮件所需之人工、材料、运输等费年有激增，以致入不敷出，赔累甚巨。经自二十九年九月二十日起，将国内邮资照原来资率增加百分之六十。旋复自三十年十一月一日起，照当时资率增加百分之一百。嗣仍感收入短绌，不敷开支，又自三十一年十二月一日起，照当时资率增加百分之二百有奇。按国内互寄之平常信函，在抗战前每重二十公分，原收邮费五分，三十一年十二月一日起，改收五角，其他各类邮件亦同样比例增加。惟所增费率较战前不过十倍，而各地一般物价较战前有增至数十倍乃至百倍以上者，以致邮政经济仍感拮据。至国际邮资，向系依照国际邮政公约规定之数收取，惟公约内所定之数，均以金佛郎为钱币本位，由联邮各国以该国现有货币按金佛郎价值最相近之数目折合，规定邮费资例。我国国币折合金佛郎价率，战前原为国币一元等于一金佛郎。抗战以还，金佛郎价值逐渐高涨，战前所订金佛郎折合国币价率已不适用，殊有修正之必要。爰自二十八年九月一日起，定为每一金佛郎折合国币二元，所有国际邮资，因改订折合率关系，即按上开之数，增加一倍。嗣以金价日趋高涨，复自三十年十一月一日起，改为每一金佛郎按国币四元计算，而国际邮费资例，较诸二十八年九月间所订者，又增一倍。近以依照中央银行外币牌价核计，每一金佛郎已稳定于国币六元左右。为期适合国际邮政公约规定藉免赔累起见，自本年十一月一日起，将国际邮件资费改按每一金佛郎折合国币六元计算。所有国内外邮件资费详见附表。

（六）充实办事人员：邮政人手之配备，原仅足敷需要，素无浮冗。迨政府西移，后方各邮局业务剧增，各处均感人手缺乏，于是一方面设法由战区各局抽调干练人员，分配后方各局服务，一方面呈请考试院招考甲等邮务员，并在各邮区就地招考乙

各类邮件资费表

中华民国三十一年十二月一日印发

资费种类			普通资费												
			信函类		明信片		新闻纸			书籍印刷物贸易契等类	医者所用印有点痕或凸出字样之文件	商务传单	货样	小包邮件	包裹
计费标准			每起重20公分或其畸零之数	每续加20公分或其畸零之数	单	双（即附有图片者）	第一类（平常）每束一张或数张	第二类（立券）每束一张或数张，按每次交寄总重计算	第三类（总包）每份每重1百公分或其畸零之数	每重1百公分或其畸零之数（重至2公斤为限，惟单本寄递之书籍以3公斤为限）	每重1公斤	每50张或50张以内	每重1百公分或其畸零之数（重至5百公分为限）		
资费	国内	第一资各局就地投送界内	2角5分	2角5分	1角5分	2角5分				1角	1角5分（重至7公斤为限）	5角（另加印刷物资费）	1角5分	参看小包邮件邮费表	参看国内邮件邮费表
		第二资各局互寄	5角	5角	2角5分	5角				1角5分	2角5分（重至7公斤为限）	5角	3角5分		

续表

资费种类			普通资费												
			信函类		明信片		新闻纸			书籍印刷物贸易契等类	医者所用印有点痕或凸出字样之文件	商务传单	货样	小包邮件	包裹
资费	国外	第三资联邮各国	1元5角	9角	9角	1元8角				每重50公分3角(惟贸易契每件邮费至少以1元5角起算)	1角8分(重至7公斤为限)		每重50公分3角(每件邮费至少以6角起算)		参看国际包裹资费表
		第四资日本、朝鲜、关东租借地、台湾	各类邮件暂停收寄												
		第五资香港、澳门、广州湾租借地	5角	5角	2角5分	5角				每重50公分3角(惟贸易契每件邮费至少以6角起算)	1角8分(重至7公斤为限)		每重50公分3角(每件邮费至少以6角起算)		

续表

资费种类	特种资费														其他资费						
	挂号函件	快递挂号函件	平快函件	代收货价		保价信函	保价箱匣	保价包裹	航空邮件		存证信函	回执	查询补发回执	存局候领	退回或改寄	撤回或更改地址	更改代收货价额	存证信函副本	信局阅览费
计费标准	每件除普通资费外，另加	每件除普通资费外，另加	每件除普通资费外，另加	挂号函件每件除纳普通资费及挂号资外，另加	每件除纳包裹外，另加	每件重按照函费纳费除量付资并挂号外，另加		每件重量按照资费除纳包裹外，另加	信函、新闻纸、印刷物资、易契货样、小包邮件等类	信片	每件付信普通资并加号或挂号回执费照纳函资费挂号快递资费及回执费外，另加	每件	每件	每件	每件	每件	每件	每件	每件每次
									除照普通资费外，每重十公分或其畸零之数，另加	照付普通资费外，另加									

续表

资费种类			特种资费										其他资费						
			挂号函件	快递挂号函件	平快函件	代收货价	保价信函	保价箱匣	保价包裹	航空邮件		存证信函	回执	查询或补发回执	存局候领	退回或改寄	撤回或更改地址	更改代收货价价额	存证信函存局副本阅览费
资费	国内	第一资费各局就地投送界内	1元	1元5角	5角	每件收额定资费1元，另按代收货价总数收取汇费	按保价10%收取保价费（保价费至少以1元起算），保价最高额数为国币1千元	除按每重50公分收取寻常邮费4角，其起码邮费以2元起算，并加收挂号资外，按保价10%收取保价费（保价费至少以1元起算），保价最高额数定为国币1千元	保价5%收取保价费（保价费以5角起算），往来四川者按保价20%收取保费（保价费以1元起算），保价最高额数为国币1千元或5百元不等	1元	单1元，双2元	每百字或其畸零之数收存证费10元，如同时交寄两件以上、内容完全相同者，除第一件照纳存证费外，余件减半收费	1元	2元	5角	书籍印刷物、贸易契退回时，须另付回程邮费；改寄时，得按情形亦另收改寄费，小包邮件及包裹退回或改寄，均须另付回程邮费或改寄费	2元，如须发电撤回或更改地址者，另收电费	1元3角5分	
		第二资费各局互寄																	

续表

资费种类			特种资费									其他资费						
			挂号函件	快递挂号函件	平快函件	代收货价	保价信函	保价箱匣	保价包裹	航空邮件	存证信函	回执	查询或补发回执	存局候领	退回或改寄	撤回或更改地址	更改代收货价额	存证信函存局副本阅览费
资费	国外	第三联资邮各国	1元5角	4元5角	3元	每件收资费2元4角（寄往英国者2角），再按代收货价额定收每国币1元收费半分	按每保3百金佛郎或其畸零之数，收取保价费3元，保价限额各国不同，最多不得超过5百金佛郎，详见国际保价信函各国保价限额表	除按每重50公分收取邮费1元2角（邮费以4元8角起算）并加收挂号资费外，每保3百金佛郎或其畸零之数，收取保价费3元，保价限额各国不同，最多不得超过5百金佛郎，详见国际保价箱匣各国保价限额表	参看国际包裹资费表	寄往外洋各国之航空邮件，如欲经由国内航线转递者，除照付国内航空资费外，另加国外之航空资费，各国各线航空资费不等，可向各地邮局询问		1元5角	2元4角	5角		3元，如发电者，只收电费，发电撤回邮保价件，亦只收电费，发电更改邮保价件地址，则除手续费3元外须另收电费	3元，如须发电者，除手续费3元外，另收电费	

续表

资费种类			特种资费									其他资费						
			挂号函件	快递挂号函件	平快函件	代收货价	保价信函	保价箱匣	保价包裹	航空邮件	存证信函	回执	查询或补发回执	存局候领	退回或改寄	撤回或更改地址	更改代收货价额	存证信函存局副本阅览费
资费	国外	四日、鲜、东借、湾第资本朝关租地台	各类邮件暂停收寄							各类邮件暂停收寄								
			1元5角		3元（以澳门、广州湾租借地为限）		按每保3百金佛郎或其畸零之数，收取保价费3元，保价限额最高限额为5百金佛郎	除按每重50公分收取邮费1元2角（邮费以4元8角起算）并加收挂号资费外，每保3百金佛郎或其畸零之数，收取保价费3元，保价最高额数定为5百金佛郎				1元5角	2元4角	5角		3元，如发电者，只收电费，发回邮电保价件，亦收电费，发改邮电保价件地址，则续除手三元外须三元另收电费		

等邮务员及邮务佐。计先后招考数十次，录取人员将近七千人，除传用未到及以抵补缺额者外，实际增添约三千人。新录取人员入局之后，均施以基本邮务训练，使其对邮政各部门工作，均获相当了解，然后再派充相当职务，俾能胜任愉快。至邮政员工之名称，系分为邮务长、副邮务长、甲等邮务员、乙等邮务员、邮务佐及信差、邮差、杂役等项。截至民国三十一年九月底止，全国计有邮务长三〇员，副邮务长六【十】三员，甲等邮务员一，三三〇员，乙等邮务员六，六四七员，邮务佐七，六九一员，信差九，六〇四名，此外尚雇有运递邮件之邮差及担任一般工作之听差、杂役等一六，一五一名。详细数字见附表：

邮政员工人数表（截至三十一年九月底止）

邮　区	邮务长	副邮务长	甲等邮务员	乙等邮务员	邮务佐	信差	邮差及其他工役	总　计
共　计	30	63	1，330	6,647	7,691	9,604	16,151	41,516
邮政总局	11	17	102	101	9	1	90	331
储金汇业局		3	67	361	73			504
东　川	1	2	62	469	756	652	1,315	3,257
西　川	1	4	90	526	508	442	1,031	2,602
云　南	1	2	43	334	209	282	762	1,633
贵　州	1	1	44	279	232	233	926	1,716
湖　南			52	407	511	624	1,242	2,836
湖　北	1	3	54	222	270	409	677	1,636
江　西		1	33	229	189	320	694	1,466
安　徽	1	2	19	137	151	187	345	842

续表

邮　区	邮务长	副邮务长	甲等邮务员	乙等邮务员	邮务佐	信差	邮差及其他工役	总　计
江　苏		3	48	249	513	676	602	2,091
上　海	5	3	248	696	558	1,085	967	3,562
浙　江		4	48	236	365	543	564	1,760
福　建	1	2	35	168	373	359	539	1,477
广　东		3	100	475	467	575	1,244	2,864
广　西	1	2	41	307	196	266	748	1,561
河　南	1	2	38	260	313	526	743	1,883
河　北	1	2	51	283	328	497	478	1,640
北　平	1	1	62	261	561	713	521	2,120
山　东	1	3	34	241	377	637	533	1,826
山　西			8	28	57	47	81	221
陕　西		2	27	240	450	343	1,083	2,145
甘　肃	1	1	20	85	186	142	564	999
新　疆	1		4	53	39	45	402	544

11. 甘肃邮政管理局关于加强兰州至酒泉、天水至两当邮路运输能力致邮政总局呈

（1944 年 5 月 24 日）

邮政管理局快邮代电　　邮内字第九七一/五二一一号

重庆邮政总局钧鉴：兹据本局本地业务股签呈：近来公路局开往西路车辆时告脱班，单差单马不敷驮运邮件，拟请恢复单差

双马，以资清运而免积压，等情前来。正核办间，复据戊段视察员二等一级乙等邮务员陈舜岩本年五月十九日第四三四七号呈称：查兰州至酒泉邮路，现因汽车停开，以致单马所运邮件，时当超过七十公斤，较之以前双马所负，亦不过如此，故非发生延误不可。按现时情形观察，公路局班车恢复无期，单马帮差殊非久计，故请立即恢复该路双马邮班，以维邮运而利公众，等情。据此，查兰州至猩猩峡邮路，原系一差双马，自三十一年五月一日起，乃利用公路局汽车载运一部份邮件，将兰州至酒泉段改为单差单马。刻下西开汽车既已停驶，单差单马确难负此重任，为维持国际干线，自应加强运输，以免延误。除准如该股等所请，令行兰酒段沿途各局立即恢复一差双马邮班外，并准借给该段马差每名购马价一万元，分十个月扣还。

再，查天水至两当邮路，原系双差马，自三十一年六月一日起，改为单差双马，又自三十二年八月一日起，改为单差单马，各在案。兹据两当、徽县等局呈称：现因公路局车辆减少，双石铺至天水汽车停开，双石铺邮局已自本年五月三日起，将双至两单马班改为双马班。是则本段（两当——天水）亦应照改，以免邮件积压，等情。据此，查天水两邮路，为通川陕要路，双两路既已改为双马班，则该路若不照改，邮件必致积压。除令沿途各局亦立即恢复一差双马邮班，并准每差各借支购马价一万元外，理合呈报，敬祈鉴核备案。

甘肃邮政管理局

12. 甘肃邮政管理局为改组安西至敦煌步差邮路为马差邮路致邮政总局呈

（1944年7月7日）

甘肃邮政管理局呈　　邮内字第四七七〇/二〇一七六号

案据本区己段邮务视察员一等三级乙等邮务员鲁永年三十三

年六月十五日业字第二三号呈称：查安西至敦煌邮路计程二百八十华里，实际不下三百里，沿途均为沙漠，跋涉维艰。现有步差三名，间日发班一次，每差每六日往返一次，常年每日行路百里，人力不能支持，显而易见。按安西局巡员日记簿记载，安敦路开办时，原为马差，嗣于民国十一年八月间，经前巡员李鸿骞以邮件甚轻，呈请改为步差，将原支马喂养七元取消矣。查该路初设马差，必系里程寥远，沙漠阻碍，三天不能达到之故，并非当时邮件甚重，步差不克负运而出此。该巡员李鸿骞不知考察实际情形，因见邮件甚轻，遽而呈请改为步差，实为见一面而不见两面者也。该路马喂养虽已停发，而邮差仍骑马运递，否则三天绝难达到。抗战以前，物价低廉，邮差之马喂养自行忍痛垫付，尚堪支持，惟近来各差薪津不敷维持生活甚巨，且此路长而难行，马匹易于疲乏，每年均有倒毙，私人损失不可数计。每一邮差私人物资赔累尽净，一蹶不起后始行告退，可悯孰甚。安、敦两局迭次呈请支给马喂养，确为实际需要。该邮差等以不堪支持，时请告退，该各局长多方慰留，煞费苦心，若不予以改善，实非长久之计。果不支给马喂养，势必改为每八日往返一次。以目前敦煌地方形势之发展，邮运一旦迟缓，各机关即生异议。拟请钧局将该路邮差三名一律准支单马喂养，以示体恤而资维持，实为公便，等情。据此，查甘肃邮差甲字第四六号安西至敦煌间日班邮路，计长一六一．二八公里，用差三名，轮流跑递，该路确属里程较大，加以沙漠阻碍，步行实属困难。既据该视察员呈报：该路虽已改为步差邮班，而该差等仍系骑马运递，自应将该路仍行恢复为马差邮班，以符名实而示体恤。除自本年七月一日起令行改组，并发给该路邮差三名之喂马津贴，并在是月邮路变更详情月报内列报外，理合呈报，敬祈鉴核备案。谨呈

邮政总局局长

甘肃邮政管理局局长　甘文降

13. 余翔麟关于派员视察兰州至宁绥各地邮务情形致邮政总局呈

(1944年11月13日)

呈文　　专字第三号

查兰州综绾甘肃与新青宁绥各省交通之要津，其北通宁绥一线，联络宁绥二省及陕北一隅，亦国军由西北进击之补给线所系，第八战区副长官部即设于其北端之陕坝。是该路在政治上及军事上现时均居重要地位，沿线邮务现状，实亟待明了，故经饬邮务员邓严先往该线视察。所有该员往返行程业经本月九日第三号代电具报。兹续据该员呈报视察情形称：职奉命调查兰州至宁绥沿线邮务及地方情形，所历日程业经具报。计沿线曾访问甘肃之平凉、固原，宁夏之同心城、中宁、金积、吴忠堡、宁夏、黄渠桥、石咀山、磴口，绥远之陕坝等邮局，及设陕坝傅副长官部、固原伪十七军军部、平凉第三十八集团军总司令部之军邮局与设大湾新编第二师师部之军邮派出所。

陕坝为绥西政治、军事及商业之中心，亦现时西北国防上之一重要门户，绥远省政府及第八战区傅副长官部均设于此，机关林立，以是邮政业务颇为发达。现该处设有二等甲级邮局，每月可售邮票十万元左右，汇款平均数百万元，多时逾千万元，储金总额逾二千万元。绥西出产以皮毛为大宗，惟现时仅足供当地军民之需要，外销甚少，故当地包裹业务殊不发达，每月仅能收寄十数件或数十件而已。其由后方供应之布匹、卷烟等类日用品，为数颇多，惟以必须经由宁夏运输，而宁夏地方情形略为特殊，物产过境，颇受限制，有时且被截留，前扣运绥邮包一百一十六件，迄今仍未发还，故近年由后方寄往绥西之包裹，数亦极微。在此种特殊环境未改变前，绥西包裹业务颇难发展。磴口与石咀山均为宁夏北部之水码头，可通舟楫，西邻阿拉善旗，东接伊克

昭盟，所有沙漠地带以及宁夏北部出产之药材如甘草、锁阳、苁蓉之属及皮张与驼毛、羊毛等，在战前均集中此二地转运出口，故当地商务原颇繁盛，外商亦设有行庄。惟自战事发生后，外运路断，药材滞销，皮毛复受统制，故商务衰颓已极，邮务自亦趋清淡。现每月仅可售邮票数千元，汇款数万元而已。黄渠桥为一新兴市镇，出产皮毛颇多，绥西所需之布匹、卷烟及日用品，上年多由该处交包裹运递，现因省方禁运，故业务亦转清淡，每月平均售邮票万元，汇款三十余万元，储金二十余万元。

宁夏为省府所在地，居平凉经宁夏至陕坝及兰州经宁夏至陕坝快班邮路之中点，邮运地位颇为重要，现设宁夏一等乙级邮局，平均每月售邮票十万余元，汇款四百五十余万元，储金最高达三千三百余万元，平均则在二千万元左右。该地尚设有储汇分局办事处，储汇数字与宁夏邮局相若。出口产品以皮毛为大宗，滩羊皮统最为著称，甘草、枸杞、发菜之属为数亦巨。战前寄往平津沪汉等地之包裹颇不少，现交邮寄递出口者仅为少量之滩羊皮统，但以邮运迟缓且不免偶有遗失，故包裹业务亦极不振。吴忠堡为宁夏现时最大之商货聚散地。据闻该地现存之布匹颜料及其他日用品等，可供宁夏全省数年之用，故当地商业较繁，农村亦富，邮局汇兑业务颇为发达，最高每月收汇达一千八百万元，兑付一千一百万元，平均每月亦收汇八百余万元，兑付三百余万元，储金平均七十八万元，售票则仅二万余元。出产亦以皮毛为大宗，但交邮寄递者甚少，故包裹业务亦不发达。金积业务清淡，与磴口相若，惟农村尚称富裕。中宁年产枸杞五百余石，多时达千余石，甘草、发菜各百余石，惟亦甚少由邮寄递者，故每月亦仅售邮票二万余元；汇款储金较多，平均每月均达百万元以上。同心每月售邮票七千元，汇款十余万元，储金六百余元，业务颇为冷落。固原、平凉均为皮毛集中地，往年包裹业务均颇发达，上年仍有大批皮货寄往川湘等地。惟以寄递迟缓，到时多过季节，更

有中途水湿或内件短少者，致失商人信仰，今岁均裹足不前，各局业务逐致减色。现固原局每月售票仅四万余元，去年九月曾超过十万元，汇款现为每月百余万元，储金逾一千万元。平凉为一等乙级邮局，平均每月售票三十万元，收汇款项一百六十余万元，兑付汇票七百余万元，储金一千万元左右。依该处现时交通状况及商务情形观察，如运输上能妥筹办法，包裹业务尚大有推展可能，因当地出产之皮张、毛线既多，可以外运，而经此转运宁绥与固原、海原、靖远等地之土布、绸缎与一般日用品等，为数亦夥，现商人多自雇驼马或车辆运输，如邮运包裹迅速可靠，必舍彼而就此也。该处尚设有储汇分局办事处及银行十余家，其商务发展之程度，亦可由此窥其端绪。

就邮运情形言，由兰州至宁夏组有逐日昼夜兼程步差班，系由兰州北走靖远、中卫而直达宁夏，不绕经平凉，全程四五六．六公里，规定单程四天零十小时到达，班期甚为准确，各方咸表满意。因兰宁公路现尚未修通，商旅由兰州起，旱经靖远、中卫至宁夏，需十日以上；乘羊皮筏顺黄河而下，虽较迅速，但甚危险，鲜敢问津；乘公路局汽车经平凉而往，则以无联运车，平宁路面复甚穷败，少需十日，多则半月一月，亦难预定故也。由平凉经宁夏至陕坝有逐日昼夜兼程马差班，全程八二七·二六八公里，规定七天零十小时半到达，但事实上则平均需十天方可到达。惟仍较公路局汽车为迅速而准确，故各方亦尚满意。但包裹及大批新闻纸、杂志之运输因非快班邮差所能胜运，而须另雇车马，故较迟缓，绥西军政界略有烦言。如专组重班邮路运输，又以往来重件数量极不固定，不便办理，欲求改进，略感困难。由陕坝经临河、桃力民以至榆林及由宁夏、陕坝中途之石咀山至桃力民，但均有逐日昼夜兼程邮班，尚足应该方军民需要。兰州经平凉至西安间之邮运，现时轻件系交公路汽车运输，因汽车班期不定，速率不准，虽规定四天到达，但通常均需七八日左右，而邮件颠倒、水湿之事时所难免。因公路局对

于送到邮件有时搁置不发，而装车时则系将邮件与旅客行李同扎车顶，并无油布掩盖，遇雨即易淋湿故也。重件交利通公司汽车运输，车辆支配权操于人，有时颇难适应我方需要。

综观各该地情形，宁夏、绥远所需土布、卷烟及其他日用品等，现均恃后方输往，而宁夏当地出产有待外销，原均可为发展包裹业务之对象。惟以该路招雇输力颇为困难，纵能自派汽车行驶，又以路面穷败，班期极难准确，有时反较人力、兽力之运输方法犹为迟缓。而宁夏方面对于大批包裹之运输复多阻挠，故欲发展宁绥路包裹业务，必第一步解决政治上之阻碍，第二步筹妥固定输力，方可进行。陇东方面，皮毛及毛线等出产甚多，均可作为推展包裹业务之对象；而兰西路复为今日西北交通之主要干线，其邮运力量，似宜设法增强与加速；则内地物资，既可由邮包输运，甘肃、宁夏、青海各地之特产，亦可作为收寄包裹之对象而源源由此线外输也。以上各节理合具报，敬祈鉴核，等语。据此，查西北各地物产丰富，大可为发展大宗包裹业务之对象，尤以战后为然。以便于交邮寄递之主要产品言，甘肃年可产当归、大黄、甘草、党参等类主要药材二千余万市斤，水烟一千一百万市斤，羊皮三百五十万张，狼皮、狐皮等数万张，以及兰州、平凉、通渭、夏河、秦安等地所产毛线、毛衣、毛毯、毛褐等数亦巨。青海年可出口皮革五十三万余张，大黄等药材十余万斤。宁夏年可出口羊皮六十万张，甘草一百五十万斤，发菜十万斤，枸杞一千五百担。新疆年可出口羊皮一百四十万张，毛毯、玉器等特产亦多。在战前其外销路线为北出包头走平津，东出平凉、西安以走沪、漠、粤、港，南出四川以走云贵，西经河西、新疆以输苏俄。现北路已断，其主要输出线为由兰州东经平凉至陕西，南经天水至四川，西经河西以通新疆、苏俄。虽现时国土日蹙，上述产品之销路日壅，惟聚数省如此巨量之产品，均由此数路宣泄，而各该省所需之茶叶、绸缎、布匹、香烟、纸张及其他日用品等，复恃此数路内运，倘能收揽其十一之数以为邮包，则平均

每日须有二三吨之运量方能疏运，每年均可增益邮费收入数万万元之巨。但现时各该路邮运数量多不过二百公斤，少仅数十公斤，是纵有可作包裹收寄之物资，亦无能为力。而依各该路邮运运率言，亦殊难令人满意。据最近统计结果，由兰州东经平凉至西安，规定四日到达，而通常均需七八日，多时亦至十三日；由兰州至天水，汽车规定二日到达，邮差规定三日到达，而通常需五六日，多时亦至十三日；由兰州至酒泉，汽车规定四日到达，邮差七日到达，通常需时八日；由兰州至迪化则需时一月左右。其中以兰酒段邮运距规定日程尚近，尚属正常，兰州至西安及天水邮运，其实需日程多超过规定日程甚多，外界颇表不满。是仅就各该路轻类邮件之运输言，亦须亟待改善。依职管见，似应即于兰州至西安一段着手筹辟局备汽车邮路，暂定为间日一班，由兰州、西安两地对开，中途于平凉及华家岭各设一站。如此则兰州、西安间邮件运输可以增快而且准确。由兰州至天水邮件，交汽车运至华家岭后续交昼夜兼程邮差班运递，亦可加运，沿途包裹业务当可随运量之增加而力予扩展。如成绩不恶，再由兰州西展至酒泉，则西北邮运干路之作用可以充分发挥。将来天水至宝鸡铁路通车时，只须将兰西局车邮路改为兰（州）天（水）局车邮路，华家岭邮车站仍可不变。职筹思再四，深觉此乃改进西北邮务急要之图，实不可缓，而湘桂战事演变结束，西南邮车当可抽调，晃县修理厂之人员、器材亦可北移，以应西北之迫切需要。至于查车工作，则可委由新调兰州之第三军部总段人员办理，该总段有原曾任查车工作者数人，可资熟手。所拟是否有当，理合录同西安、天水、酒泉等地至兰州邮件运率调查表，备文呈请，敬祈鉴核施行。谨呈

局长、副局长

附呈表一份。

职　余翔麟谨呈

中华民国三十三年十一月十三日

附：　西安、天水、酒泉各局兰州邮件速率调查表

（一）西安

寄单号码	发出日期		收到日期		共行日数
	月	日	月	日	
282	10	1	10	7	6
283	10	2	10	9	7
284	10	3	10	11	8
285	10	4	10	11	7
286	10	5	10	13	8
287	10	6	10	13	7
288	10	7	10	14	7
289	10	8	10	21	13
290	10	9	10	19	10
291	10	10	10	19	9
292	10	11	10	19	8
293	10	12	10	18	6
294	10	13	10	20	7
295	10	14	10	23	9
296	10	15	10	23	8
297	10	16	10	24	8
298	10	17	10	24	7
299	10	18	10	25	7
300	10	19	10	30	11
301	10	20	10	30	10
302	10	21	10	28	7
303	10	22	11	1	10
304	10	23	10	31	8
305	10	24	10	31	7
306	10	25	10	31	6
307	10	26	11	1	5
308	10	27	11	2	5

（二）天水

寄单号码	发出日期		收到日期		共行日数
	月	日	月	日	
275	10	1	10	11	10
276	10	2	10	11	9
277	10	2	10	10	8
278	10	3	10	14	11
279	10	4	10	11	7
280	10	5	10	13	8
281	10	6	10	13	7
282	10	7	10	14	7
283	10	8	10	14	6
284	10	9	10	16	7
285	10	10	10	15	5
286	10	11	10	17	6
287	10	12	10	17	5
288	10	13	10	18	5
289	10	14	10	21	7
290	10	15	10	21	6
291	10	16	10	21	5
292	10	17	10	24	7
293	10	17	10	21	4
294	10	18	10	24	6
295	10	19	10	26	7
296	10	20	10	26	6
297	10	21	10	28	7
298	10	22	10	28	6
299	10	23	10	28	5
300	10	24	10	29	5

（三）酒泉

寄单号码	发出日期		收到日期		共行日数
	月	日	月	日	
384	10	1	10	10	9
385	10	2	10	11	9
386	10	3	10	12	9
387	10	4	10	12	8
388	10	4	10	12	8
389	10	4	10	12	8
390	10	4	10	13	9
39 1/2	10	5	10	14	9
393	10	6	10	15	9
394	10	7	10	16	8
395	10	8	10	16	8
396	10	9	10	17	8
397	10	10	10	18	8
398	10	11	10	19	8
399	10	12	10	20	8
400	10	13	10	21	8
401	10	14	10	22	8
402	10	15	10	23	8
403	10	15	10	24	9
404	10	16	10	25	9
405	10	17	10	25	8
406	10	18	10	26	8
407	10	18	10	23	5
408	10	19	10	27	8
409	10	20	10	28	8
410	10	21	10	29	8
41 1/5	10	22	10	30	8
416	10	23	10	31	8
417	10	24	10	31	7

14. 邮政总局关于兰州至宁绥各地邮务情形致甘肃邮政管理局代电

（1944年11月29日）

兰州甘肃邮政管理局览：案据驻兰州余专员翔麟本年十一月十三日专字第三号呈述派员视察兰州至宁绥各地邮务情形，经核有应饬该局查照办理各点分列于下：

一、据报兰州、西安间公路汽车运送邮件，颠倒水湿之事时所难免，因公路局对检送到邮件有时搁置不发，而装车时则系将邮件与旅客行李同扎车顶，并无油布掩盖，遇雨即易淋湿，等情。查公路机关代运邮件，不得积压延误，业经战时公路机关代运邮件办法第二条明文规定；又《邮政法》第十六条规定：有代运邮件之责者，应妥筹保管邮件之方法，是路局对于交运之邮件，自应逐日清运，不得搁置不发，如将邮件扎置车顶，必须妥筹防雨设备，以免雨水淋湿而维公众利益。应即商请路局设法改善，并转饬各车站切实遵照。

二、据报平凉经宁夏至陕坝间包裹及大批新闻纸、杂志之运输，因非快班邮差所能胜运，而须另雇车马，故较迟缓，绥西军政界略有烦言，等情。查新闻纸、杂志类系属轻件，又为边省军政界之精神食粮，该线运邮方法应即设法加强加速以应需要。

三、据报各线邮运速率，据最近统计，由兰州东经平凉至西安，规定四日到达，而通常均需七八日至十三日；由兰州至天水，汽车规定二日到达，邮差规定三日到达，而通常需五六日，多时亦至十三日；由兰州至酒泉，汽车规定四日到达，邮差七日到达，通常需时八日；由兰州至迪化则需时一月左右，其中以兰酒段邮运距规定日程较近，尚属正常，兰州至西安及天水邮运，其实需日程多超过规定日程甚多，外界颇表不满，等情。各该线邮运实需日程，何以均较规定日程超过甚多，如何设法改进，应查明研究办理。

除将本代电抄发余专员及陕西管理局外，仰即遵照办理具报。邮政总局。陷。业。渝。印。

15. 甘肃邮政管理局关于改善本区邮运情形呈邮政总局快邮代电

（1945 年 1 月 12 日）

邮本字第一〇九二/五九八二号

重庆邮政总局均鉴：案奉三十三年十一月三十日钧局第一一八三/二八八二七号快邮代电敬悉。兹将饬查办理各节分别陈述于后：

（一）关于兰州、西安间公路汽车运送邮件发生延误及颠倒水湿情事一案，本局已由邮本字第九六/五九八五号代电，商请西北公路运输局设法改善，并请转饬各车站切实遵照办理，以维公众便利。

（二）关于由平凉经宁夏至陕坝大批新闻纸之运输，本局已令饬相关各局，嗣后务按轻班邮件转发前途，以免再有延误。

（三）本区各线邮运速率较规定日期迟缓一节，实因公路局汽车在途行驶日期并不准确之故，惟天水至兰州邮路，因山高路大［远］或天雨路滑稍有延误，已令沿途各局及该段稽查从严督率各邮差矣。奉电前因，理合呈报，敬祈鉴核。甘肃邮政管理局叩。

本代电副张抄送余专员及陕西邮政管理局。

甘肃邮政管理局

16. 甘宁青邮政管理局关于拟具扩充西北邮政计划事项致邮政总局呈

（1946 年 1 月 21 日）

案奉钧局三十四年十二月二十九日局业字第二四六四号指令谨悉。兹将原计划酌□缩减，择其迫切需要应即举办者，胪呈于后。

一、计划

（一）增设邮局

甲、地点：甘宁青三省县治地方尚未设立邮局者计四十二处，兹拟先在甘肃省内设立三等乙级邮局十处，计金塔、鼎新、宁定、正宁、宁县、崇信、康县、西吉、临泽、会川十处。

乙、组织：每局各用乙等邮务员一名充任局长，信差一名，听差一名，并分辖有关邮路邮差若干人。

丙、设备：各局需用家具公物遵照总局规定置备。

（二）增辟汽车邮路

甲、路线：褒迪线改为褒酒线，除褒兰段已办有定期班车外，本年度拟完成兰酒段定期班车，并开办甘青、甘宁两线不定期班车。

乙、车站：褒酒线除褒城、宝鸡、天水、马营、兰州已设有车站外，其余武威、张掖、酒泉三处，又甘青、甘宁两线拟于本年度各设车站。以上车站房屋均宜自建（褒城站房屋系自建），拟于本年底完成，以兰州一等站为最重要，应尽可能提前动工。

丙、车辆：兰州一等站辖车两组，每组五辆（天水工程车调兰）；天水、褒城、张掖、酒泉二等站各辖车一组，每组五辆；宝鸡、马营、武威、青海、宁夏三等站不辖车辆。以上共需补充新车三十辆。

丁、设备：现在天水一等站之大修工具全套及工程车、特种技工等拟归调兰州一等站应用，并补充翻砂、电焊、修胎等机器；武威、张掖、酒泉三站应各筹发小修工具全套及零件材料。

戊、组织：（1）一等站设站长一人，车务、机务、零件主任各一人，文书一人，主任以下视事务繁简各派襄办一二人，听差一人，力伕四人，更伕一人，押差四人，司机十一人（工程车一人在内），机匠五人，学徒五人（工程车机匠、学徒各一人在内）及电匠、钳匠、烤补胎匠、铁匠、焊匠、木匠、车床匠、漆匠各一人。二等站设站长一人，襄办一人，站伕二人，押差二人，司机□人，机匠二人，学徒二人。三等站设站长一人，站伕

一人，机匠一人，学徒一人。（2）汽车管理股设股长一人，机务指导、物料供应（专管油料）、表报、稽核、文书、总务会计主任各一人，主任以下视事务繁简派襄办一二人，车务视察四人，听差二人，力伕二人。以上共需员工约一五〇人。

己、班期：各线班期之繁简应视邮件多寡而定，按照目前西北邮件数量褒兰段拟暂定为间日班车，兰酒段三日班车，至甘青及甘宁两段均为不定期班车，以后逐渐调整扩充。

（三）修建局房

查本局各项业务，近年以来突飞猛晋，人手增加数倍于前，卅三年虽新建楼房一座，但房间并未增加若干，以致各股组办公房屋均感狭小。近半年来虽在外积极觅租民房，以备分处办公，无如兰市房屋奇缺，偶得空房，其押租金及修理等费动辄数百万元，且尚并不切合实用。现时本局各股组人员往往三四人合据一小办公桌办公，彼此妨碍，无形中减低工作效率。尤以汽车股，因本局无适当地址可资办公，不得不远在城外租屋应用，其余本地业务股及庶务组亦以同样情形，均于城外觅屋堆藏公物及空袋等件，对于洽办公务及管理方面诸多不便。查本局旧有平房建筑以来已达数百年之久，木料大半朽坏，且附近曾经敌机数度轰炸，以致墙倾梁斜，安全堪虞，每经夏季雨水浸淋，往往坍塌，每年支出修葺费用为数亦属不赀。爰经预计各股室需要并询据工程师估计，除楼房保留应用，其余旧平房一概拆除，则最低限度须添建房屋三千九百平方公尺始可敷用，拟请准予建筑。

二、预算

（一）增设邮局部份

甲、开办费、购置家俱及装修等费，每局以二十万元计，十局共需二百万元。

乙、经常费

1. 人员薪津：每局每月约十二万元，每年合计约一千四百

四十万元。

2. 局房：每局须租赁房屋一所，约计十五小间，租赁费、修理费等每处每年约需八万元，每年合计八十万元。

3. 人员旅费：每局约需十万元，合计一百万元。

4. 办公费：文具单册、购置服装、煤炭等，每局每月以五千元计，十局每年约需六十万元。

（二）增辟汽车邮路部份

1. 车机人员之训练约需五百万元，车机人员每年薪津约需一亿元。

2. 新车三十辆，由救济总署拨给，价值不计，惟零件材料及各项机器补充费用，计一等站约五千万元，二等站四处，每站约二千万元，三等站五处，每站约二百万元，共一亿四千万元。

3. 兰州一等站建筑费约需五千万元，天水、张掖、酒泉二等站，每处约需三千万元，宝鸡、马营、武威、青海、宁夏三等站，每处约需一千万元，共一亿九千万元。再，查兰州站建筑费五千万元，容有不敷，唯天水站建筑费可移抵兰州站一部份之用。又增辟汽车邮路每年约需购入油料一亿元。

（三）修建局房部份

建筑费约需六千七百〇二万八千元（盖三层楼房占用面积一，二八九方公尺，每公方尺约需五万二千元）。

以上各项共计六二〇，八二八，〇〇〇·〇〇元（六亿二千〇八十二万八千元）（办理车务人员薪津未计入）。

以上计划及预算各节均经详细考核，确系迫切需要，敬祈鉴核转呈，准在建设专款项下划拨应用，以利西北建设，实为公便。谨呈

邮政总局局长

附呈预算书一份。

署甘宁青邮政管理局局长　刘承汉

甘宁青邮区三十五年度扩充西北邮政计划书预算表

付款详情		(一)增设邮局		(二)增辟汽车邮路				(三)修建局房	备注
说明	款数	甲、开办费	乙、经常费	(一)机车人员之训练及薪津	(二)车辆零件、材料及各项机器补充费	(三)车站建筑	(四)油料		
每局20万元,共需	2,000,000.00	增设十局							
1. 每局每月12万元,全年共计 2. 每局每年8万元,10局共计 3. 每局约需10万元,共需 4. 每局约需5千元,全年共需	14,400,000.00 800,000.00 1,000,000.00 600,000.00		人员薪津、局房租费及修理费、人员旅费、办公费						
1. 机车人员之训练,约需 2. 机车人员之薪津,全年需	5,000,000.00 100,000,000.00			训练费、薪津					

续表

付款详情		(一)增设邮局		(二)增辟汽车邮路				(三)修建局房	备注
说明	款数	甲、开办费	乙、经常费	(一)机车人员之训练及薪津	(二)车辆零件、材料及各项机器补充费	(三)车站建筑	(四)油料		
1. 由救济总署拨给,价值不计 2. 存零件材料及机器补充等计 3. 存零件材料及每站2千万元,合计 4. 存零件材料及每站2百万元,合计	0 50,000,000.00 80,000,000.00 10,000,000.00				新车三十辆,一等站一处,二等站四处,三等站五处				
1. 兰州站建筑费计 2. 天水、张掖、酒泉每站3千万元,合计 3. 宝鸡、马营、武威、青海、宁夏,每站1千万元,合计	50,000,000.00 90,000,000.00 50,000,000.00					一等站一处,二等站三处,三等站五处			兰州站建筑费容有不符,天水站建筑费可移抵兰州一部份之用
每年约需购入油料,计	100,000,000.00						油料		
盖三层楼房占用面积1,289方公尺,每方公尺约需5万2千元,计	67,028,000.00							修建费	
总计	620,828,000.00								

17. 交通部邮政总局拟《西北邮政建设计划书》

（1946 年）

西北各省增设邮局问题

按邮政局、所之增设，向系按照社会需要而定，例如人口增加或商务发达或工厂学校开设等等，原有局、所不敷利用，则予添设。因局、所之添设，其联络局、所之邮路亦往往随之增加或调整，惟邮路与铁道、公路、航空均有关系，又必须视一般交通工具之发展情形求其配合。故邮政局、所之增减，常处于被动地位。换言之，即系按照时代、社会之实际需要，而求相与配合也。西北之建设，在十年之后，必有可观。究竟路矿、工商、学医各部门建设至何程度，非此刻所能预测，兹姑就人口增加及沿海各省战前之情形为标准，拟定计划如左，当与该时之需要相去不远。

一、局、所

依照最近统计，西北各省现有局、所一千五百零几处，分布如下：

局所种类	陕西邮区	甘肃邮区（包括宁夏、青海两省）	新疆邮区	总　数
管理局	1	1	1	3
一等局		4		4
二等局	30	14	14	58
三等局	78	57	14	149
支　局	7	6		13
邮政代办所	454	224	73	751
信　柜	186	216	5	407
邮　站	7	35		42
邮票代售处	31	36	15	82
共　计	794	593	122	1,509

邮政建设向系依照各省人口及公众实际需要酌定，西北各省之面积及人口，依最近中国年鉴所载系如后表：

省　名	面积（平方公里）	人　　口	每平方公里人口密度
陕　西	187,394	10,112,230	51.84
甘　肃	378,059	6,080,559	15.97
宁　夏	274,910	666,890	2.20
青　海	697,194	1,195,054	1.64
新　疆	1,828,418	1,453,393	1.49
共　计	3,365,975	20,508,126①	总平均每平方公里6.09人

西北各省现有局、所与人口之比较为每九〇，三四四人设一邮局，或二七，〇九一人设一代办所（即平均每二〇，七五七人有一邮局或代办所）。将来添设局、所，须参照其他各省情形办理。战前江苏、山东两省人口最密，平均每平方公里二九九人及二二，六四八人（上海、南京、青岛三特别市未计在内），所设局、所亦多，计江苏省每一五五，三七二人、山东省一九一，三一七人设一邮局，或江苏省四〇，六〇〇人、山东省三九，一三〇人设一代办所，当时已达开设局、所之饱和，然不易再行增加。西北各省之邮政建设在十年之后，其进度至少应与战前之江苏、浙江相等。现在西北各省平均每九〇，三四四人设一邮局或二七，〇九一人设一代办所，已较江苏、山东省为多。惟西北各省经积极建设，各省人民移居西北各省当必不少，预计十年之内当可增加一倍，或虽不足一倍，而因国防及经济建设关系，邮政需要增加。姑作为人口加倍计算，在十年之内应添设下列局、所：

① 此数误，应为19,508,126。

省　名	邮　局	邮政代办所	信　柜	邮　站	邮票代售处	共　计
陕　西	14	62	126	4	22	228
甘　肃	12	125	111	18	19	285
宁　夏		6	12	2	3	23
青　海	8	45	21	4	4	82
新　疆	3	53	4		10	70
总　共	37	291	274	28	58	688

十年之内总共需添设局、所约七百处，纵使额外添设再加百分之五十，亦仅可添设一千处左右。两年内之实施程度，应为十年计划五分之一即一百四十处或二百处。

二、邮递

西北各省地广人稀，交通未臻十分发达，邮件运递除少数区域铁道、汽车及航空路线外，多属邮差邮路。是项邮差邮路，系以马差为主，步差为辅。截至最近为止，西北各省共有各种邮路六二，一四七公里，分布如下：

邮路种类	陕西邮区	甘兰邮区（包括宁夏、青海在内）	新疆邮区	总　数
邮差邮路	25,070	13,756	13,559	52,385
铁道邮路	419			419
汽车邮路	862	610	4,181	5,653
航空邮路				3,690
共　计				62,147

附注：西北航空邮路有渝哈及哈阿两线，其里程无法分区开列。

西北各省积极建设时，各种邮路亦须随时增辟，以连接增设之各邮政局、所，运递其往来邮件。惟是项邮路里程之多少，须视增辟局、所地点之远近而定，且铁道、水道、汽车、航空等邮路，究可增设若干，当视同各该线路建设展拓情形办理，邮局无从预计。查西北各省现有各种局、所计一，五〇九处，各种邮路六二，一四七公里，在十年内各种局、所预计可增加六八八处，等于现有局、所百分之四十六。倘各种邮路可与增设之局、所比例增多，则在十年内可增辟二八，六〇〇公里，倘额外增加百分之五十，则总共为四二，九〇〇公里。

二年内之实施程度，应为十年计划五分之一，即五，七二〇公里或八，五八〇公里。

18. 交通部邮政总局拟《扩充西北邮政计划书》

（1946年）

窃查我国对日抗战已告胜利结束，建国大业正在进行，政府已决定最短期间实施宪政。按实施宪政以地方自治为基础，而县府所在地一切设施均须力求完备。邮政为交通行政中之重要一环，颁宣政令、沟通文化、发展经济、便利通讯，均为邮政任务而与地方政府及民众有密切关系，自应普设分支机构，以应需要，是以每一县治或设置局所在地设定邮局一所，实为最低目标。本区辖境括有甘肃、宁夏、青海三省境以及代管绥西、陕北各地邮局，除代管各地邮局最近即将拨还原管辖区，扩邮事宜应由各原辖区计划外，仅以本区原辖之三省省境而论，计有四十二县县治地方未经设立邮局，以一县一局计，应设立邮局四十二所。又关于邮运一项，因本区以前未通轮轨，曾按需要情形分组昼夜兼程班、快班、慢班各邮路，利用步差、马差、自行车差运递轻班邮件。嗣西兰、兰宁、兰天间有西北公路局班车行驶，经与路局洽商，由班车带运邮件，订有合约，然路局班车

以种种原因班期不定，而且规定运量有限，不敷需要甚巨，对于邮运之迅速及准确迄未达理想境地。为加强本区邮运，实有自行组织汽车邮班必要。爰拟本年九月开办兰双段定期班车及兰张段不定期班车，行驶以来，班期准确，邮运加快，公众咸称便利。惟是本区辖境辽阔，欲谋加强本区邮运，仍需增辟汽车邮路若干线以资衔接，区外各路非仅上述两路已也。谨就以上所述增设局、所及增辟邮路两点，拟具扩充西北邮政计划，并拟列为三十五年度本区中心工作，兹分按（一）计划及（二）预算两部份说明于后：

一、计划

（一）增设邮局

甲、地点：左列各县治计四十二处尚未设立邮局，兹拟各设三等乙级邮局一所，共四十二所，于三十五年度分期实施。

甘肃省——金塔、鼎新、景泰、康乐、永靖、宁定、正宁、宁县、崇信、化平、康县、西吉、临泽、庆阳、会川、合水、环县、卓尼、肃北（以上二处系设治局）。

宁夏省——灵武、盐池、陶乐、惠农、永宁、宁朔、居延（以上一处系设治局）。

青海省——同仁、化隆、叠曋源、玉树、同德、称多、囊谦、海宴、祈连、香德、兴海、和顺、和兴、西乐、通新、玛沁（以上九处系设治局）。

乙、组织：各局设局长一人，以乙员充任信差、听差各一人，并分辖有关邮路邮差若干人。

丙、设备：各局需用家俱公物遵照总局规定置备。

（二）增辟邮路

甲、汽车邮路

（一）路线：一、褒迪线；二、甘青线；三、甘宁线。

（1）褒迪线：自褒城经宝鸡（现在系由天水经双石铺衔接

宝鸡、褒城局车，将来宝天铁路通车，双石铺车站即可裁撤，邮件由褒城至宝鸡利用火车直达天水）、天水、马营、兰州、武威、张掖、酒泉、安西、猩猩峡、哈密、七角井、吐鲁番至迪化，全程二，六〇三公里（宝天铁路里程在外不计）。

（2）甘青线：自兰州经河口、享堂、乐都至西宁，全程二三六公里。

（3）甘宁线：自兰州经北河湾、靖远、中宁、白圈子至宁夏，全程五二七公里。

（二）车站：（1）褒迪线：拟设十四个车站，兰州、酒泉、哈密、迪化为一等站，褒城、天水、张掖、安西、吐鲁番为二等站，宝鸡、马营、武威、猩猩峡、七角井为三等站。褒城、宝鸡、天水、马营隶属兰州，武威、张掖隶属酒泉，安西、猩猩峡隶属哈密，七角井、吐鲁番隶属迪化。

（2）甘青线：拟设西宁三等站，隶属兰州。

（3）甘宁线：拟设两车站，宁夏为三等站，白圈子为二等站，均隶属兰州。

（三）车辆：一等站辖车两组，每组五辆及大工程车一辆，二等站辖车一组五辆，三等站不辖车。以上需班车七十辆，大工程车四辆，共七十四辆，车辆载重以二吨至三吨为适宜。

（四）设备：一等站应备大修工具全套，如搪缸、车床、翻砂、充电、电焊、烤补、修胎等机器，并储存大量零件材料，二三等站应备小修工具全套，并酌存零件材料。

（五）组织：（1）一等站设站长一人，车务、机务、零件主任各一人，文书一人。主任以下视事务繁简各派襄办一二人，听差一人，力伕四人，更伕一人，押差四人，司机十一人（工程车一人在内），机匠五人，学徒五人（工程车机匠、学徒各一人在内）及电匠、钳匠、烤补、胎匠、铁匠、焊匠、大匠、车床匠、漆匠各一人。二等站设站长一人，襄办一人，站夫二人，押

差二人，司机五人，机匠二人，学徒二人。三等站设站长一人，站夫一人，机匠一人，学徒一人。（2）汽车管理股：设股长一人，机务指导、物料供应（专管油料）、表报、稽核、文书、总务、会计主任各一人。主任以下视事务繁简派襄办一二人，车务视察四人，听差二人，力伕二人。

以上共需员工约三四九人。

（六）班期：各线班期之繁简应视邮件多寡而定。按照目前西北邮件数量，褒兰段拟暂定为间日班车，兰酒段三日班车，酒迪段不定期班车，至甘青及甘宁两段均为不定期班车，以后逐渐调整扩充。

乙、马差邮路兴海至玉树线

此路为通藏要道，早应辟马差邮路，因种种困难未克实现。现与兴海及玉树县治既有设局计划，拟同时开辟邮路组为间四日马差邮班，自兴海经温泉（距兴海八【十】四公里）至长石头（距温泉九【十】五公里）一段，计长一七九公里，用马差两名，归兴海局管理；自长石头至玉树一段计长三，七八六公里，用马差四名，归玉树局管辖。再，此路人烟稀少，气候酷寒，即夏季旅行亦须携带皮衣、帐篷及炊具等，沿途番匪猖獗，野兽凶猛，势非结伴同行不可。关于开辟邮路以及设局事项，拟一并派视察员偕同邮务稽查前往办理，如事实需要，应向地方政府申请派兵护送，以策安全，并根据前庚段视察员刘元龙及稽查苏一谔呈报，发给治装费二十万元（此为三十三年八月查报数字，现时物价变动，应不止此数，姑作为估计数目）。

二、预算

（一）增设邮局部份

甲、开办费、购置家俱及装修等费，每局以二十万元，计四十二局，共需八四〇万元。

乙、经常费

（一）人员薪津：每局设局长（乙员）、信差及听差各一人，薪津每局每月十二万元，四十二局全年合计约六，〇四八万元。

（二）局房：每局须租赁局房一所，约十五间，租金及修理费年需八万元，四十二局全年共三三六万元。

（三）人员旅费：每局约需十万元，四十二局共四二〇万元。

（四）办公费：文具单册、购置服装、煤炭等，每局以每月五千元计，四十二局年约需二五二万元。

（二）增辟邮路部份

汽车邮路

开办费：

（一）车机人员之训练约需五〇〇万元。

（二）车辆、零件、材料、工具之购储：卡车七十辆，每辆约六百万元；工程车四辆，连各项机件，每辆约二千五百万元。零件工具材料，一等站四个，每站储存约需五千万元，二等站六个，每站约需二千万元，三等站七个，每站约需二百万元。以上共八三，四〇〇万元。

（三）站场、厂库之建筑：一等站地皮连建筑每处约需四千万元，二等站每处约需一千万元，三等站每处约需五百万元，共二五，五〇〇万元。

附注：以上各项筹设费用系属估计数字，有欠准确，尤以进口车辆与机件之购价均应为美金，但此间无国际贸易，无法查询，只得以国币估计，用作总局参考，予以修改。

马差邮差

甲、开办费：开辟兴海至玉树马差邮路，派视察员偕同邮务稽查前往办理，置备旅行番地工具，如皮衣、帐篷、炊具等项，约需二〇万元。

乙、经常费：邮差薪津，计马差六名，每月薪津连马喂养费约需廿二万元，全年约需二六四万元。

以上各项共计一一七，五八〇万元。

19. 刘承汉拟《甘宁青邮政管理局工作概况》

（1945 至 1946 年度）

前　言

民国三十四年十月，余奉命来兰，承乏甘宁青区邮政。时当八年抗战胜利之后，复员复邮，百废待兴，而本区辖境辽阔，交通不便，人手缺乏，调配困难。在此种情形之下，业务日见发展，公众期待倍殷，惟有力求增进效率，提高服务精神，以期人服兼人之务，事有加倍之功。揭橥四义以为目标。

一、开辟汽车邮路，以求邮运机械化；二、加强人员训练，以谋素质标准化；三、公正考核功过，以期奖惩客观化；四、竭力开源节流，以图收支合理化。

任务艰巨，常凛冰渊，幸赖全区同仁通力合作，共济时艰，使本区各项业务得在困乏之基础上日有进展，虽未能尽符预期标准，较之已往颇有进步象征，惟一年容易又是秋风，不有检讨过去，何由策励将来。予承乏斯职，迄本年双十节适为一年，用将本局一年来工作概况分叙成编，以供自我检讨，以供同仁观摩。事虽一得仍赖众擎，除本区各局人员一年来忠诚服务，著有劳绩外，查前邮务帮办梅君仲彝（鼎）及前汽车管理股股长郑君呈梅（益鹏）策进邮政业务，创办汽车运输，劳怨兼任，贡献甚多，并志于此，以彰勋勤。

三十五年十月十日

刘承汉　谨识

第一节　局　务

一、各项会议：查本局现有局务会议、邮务小组会议、财务小组会议、购料委员会、员工名额审查委员会、包件资例审查委

员会、兰州车站建筑委员会、天水车站建筑委员会及考试委员会。会期定期者每两星期举行一次，不定期者随时召集，由局长、邮务帮办、财务帮办、各股室组主管人员分别担任主任委员及委员，并随时指派有关人员列席。每次开会前各委员均应准备报告及提案，俾各随时留心业务上之问题，先予自我研究，以期彻底开会时提出，共同讨论，更收集思广益之效。年来，各院会议之举行实为业务推进之动力，嗣后仍当加强举行，以求进展。兹将各项会议详情列表附后（附件一）。

二、整编各股、室、组家具清单：查本局各股、室、组家具清单，原经会计股根据产业设备及零星用品账随时登列。惟各股、室、组多未自备一份存查，积之既久，其中损坏注销、互相移用以及奉准新添，往往使实有家具与纪录不符，设有关主管人员亦多不明底蕴，实非慎重公物之道。爰经饬由总务股转知各股、室、组，将现有家具重行登记，注明家具名称、件数、购置年月、核准案据价值等，并将借与或借自他处之件以及奉准注销者，逐一列明，送交会计股办理总清查，以期账上所载家具得与实有者完全符合，既便清查，亦示人员以重视公物，毋稍存玩忽之心理云尔。

三、自制公物及文具：查本局各股、室、组内各局、各支局、各车站，每月需用复写纸不下一百余盒，红蓝墨水及紫印油不下数百瓶。因战事影响，物资缺乏，兰市货缺价昂，兹此邮政经济异常竭蹶之际，自应善事节流，以济时艰。爰遵照总局指示，并饬主管员工多方参考，细加研究，以现有之人力、简陋之设备自行制造，竟能供应本区之急需，便利公务，撙节公帑甚多。本区邮差所用油布及本局信差所用雨衣，尚系战前所发，日久破敝，不堪续用，一遇阴雨难免湿及邮件。为保护计，爰向上海供应处请领布料，向陕西褒城购置桐油，由本局谙悉油漆之差工配料熬油，自制油布，自缝雨衣，计已制成者：油布一千〇三张、雨衣六十九件、汽车所用大张油布五张，业经分发应用人。

本区公物单册文具之进出，已往登记不周，有碍稽查。现为杜妨流弊起见，已由庶务组详加登记，严密审查，即一笔一纸之微，均有详尽之出口节目，庶公物之进出与公款之进出有相似之簿籍可以稽核也。

四、撙节文具：查现时邮政经济异常竭蹶，挽救之道端在开源节流。本局每月所用各项公物文具为数甚巨，若能撙节使用，则节省公帑当不在少，对于邮政经济不无裨益，爰经规定本局各股、室、组领用公物文具办法一种，要点如左：

1. 各股、室、组所需文具公物每月列单请领一次，除临时必需者外不得零星请领，请领单内所列公件数量，概应由主管股长或主任审核盖章。公件领得后，应由专人或组长立簿登记，视使用人之需要，随时发给签领。月底如有余存，应备下月应用，下月份请领单内应即分别减请或免请。

2. 毛笔、铅笔、钢笔、尖腊纸、复写纸、钢笔杆、黑墨水、突尺、橡皮等九种文具消耗甚大，已饬将各股、室、组现存者予以盘点登记，应俟现存之品用罄，始得续请。员工每次领用此项文具，须将旧件交出换发新件，如查旧件尚可勉用，则不发新件。每届月底，应将此九种文具之领得使用及结存比较等数字结出，以凭查考。

以上办法系自本年八月一日起实行，仅就庶务组发出十余种文具统计，以本年六、七两月份作为标准，则八、九两月计节省三百廿七万八千六百五十元，十月份亦将节省一百五十余万元。此项办法现已行之有效，将即推行于全区各局，则全年节省之数当更可观。

五、普通公牍：本局普通公牍之处理，由总务股文书组承办，已往该组公件送交相关部门办理后，其已否办竣或退回归档与否，一任自然。相沿既久，以致缺号极多，偶须查案，每感无着。为改进计，已一面追查往年之缺号文件或转请相关发文区局

补抄副份存档，一面对于收文手续予以改善，除按收到文件之种类分别登记外，又增“收文总号簿”，于分送各股时，登注股别及日期，于办毕归档时，则再登注归档日期，如经相当时期尚未办毕送回者，即行向相关部门追查，既可避免遗失，兼收督促之效。

由于年来业务之发展，该组收发文件数量亦随以骤增，计去年平均每月收文四八四件，今年八月份一个月即收一，四四二件，增加百分之一百九十八弱。又去年平均每月发文四三五件，今年八月份发文一，二一二件，增加百分之一百五十六弱。其他抄写校对工作亦均称是。而人手依实有人数论并未增加，故人员工作情形已呈极度紧张现象。

六、机要文电：总务股机要组经办本局机要文电，自本年一月至九月各项进口文电共计二，七六三件，较诸该组自去年成立至年底九个月之收文一，四一〇件，增加百分之五十八强。此项工作均系机密性质，除力求迅速确实外，尚须严守机密，而该组人员仍系组长与实办各一人（均系乙员），并未增添，颇能应付裕如。

七、统计工作：本局按时应填表报种类綦多，现经立簿登记统一管理，随时督促各股、室、组按时造报，既无错误亦无延误。又为力求内地各局每月造报之统计表报正确起见，每月由会计股抄具各局旧票数目清单，俾便据以详加核对，如发现有不符之处，立令查明更正。

八、加强消防：本局以前关于消防设备甚为简单，仅有手提铅皮水桶若干只，常川储水备用。所有药水灭火机，因年久损坏，不堪应用。为防患未然起见，爰经组织消防队，设主任一人由邮务帮办担任，襄办二人由本地股各组长轮流担任，惟其中襄办一人经常由投递组组长担任，领队五人由各稽查差担任，而由本局全体差工为队员，并以五十三加仑旧汽油桶九只，分置前后

各处储水备用。加购灭火机二只、水枪二枝，以及铁锹、手电筒等件举行演习，以免临时仓皇。又前次因时局不靖，由领队及各队员轮流在局值夜，由投递组长每晚考查，继续实行迄今未辍，均皆勤勉不怠，各尽其职。

九、设置警卫：查本局以前未有门警，外界人士来局接洽公物或访寻亲友，每有不经传达任意出入，营业厅亦乏人维持秩序，诸多不便。为改进起见，经呈准向本市警察局雇用警卫五名（内有警长一人），分岗守卫，旋又领到步枪四枝、子弹四十粒，分配警卫，妥为保管备用。各该警卫曾受军事训练，对于职务尚称尽力。一年以来营业厅方面公众交寄邮件、办理储金汇兑等并未发生纠纷或失窃情事，而本局门户亦较前严慎多矣。

第二节　邮　务

甲、本地邮务

一、加强投递工作

查邮件之投递为邮局重要工作之一，如稍有延误易起公众不满，损及邮誉。本局此项工作向由本地邮务视察员兼管，为改进起见，经迭次呈请总局于本地业务股下成立投递组，以专责成。该组于三十四年十一月一日成立。除兰州市二十一段平信差，每日出班两次外，凡每日下午五时收到本市就地投递各种邮件，再增本市加班一次。又八段快信差，每日出班三次，如有航空班机到达，不论早迟，各类邮件限当日出班投清。汽车邮件如于五时前到局，亦加班投送，如到局过迟，则当晚开拆分检齐备，于次晨特加一班投出。故邮件部门员工常须延长办公时间，以达迅速处理邮件之目的。本区自开行汽车邮班以来，运输速率增加，邮件数量亦多，无论东西各路班车到局早迟，本局必把握时间尽速赶投，有时东西班车、各路航机邮件同时运到，亦必延长办公时间尽速投出，往往阴雨昏黑，而信差在外扣门送信至夜深十一二时者，其坚苦卓绝迅速确实之精神，实使各界人士敬佩，以为邮

局办事之认真达于极□，交相称赞，增加信誉甚多。而三十四年度工作竞赛，本局投递部门亦获得优胜成绩。

惟本局对此不敢认为满足，且恐日久玩生，难免疏懈，故每次信差出班后，即派稽查差四名分段严密抽查，务期邮件投递迅速确实。各稽查差备有专簿详载抽查情形，于次晨呈核。各差投递邮件后所取得之收据，亦限于当日交清，以符今日事今日毕之主旨。

二、加强邮件运输

1. 本区航邮运输。以前仅由中国航空公司班机带运，载重有限，班期稀少，早已不足应付需要。本局乃向总局建议与航委会洽订军机运邮办法，复经向此间空军当局一再洽商，所有各线军班机均准一律带运邮件，中央航空公司近亦带运邮件，对于航邮运输实予莫大之协助。

2. 本区汽车运邮。除局有汽车外，向由西北公路局班车带运，惟路局班车对于交运邮件重量限制綦严，致常有不克清运情事。现经竭力交涉，放宽运邮限量，对于本局交运邮件已能逐班运清。

3. 改善处理邮件。所有到达落地快递邮件，现均采用计数办法，俾资迅速。又凡收寄及经转邮件，均限即日处理完竣。每日接收及对发邮件数目，均设专簿登记备查，俾昭翔实。并另设专簿，对于误发邮件人员随时登记，按章惩处，以资警惕。

4. 清查局有帆袋。抗战期间，本局帆袋经用出后损失及未退回者为数不少，经饬属积极清理，继续追查，俾日退回，以便发展业务而重局产。

5. 清理积存无着包裹。本局积存无着包裹，历久未加清理，经饬属赶即清理，已呈奉总局令准作两次标售完毕。

乙、内地邮务

一、局、所之增加

1. 本区内地局、所之增减。内地局、所之增减系按业务需要而定，当兹一面需要发展，同时需要撙节之际，本区本年份内地局、所，仅共增加三十五处。兹列增减比较表附后（附件二）。

2. 代管陕北各局。陕西管理局对于该区所属榆林、东胜一带局、所往来公文及邮件，向须绕道宁夏转递，且对于接济各该局票款以及调动人员均感困难。经呈奉总局核准，自三十四年七月一日起，将陕北榆林、府谷、神木、镇川堡、横山、宁条梁、安边堡、东胜、桃力民、扎萨克旗等十局及其所辖代办所三十一处、信柜四处，拨由本区代管。

3. 接收绥包等局。自敌人投降后，原驻陕坝地方之傅司令长官率部挺进，所有绥远省境内收复区各局，尚未能与原隶属之北平管理局取得联系，奉令由本局先行接管，已饬属遵办。目下已先后接管绥省包头、归绥、萨县、武川、陶林、托克托等局。现在绥省军事正在进展，所有绥省境内各地复邮事宜，又已令饬归绥局积极准备矣。

二、局务之改进

1. 人员素质之改进。查内地局务之改进，首重人员之调整。以前本区内地因交通不便，物资贫乏，物价较昂，待遇较差，致各级人员视调往内地为畏途，且主管人员亦颇有不重视内地局、所之心理，每将能力簿弱或成绩不良之人员调往内地，作为一种惩罚，致各内地局局长及襄办素质均差，各局维持现状之不遑，何足以言发展。为力矫此种积习，计爰发动“优秀人材往内地去”之口号，每于国父纪念周、各种集会、人员个别谈话或通信，莫不以此种精神相劝勉。一面力求改善内地员工待遇，各局原领面贴者，经多次呈请总局，补发米价与面价之差数（等于发给米贴），发给各一等局员工埠际津贴。因交通或其他情形之变更，致使小区代表局所辖各局有不适者，随时予以转移管辖而昭公允。调整邮差马喂养费，并使各邮差按章休息。凡能使内地员工得有

便利者，本局无不时刻努力以赴，使人员深知本局改变作风，重视同内地邮局。凡现在内地服务者得以安心，而奉调内地者亦多乐于登程，一经到任均能锐意改革，朝气蓬勃，获得社会赞许。此种振刷精神、矫正心理之措施，堪为本区邮政前途奠定基础。

2. 公文程式之划一。内地各局与社会人士接触甚为普遍，业务上与外界发生关系以及对内彼此各局间相互洽办公务，在须用公文其程式如不一致，即不免徒费手续，难收时效。爰经本局缜密拟定划一程式办法，将应行注意事项，如上行文、平行文、下行文以及公文署名、盖印、缮写保管等规定綦详，通令遵照实行以来，匪特手续简化，且于处置公务上收甚大之效果。

3. 局长办公地点与窗口接近。本区内地各局局长以往不乏在内室办公，深居简出，近经本局通令，凡未派有襄办各局，局长自应担任窗口工作，须在窗口设桌办公；其有襄办各局，局长虽有不自任窗口工作，然亦应与窗口接近，时刻照料。各一等局长及繁要之二等局长亦应在营业室往来巡视，督察指导，以达对外服务周到之目的，发挥邮政人员高度服务之精神，并已令各邮务视察员于视察局务时对于此点特加注意。

4. 利用省政府无线电台与各局通报。本区各地交通不甚便利，遇有紧急公务必须拍发电报，而电信局之电报有时亦甚迂缓，甚有临时电路中断之虞。爰经本局呈请甘肃省政府，遇有紧急电报得交省府无线电台拍往甘省境内设有电台之县政府，转交当地邮局，甚为便捷。

5. 编发“邮密”电码。本局与内地局通电，原有“财密”电码本，有财务帮办室保管应用，其关邮务行政事项电报，则用明码，机密者借用财密电码。为便利起见，于本年九月间编发“邮密”电码本，每局一份，俾作拍发邮务事项电报之用。本局方面由内地业务股保管使用。

6. 预购公物以节开支。各局每月需用灯油、浆糊面及包封邮件

之麻纸，向系由各局依照规定数量按月购用报账，惟年来各地物价不断上涨，为节省开支起见，经通令各局，自三十四年度第四季起，将各月份需用各物按季提前一次购足备用。此项办法实行后，节省公币甚多。又上述麻纸一项，各地价格不一，有特昂者，故又自本年十月份起规定由纸价低廉地方购发，以符力求节流之旨。

三、军邮之成绩

本区计辖军邮视察分段二处、军邮局九处、军邮派出所十处、军邮员役六十五人，军邮局、所之分布绥西，较后方为多。胜利后各军邮局随军前进，以达绥东之丰镇、大同等地时，绥境各普邮局、所尚未能恢复邮务，而军政各界通讯不感困难者，厥惟军邮是赖。嗣后军事情势好转，本局酌情将军邮局、所逐渐裁撤，至本年二月份，已撤销三分之二，与总局逐渐结束之旨不谋而合。因事先已着手筹备，故已如期自本年四月一日起，将军邮机构完全撤销矣。

四、邮运之工作

关于汽车运邮部份详见下列丙节“汽车业务”。兹将邮差运邮部份分述于下：

1. 查本区三十四年十月份共辖正式及临时邮差六一八名，各种邮路一九二条，计长二四，八四〇公里。截止本年九月份止，共辖正式及临时邮差五三四名，各种邮路二三二条，计长二六，七一八公里，比较及变更情形如左表：

月份	邮差	邮路条数	公里	备注
三十四年十月份	618 名	192 条	24,840 公里	
三十五年九月份	534 名	232 条	26,718 公里	
比较增减	减 84 名	增 40 条	增 1,878 公里	因开辟汽车邮路之故

2. 查村镇信差及各路邮差准予每人每月休息两日，并准雇用稳妥可靠替工代为走班，仍由各该正差负责所有替工费，由公家作正，开支各节早奉总局于二十九年六月十七日第一一四九号通代电规定在案。惟此项办法，本区各局多未奉行，盖以休息日期每月只限两天，邮差出发至返回原局日期恒在二日以上，雇替困难，故未准邮差休息，以致与总局体恤邮差之原旨不合。为贯彻条令及维护差工健康起见，经详定办法数条如后，通令本区各局自本年三月份起实行。

（1）凡村镇信差及各路邮差规定班期系一日行程，二日即可返回原局者，准予每月休息二日。

（2）规定班期系二日行程，四日始可返回原局者，准予每两月休息四日。

（3）规定班期其行程在二日以上者，仿照第二条每三月或四月准予休息一次。

3. 查自本局汽车班开行以来，沿公路之各代办所或信柜，有与公路距离尚远者，每次向邮车接送邮件，因时间及地点均未能准确，往往于邮车尚未经过即行返回，或邮车已过而仍鹄候路旁，邮车到时未见接车人亦不知曾否到来，久候则耽延时间，不候又必贻误邮件，故接送邮件之人与邮车均有困难情事。为克服上项困难起见，由本局特制“邮件接收站”木牌一种，树立于邮车应行停告之公路旁，俾上下行经该处时即在牌前停靠。各接车人亦在牌前接送邮件，牌上附有邮政信箱一具，以便行人交寄邮件。局车到达牌前至少应停靠三四分钟，若逾时未见接车人，不能久候时，即由押车差向信箱内投入“局车已过”木牌一枚。接车人到达时先行开箱检视箱内有无木牌，如发现该牌后则知局车已过，不必等候，即将木牌与信件一并携回，俟下班邮车到时再行交车带走。如接车人开启信箱未见有牌在内，则知邮车尚未过去，务必在牌前等候，不得逐行返回致误。接送该“局车已

过”木牌计分两种，一为“去程局车已过”系白底黑字，一为“返程局车已过”系白底红字，以示区别而免误会。自本办法实行以来颇称便利。

五、包裹业务之发展

1. 减低资费，洽揽包裹，填载局车空位。查本区自兰双段局车行驶以来，时有载重不足之虞，为谋填载空余吨位，增加收入计，经令有关各局揽收水烟、皮毛包裹。惟普通包裹资例较外界自运价率昂贵太甚，商人望而却步，为竞争业务计，必需根据实需运输成本合理调整，商人始可乐于交邮寄递。爰遵照总局规定办法，屡经核订兰州空心□寄咸阳、西京岷县寄西京，甘谷寄汉口，甘谷寄成都，天水寄宝、蓉、汉各段，包裹准减资例，现时正在继续揽收中。又天水局现正洽商揽寄宝、汉、蓉等地包裹约一百万公斤，其余各局（包裹业务较为发达之局），本局已通令指示办法洽揽。关于商人要求分期缴付邮费一案，业经本局呈请总局转奉大部核准试办，已令各相关局积极进行，包裹业务当可大有进展。

2. 恢复航空包件，便利公众。前奉总局局业通字第五一七号训令，饬恢复收寄国内航空包裹，经函准中国航空公司兰州办事处同意后，即核定航空包裹资例，属恢复收寄去沪、京、陕、肃、哈等地航空包裹及小包。此外并抄发总局发东川管理局第一三四/三二五四号密指令所示办法，令归绥局遵照，与当地军站商准，利用平绥间军械空余吨位，恢复收寄。去平津等地不联运个人航空小包运费，按信函类付给。

3. 注意包件迅速，以奠信誉。以往因运输迟缓，中途积压，常为公众所不满，对于包裹业务不无影响，本局早在力谋改善。凡各局收寄大宗包件，由本局或原寄局尽先函电各经转局设法迅速转运，以免在途延宕而奠信誉。

4. 招商订立邮运合约，增加运输力量。查揽收大宗包裹

首在运输工具，本区除行驶局车各段外，多系旱班邮路，各局揽收大宗包裹，临时租雇工具发运多有困难，本局曾分别令饬各相关揽收大宗包裹邮局公告招商，订立邮运合约，俾利运输。

5. 设立包件资例审查机构，以昭慎重。查核定包件资例关系重要，本局为慎重计，经奉准成立国内包件资例审查委员会，负责审核资例并办理其他有关事项。

六、邮电相互兼办

查邮电相互兼办奉令实施后，即向第八区电信管理局函洽办理。本区二里子河（酒泉）、黑错（夏河）、巴音冒堵（磴口）、班定陶赖盖（定远营）等四处代办所邮务，已先后交由各该地电局兼办，武山、窑卫［店］、文县、渭源、民勤、两当等地报话业务亦交当地邮局兼办，分别于本年六月及八月间实行。嗣复准第八区电信管理局公函，嘱将高台、隆德、会宁、山丹、古浪、榆中、甘草店、清水、武都、临潭、旧城及中卫等处报话业务交当地邮局兼办前来，当以甘草店邮局因业务清淡，正拟裁撤未便接办，其他各处如予接办，则邮局兼办报话将超过电局兼办邮务数目甚多，已遵照规定呈请总局核示。旋奉指复准予兼办，现已遵照实施矣。

七、局屋之建筑

1. 宁夏一等局建筑局屋案。宁夏为省会所在，政治地位与经济地位两均重要，莅任之初即呈请升格，业于二月间奉准改升一等甲级邮局。惟原有局址不敷应用，前经宁夏省政府拨给地基一块，地点颇为重要，经本局先后呈请总局起建宁夏一等局新屋，业蒙核准。现在进行建筑，年内即可落成。

2. 北道埠租地建屋案。陇海路宝天段通车后，设总站于天水之北道埠，路局并出租该地圈购余地备各机关建筑房屋之需。爰经本局呈请总局核准，在北道埠设立三等乙级邮局一处，并租

地三块以便自建局房，尚在呈请总局核办中。

八、建议增置“邮所”

查本区礼县等局业务清淡，为撙节计，应即降为代办所，但有因招觅代办人困难，或代办尚不能应付需要，或当地有邮局公产等缘由，裁局改所后，尚须派信差主持者。又本区金塔等县治地方，原仅有代办所，迭经各该县府函请改设邮局，除已列入扩充西北邮政分期筹办计划内另案呈请核示再为分期办理外，最近如需要迫切而原有代办机构确不能应付者，本局亦拟酌予先派信差办理，以加强效能。以上两种机构名虽仍为代办所，但由邮局信差办理，实系邮局自办，倘仍用“代办”名称，似嫌名实不符，故拟在三等局之下代办所之上增设一种机构称为“邮所”，已拟具详细计划呈请总局核示矣。

九、局、所之视察

本区内地邮务视察员现有八人分段负视察责任，最近数年均以兰州本管理局为驻地，所辖村镇邮务稽查亦复如是。为减少旅途行程迅赴事机起见，已自三十五年七月一日起恢复驻段原制（即以各该段内重要局所在地为其驻地），各视察员及稽查薪津亦由驻地邮局支拨。又本区幅员辽阔，但视察进度均能如期完成。都兰地方深居青海藏地，交通不便，前往者须自备帐蓬、炊具、食粮及御寒用品，匪徒、野兽出没不常，昼则孤行，夜则露宿，异常险阻。该局自民国十一年由前巡员徐兰生查视后，迄未再经查视。该局虽名为三等局，实际仅由深通藏语之信差一人充任局长（经呈奉总局核准按邮务佐待遇），主持局务，业务特简。本年八月间，有村镇邮务稽查苏一谔前往查视沿途代办所及邮路，因令该稽查便道查视该局一次，局务尚称妥善。本区各村镇邮务稽查，原由邮差长受训改充，而邮差长系由各局优秀邮差及听差中选派而来。旋奉总局规定，村镇邮务稽查须由信差充任，为符规定计，现均改以信差充任矣。

丙、汽车业务

一、汽车业务之创办

本区邮政汽车事务开办于三十四年秋季，草创伊始，恐难应迅速运邮需要，乃督率加紧扩充，转瞬一年，计辖八站一处，路贯陕甘两省。惟规模虽已略具，但车辆破旧，零件不全，请领则缓不济急，购置则时感缺货，益以技术人手缺乏，道路不平，夏有山洪，冬有冰雪，重重困难不易克服，幸赖同人努力，以简陋之设备得辉煌之成绩亦在百分之九十九·六五以上，迄鲜抛锚，从未肇祸，节省公帑，人半功倍。加速邮运，搭乘客商，增加收益，誉满西北。配合军事通讯，辅助国防要需。东西两路班车开行后，沿途马步邮差先后裁撤，每月节省公帑尤巨。

本区包裹业务，因受抗战影响，骤形萎缩，邮件常不足局车载量。本局乃大量购买玉门矿油以填吨位而供燃用，并运济川陕两区局车之用，迄今约共购进八万加仑，且辗转运送数千里，渗漏未到千分之五，所省实多。兹将本区汽车邮路、站处、房屋、车辆、设备分述于下：

二、本区汽车邮路之增辟及站处之设立

本区兰双线汽车邮路辟自去年六月二十一日，由兰州东下经天水至双石铺与陕区宝鸡、褒城班车衔接。兰双全线长六〇〇公里，行程共需三日。

迨至上年九月一日，汽车管理股及天水、兰州两处一等站正式成立，除开行兰双段三日班车外，并向西增辟兰州至酒泉间邮路，开不定期班车，线长七三九公里，三日可达。

三十四年十二月份增设马营三等站，兰天段改为分段行驶。本年元月份接管陕区褒城、宝鸡二站，东路增长二四二公里。至此本区汽车邮路共计一，五八一公里。

本年三月份成立双石铺转运处，以一事权，四月一日设酒泉

二等站，七月一日成立张掖三等站及武威二等站，每星期三、六由兰州、酒泉两站对开班车一次。以上共辖八站一处。

三、油料之筹购

本区汽车向赖玉门矿油，自开创迄今共购入八万余加仑，刻每月由中国石油公司矿油分配委员会配给一万加仑，除本区耗用外，并可酌量接济川陕两区应用。

四、修理设备

酒泉、张掖、武威、宝鸡均派有小修机匠，兰州、天水、褒城均能大修车辆，兰州站并有大工程车一辆。

五、车辆数目

本局辖车计 WHMA 式车十二辆（包括大工程车一辆），TF 及 RF 式十七辆，MH 式二辆，LF 式二辆，RC 式一辆，三轮卡车一辆，共三十五辆。

六、养路费之交涉

关于第七区公路工程管理局强征邮车养路费，业由大部参事厅会同公路总局及邮政总局商定原则："邮车载运公物不得单开专车，只能利用邮政班车空余吨位，其总重量不得超过该车规定吨位，免征养路费。"经本局迭函第七区公路工程管理局依照办理，奈该局坚持己见，洽商未能妥协，仍按邮车搭运公物不得超过吨位半数之原则，继续征收，并以呈请上峰核示之词，一再拖延。刻奉总局训令，不得再缴现款，应暂予记账，以俟日后解决。现已商洽施行，究应如何缴纳，俟该路局呈请核示后再办。

第三节　财　务

甲、储金

查三十四年下半年度，适值胜利来临，物价波动最烈，储金存款异常疲滞，推动进展不无困难。迨三十五年初，奉令本年度应增加储金比额二亿五千万元，当以活期较易，定储较难，爰订

定推展储金业务办法如下：

一、鼓励员工揽储及认储

倡导一人三户运动，即凡本区各级员工，每人均须介绍三户，计活期者二户，每户储金至少十万元；定期一户，每户至少三万元，限期至少半年。本局员工由四月一日至六月底、属局员工由七月一日至十月底限期完成，期满之后分别奖叙。又倡导员工购买十年期万元乙券运动，即每人认购若干份，每份实收价款二三五，四一三元，十年兑还本息。此种办法轻而易举，员工均乐于认购，故收效甚宏。

二、增加定期及支票储金局

为发展起见，将业务较为繁要之二三等局十六处添办定期储金，另准永登、临夏等十九局添办支票储金。

三、比较各局成绩

为使各局互相砥砺，由本年度起每季将各局储金结余列表通令，以资比较。

四、优待汇款揽储

以优待汇款揽收储金，收效亦宏。

五、训练人才

开办内地局长训练班，讲授储金章则及揽储须知，分派管局，确有较佳成绩，如定西、静宁等局，储金均较各该局长未到任以前增加倍蓰。又编印推动储汇业务手册，分发各局及各视察员参考。

六、派员前往各局指导

由财务帮办偕同储汇股主任股员亲往河西及陇南各局视察业务情形，并分别指示推动办法，各局员工均奋发储政，确有长足进展。计自上年九月份二亿三千一百余万元，递增至本年九月份已达十三亿三千三百万元之良好成绩。兹将本区储金数字增进情形附列详表，以备参考（附件三）。

乙、汇兑

汇兑为邮局主要业务之一，既可调济头寸之盈虚，复可增裕收入，故本区对于汇兑业务之发展异常重视。兹将一年来办理情形分述于后：

一、保持汇超

通令各局务须自力更生，随时努力揽汇，以保持汇超为原则，非至万不得已不得率尔请协。

二、弹性的汇率订定

主要定改良汇兑办法，俾各局在某种情形之下，可以减费揽汇，甚至准其免费收汇，以免调拨损失。惟须按月造呈增减汇费表，以便稽核而免浮滥。又凡当地设有银行，准按银行汇率收费以资竞汇。又为吸收各机关大宗存款，并以簿利多做为政策，订定减费汇款办法，即有巨额存款之储户，向头寸充裕之邮局汇款时，汇费得予以五折至八折，以示优待；普通存户，如向头寸不甚充裕之邮局汇款时，至多予以九折，向缺款局汇款则不予折扣。此种办法在表面上似有损失，实际上获益甚大，盖如不予以优待，则不特汇款为银行所承做，且将存在本局之储金随时提存其他行局，内地各局既不能维持汇超，即调协头寸之损失亦不知凡几，是以减费揽汇办法确属需要。

三、提高汇兑功能

各局汇兑功能原属太低，实难应付需要，既须揽汇，则揽到之汇款即不能因功能限制而不予承做，故对外区各局开发汇票，如超过功能太多，则先电请查示能否兑付再行收汇，必要时一面承汇，一面调补头寸。对本区各局，因其头寸情形，常为本局所深悉，虽收大宗汇款，亦不致无法兑付，故恒用不定式之提高功能以应付当前之需要。即如本局近数月承汇电信局及公路局经费汇款，每笔大多超过功能，且全系电汇，除较小邮局由电转局开票转寄外，尚有超过电转局密码最高限度者，

本局即改用财密电报，仍令照开第几号电票投兑，且因电局要求迅速，其未电汇各局尚有用电拨方式者，以是汇款增加收入亦宏。

四、增加高额及电汇局

为应付大宗汇款，节省印纸，迅速兑付起见，除原有四十九局已呈准办理高票外，另将凡设有甘肃省银行各地之邮局及青宁两省内之邮局共三十处，均准添办区内高额汇票。又除原有三十七局已呈准办理电额已按各局需要分别规定。

五、推广小款汇票

本区现有一〇七局三七七处通汇代办所，小款汇票之发展尚未臻理想境地，已拟定发展办法，通令各局遵照。此项业务，在不断进展中。

六、比较各局成绩

为使各局互相明了汇业情形，藉资砥砺起见，自本年四月份起，将各局汇款及汇费较上月增减情形，列表通令分发各局存查，其连续三个月均有增加者，特别提出予以嘉勉；其三个月连续减少者，亦特别提出促其努力。

基于上列各项办法之改进及相关人员工作之努力，本区汇兑业务确系蒸蒸日上，去年九月份汇兑数字仅一亿八千五百万元，而本年九月份汇款总额已达十五亿八千五百万元，若豫湘各区汇票不予限制，则汇款总额可达十八亿元之谱，较上年九月约增百分之八百或九百；兑付款额已达十四亿二千万元，亦较上年九月份约增百分之九百；至所收各项汇费每月已达三千五百余万元，较上年九月份约增百分之九百。不特常能保持汇超，遵行自力更生之政策，且增加大量汇费之收入，裨益邮政经济实非浅鲜。兹将本区汇兑增进数字列表附后，以备参考（附件四）。

丙、寿险

本区寿险业务系于三十二年一月份开办，至三十四年十月以

前之累积件数为一五，〇九六件，惟三十四年度一年之配额即为一万六千件，至三十四年底，虽经最大之努力，仅达配额之半。及本年度开始，本区配额又为一万五千件，除颁发通令办公通函及推动须知外，并发动一人三契运动，订定本区员工招徕寿险奖叙办法；又将各局成绩按期（二个月）列表通令，以资激励；且视情形需要，特准某某邮局聘用专任寿险业务员专事招徕，以宏成绩；此外并对受训之内地局长详细讲解寿险章则及招徕办法。经上述各项努力，成绩尚属良好。惟以寿险规定保额过低，保费太高，佣金太少，推行上不无困难，故仍未达到理想上之目标。兹将一年来招徕成绩附列详表，用备参考（附件五）。

丁、汇票清理

本区对于清理汇票工作，向由汇兑组派人专办，惟以人少事繁又兼办公室地位窄狭，以致清理工作进行稍缓。本年度开始后，各局开兑张数日益增加，为迅赴事功加紧清理计，爰于三十五年二月一日呈奉邮政储金汇业局核准，另设汇票清理组专司其事。自该组成立后，员工加紧清理工作，进展甚速。兹将截至本年九月底止之退票、购销等工作另列详表，以备参考（附件六）。

戊、票款

一、票券之整理

本局所存各种新旧版邮票及低值印花税票、各种储券等数量颇巨，历年来迭经搬运疏散，以致颇为凌乱。自三十四年十二月份起至本年二月止，抽派人员彻底点验，并分别编号，妥为封装，分存各库房。又本局现存各项票券数额庞大，分存数处，为便于查考，已于三十五年一月起增设库存账，并与各项票券总账随时核对，以符实际。

二、互拨公款之控制

各局间互拨公款过去稽核欠严，以致有非公务所需款项亦作

拨款办理者。自三十五年七月二十三日起，本局厘订控制各局拨款详细办法，分令各局遵照办理，并由本局出纳股随时严予审核。现各局间互拨公款均已遵照规定办理矣。

三、区内浮存登记账之调整

本局区内浮存登记簿有关各栏，向未遵照规定一一登记，以致月终结账颇感不便，现已将该簿内列各栏所需数字，悉予详细登列，以应需要而符规定。

四、头寸之调拨

本区各局储汇业务日益发达，以致各局款项之调拨协解亦日益频繁，本局根据各地金融情形，利用各种有利方式统筹，灵活调拨，使各局间对于款项之余缺均能应付裕如。

五、财务电报及报告表之加强并创设头寸盈亏登记簿

本局为便利调拨及控制各局财务，严令各局按时造报财务电报（限于繁要各一二等局每周一次）及财务报告表（各局一律每周二次），并根据上项表报编成全区各局头寸盈亏登记簿，逐日修正，分存有关各股，藉作调拨及开发汇票与核定汇票之标准。此项办法实施以来，对于头寸之调拨颇感便利。

六、托收业务之创办

本局为便于消纳余款，经呈奉邮政储金汇业局核准办理托收业务，当即厘订各项办理托收业务之详细办法，令饬各局照办。办理以来不特对各办理局余款得以顺利消纳，且可增益收入，对汇业之发展尤多裨益。

七、前任经办未了期汇之清理

三十四年八月间抗战胜利后，前任经办本区各局尚未收回期汇总计达二千余万元之巨。当时市场金融混乱，工商停顿，而承汇人或已逃亡或商号已倒闭，办理至感困难。经饬财务帮办从速清结，并派相关视察员分赴尚未收清期汇各局协助办理，数月以来，颇著成效。截至最近为止，前任内各局未清期汇，除兰州局

尚余四万余元逾期利息未收回，已依法诉追，不日即可清结外，其余均已全部收清结案。

己、代理业务

一、代理收付车站及驿站款项

本局经与交通部第七区公路工程管理局及甘新驿运处订立合同，由本局所属各地邮局代理收付各地车站及驿站缴款及汇款，每月缴解数额各达数千万元，并以代收站款存入该局、处在本局所开立之支票储金账户。

二、代理收付农贷款项

本局经呈奉核准与兰州中国农民银行订立合同，由本局所属临潭邮局代理收付该地农贷款项。此种业务不特可调济该局头寸，且对国家农贷政策亦多裨助，洵属一举两得。

三、代库业务之整理

A. 支库之增设：本区代理国库业务始自卅二年九月，当时开办支库十九处，嗣于三十三年七月又开办全家崖一处。本年计增设大靖、张掖及陕坝三支库。

B. 经收处之调整：本局为充实国库机构及加强收入计，经呈奉储汇局核准开办税款经收处十处，计有十里店、空心墩、阿干镇、石咀山、平罗、一条山、马跑泉、临潭、甘草店、天水郡。惟天水郡、阿干镇、甘草店等局以业务清淡，核无继续设局必要，均已改降为代办所，故各该经收处亦随邮局而停办。

C. 人事之调整：本区人手极感缺乏，故在国库支库开办之初，各局库员皆以临时雇员充任，本年内举办代库人员短期训练，陆续派遣各地办理库务，将临时雇员逐渐解雇。现有临时雇员者仅有磴口、定远营、黄渠桥、五原、隆德等五处，正在陆续调整中。

D. 手续之改善：国库事务手续甚为纷繁，各地经办人员尚多不能熟谙章则，本局曾派代库视察员一人前往各支库直接指导，一面本局对于各局填制之表报均详予审核。

四、代售印花税票

查本区代售印花税票数额一年来逐月均有增加，在卅四年九月，全区总售数额为八百余万元，迄卅五年八月业增为四千余万元。各局经售印花税票之进款，除当地设有国库机构应就地缴解国库核收外，其当地未设有国库者，系由本局集总代为缴解甘肃分库。此项业务系由邮政代办多年，故对于填造表报、经售手续等均称满意。附最近一年来本区代售印花税票数额（附件七）。

五、代付军人恤金

政府为体恤抗战伤亡及战时积劳病故各员与遗族起见，发给恤金。本局自三十二年十月间接管代付军人抚恤金，迄今将近四年之久。近因政府加惠军人遗族，特将各种恤款数字提高，领恤人数亦较三十四年度增加，在最近一年内代付军人抚恤金共计三千六百〇六十元。其付款方面，曾令饬各局本抚恤之善意，力求便利迅速与妥慎。

第四节　会　计

查本局会计股工作向系如期办竣，并无积压，惟自账务组改用传票制度后，事务增繁，原有人手不敷支配，以致抄账工作及清理悬账事宜略有搁置。截至卅四年九月底，季账仅抄至卅三年第二季，悬账则已三年未清，总局计核公函亦有三【十】四件未能办理。爰经督率所属于丛胜之中竭尽瘁之力，截止现时止，季账已将三十五年第一季账抄竣，悬账亦已清理就绪，正在编制表报中，计核公函亦已复讫。

又自三十四年十月份起，绥远、包头等六局拨归本区管辖后，会计股内地审核组月账增加，而人手并未增添，幸相关人员□勉从公，皆能如期结账，不稍延误。其他如本地审核组及事务组亦均无一案积压，堪以欣慰者也。

第五节　人　手［事］

一、法令规章之整集：本局人事室系于三十四年十二月一日

奉令成立，以往各项档案难免散失，爰经设法从事收集相关法令规章，予以整理加以修正，并随时照录副份订集成册，以备查考。

二、人员之任免奖惩等项：关于员工任免、奖惩、调遣、给假等事项，前系由各主管股依照向例自行办理，自人事室成立以后，相关文稿即由该室拟办或会并签，分别登入记录。又凡员工告假在两星期以上者，着先移送该室转呈核办，以昭慎重。

三、名额之审核：关于员工名额之增减，向系由各主管部门遇有需要时自行拟定，呈核办理。前为统筹审核起见，经呈奉邮政总局指令例人字第二五九八号核准，自本年四月一日起成立员工名额审查委员会，以邮务帮办为主任委员，财务帮办、各股股长及人事室主任为委员；各股室或内地局呈请增加员工名额，即须按照组织办法规定，签具理由送经主任委员指派之委员三人研究审查，并实地视查，缮具报告交会讨论，经复核认为实属需要，再由主任委员签呈核办，手续方面已较前慎重多多。值兹邮政经济异常竭蹶，正谋节流之际，而人员薪津之开支又占邮政支出之主要部份，故对人手之节省实为当务之急。上项办法实施以来即一本斯旨，力求人手之撙节，如业务上切属需要，固仍酌情增添外，其非必需者则酌予减免，且经此层层审核，自可切符实际需要而免于滥。

再，本区员工名额分布数字向系依照以往记载，按期列表呈报，积年沿旧，迄无切实调整，致与实有人数多不相符，尤以内地各局员工更调频仍，屡有增减，实有人数随时变异，已难期其正确，而旧案不足查考，亦无法覆实。前为彻底整顿起见，除本局各股室已就近调整外，曾通令内地各局填造实有人数调查表，以凭稽核。兹均已先后寄到，经核各局实有人数与原有名额颇有出入，爰经拟具整顿办法，以便逐步彻底调整。

四、人员之考试：本局前于卅四年十月十四日、廿一日及十

一月四日先后分别举行乙等邮务员、邮务佐及信差、机匠学徒考试各一次，计录取人数为乙等邮务员七【十】八名，邮务佐二名，信差四【十】九名，机匠学徒七名，爰即分别传用。

本区人员在战前已感匮乏，抗战开始后，以地位日趋重要，业务顿形增繁，复有新增各项业务在在需人，适值前方各区员工奉令疏遣暂调，本区服务业务得以维持。现值抗战胜利，交通复员，疏遣员工奉令遣返原区，本区人手原已不足缺额，大批人员奉调亦亟待补充。爰经呈准，复于本年五月廿六日举行邮务佐考试一次，原定录取八十名，现以各应考人履历证件仍在审查中，尚未全部揭晓，但已经审查合格确定录取者则已个别通知。此次考试除仍依照向例组织考试委员会指挥一切，并聘请学校教授核阅试卷外，对分数之核算、证件之审查亦均按照规定认真处理，务求确实无误，较之以往诸有改进。

五、人员之实习及训练：本局为使新进人员获得基本邮务知识，明了邮政历史、邮政组织、邮政传统精神及应守纪律起见，爰有举办基本邮务实习训练班之议，于卅四年十二月新招录之邮务员佐报到入局后，即着手筹备，本年元月份起开始施训。嗣以本局内地局长人材缺乏，现任各内地局长或在任过久；年力较衰；或资历较浅，经验不富，仍多墨守陈规，思想见解未能与日俱新，复有内地局长实习训练班之举办。截至现时为止，基本邮务实习训练已办三期，内地局长实习训练一期。兹将各期施训情形分志如下：

A. 基本邮务实习训练。第一期：本期于本年元月二十一日开学，共召集学员试用乙员七名，试用邮务佐廿三名，其中男学生廿二名，女学生八名，共计三十名。因本局人手缺乏，各学员原任工作无法调人接替，派赴各股组实地习学尚有困难，故训练范围仅限于课堂讲授及小组讨论。除星期日外，每日下午五时至七时授有邮政法、中华邮政简史及现时组织公务员服务法、国际

邮政公约及各种协定、邮政经济、邮政规则、查单及验证执据、邮件种类资费及寄递之次序、邮政汇兑、邮政公物与邮袋等项、邮政文书与档案、邮政汽机运输、邮政人事管理规则、简易人寿保险、代理国库及其他代办事务、邮政会计、邮件之收寄封发与转运保价及代价邮件、邮政普通运输、邮件之开拆与投递包裹及小包邮件、代订刊物与代购书籍、邮政储金及储蓄券、军邮概论等二十四种。各课讲师均由本局局长、邮务帮办、财务帮办及各股长、主任、组长分别担任。共计授课卅八小时，小组讨论六小时，问答考核二小时，邮政法规测验一小时，于二月二十一日结业。第二期：本期续于本年二月廿五日开学，共召集学员试用乙员十二名，试用邮务佐十九名，共为卅一名，均为男学员，训练期限仍为四周。除课程方面，邮政法加授一小时，邮政人员管理规则、邮政公物与邮袋等项、邮件种类资费及寄递之次序，均减授一小时外，其余与第一期同。共计授课三十五小时，问答考核二小时，小组讨论六小时。第三期：本期于本年五月十三日开学，共召集学员试用乙员二名，试用邮务佐廿一名，其中男学员十六名，女学员七名，共为廿三名。除课程方面，邮政法再加授一小时，小组讨论增加二小时，邮件种类资费及寄递之次序因与邮政规则内容重复，课目取消外，余与前两期同。共计授课三十五小时，小组讨论八小时，问答考核二小时，邮政法规测验一小时，于六月十日结业，结业学员共为廿六名（上期请假各学员亦均补毕业本期）。

B. 内地局长实习训练。第一期：内地局长实习训练于本年四月一日开学，共召集学员乙等邮务员十一名，邮务佐六名，共计十七名，均为男学员。训练科目分为精神讲话、课堂讲授、小组讨论及分派各股组实习。课程方面，共有人事管理、交代条例、业务管理、物品管理、邮务行政、账务知识、储汇业务、表报编制、公文程式等九种，每种又分别为若干课目。各课讲师，

亦均由本局局长、邮务帮办、财务帮办及各股长、主任、组长分别担任。除星期日外，每日下午四时至六时授课二小时，四周结业，共计授课三十七小时，精神讲话四小时，小组讨论八小时，并补授邮政法、国际邮政公约各两小时。至分派各股组实习，亦因本局人手抽调不易，各学员原任工作未能全部接替，故十七名学员中授课并实习者十名，只授课不参加实习者七名，实习期限定为五周，其日程为本地业务股六天，会计股六天，储汇股六天，出纳股四天，内地业务股五天，总务股三天。各实习学员均按日作简明日记，于每一部门实习期满并须缮呈报告。在课堂听讲亦均随堂笔记，遇有疑难则缮具质疑条，于小组讨论时由指导员分别解答，并于每次小组讨论时，由指导员拟定专题，各学员均得发表意见参加讨论。迄本年五月四日十七名学员全部结业。

以上为本局各期人员实习训练之大概情形。至各学员实习成绩均经一一列入通知单，个别通知，并依成绩之优劣分别予以奖惩，以资劝诫。各讲师讲授材料亦拟编为讲义收集成册，现正由训练班整理印刷中，一俟印就，即可分发各学员用备参考。再，本局复于本年五月招考邮务佐若干名，俟录用人局，仍均施以基本邮务实习训练，如人员抽调可能并拟续办第二期，内地局长实习训练此项工作，均已在预计之中。

C. 集体训练。本局为加强人员服务精神，鼓励工作兴趣起见，每逢国父纪念周，除轮流由各股室报告工作外，由本局局长及邮务帮办、财务帮办向人员训话，并每月两次敦请党政名流、学校教授来局参加纪念周，发表演说。一年以来，对于人员之服务精神、知识水准、道德修养等方面深有裨益。

六、补习教育：本局为提高员工知识水准，养成邮政初级干部人才起见，经依照教育部所订补习学校规则，举办“甘宁青邮政管理局职业补习学校”一所，仍由训练班原有机构办理，业经函准甘肃省教育厅备案。现以教室不敷分配暂设中级一班，

其教材程序相当于初级。职业学校已于本年七月一日开学，共招收学生四十五名，均系本局差工。每日下午七时半至九时半授课两小时。以一年分为三学期（每学期十七周），二年毕业。毕业后由学校发给及格证书，并由主管教育行政机关给予资格证明书，其所证明之资格与同级正式学校之毕业资格同。课程方面计分为普通学科与职业学科。职业学科第一学年未列入。普通学科共有公民、国文、英文、算术、历史、地理、生理、卫生等七种。各课教员除局长义务教授公民，乙员王和生教授英文外，其余均由外界聘请，各生每人每月缴杂费三千元，以供支付由外界聘请教员之车马费及杂项支出之用。俟将来教室问题解决，初级班、高级班均将次第添办。查本局地处西北，历次招考邮务员佐所命题目虽已较浅易，而及格者仍属寥寥，考试成绩均难令人满意，深有程度低落、人才缺乏之感。转觉与其考选为难，莫若自身加以培育，一面可增加工作效率，并可使员工得有上进机会，于公于私均有裨益，诚属一举数得。此次补习学校之创设，即一本上述宗旨，迎合此种需要。复查职工补习班，本局前虽历有举办，然皆未能收得预期之效果，且与学历无补，亦未能引起学生更高之兴趣。现补习学校所有课程均系依照教育部所订标准按期施教，而毕业后并可取得正式资格，实予失学青年就业后以半工半读之良好机会，是故开学以来，各生均能自知努力进行，情形堪称佳良，各项作业经随时督导，亦均能如期完成，三月之间各生程度已显有进步，循此以往，将来毕业后成绩必有可观，而各生身受邮政之培养，亦必乐为之用，思所报效也。

七、临时员工之调整：本区以往人手极感缺乏，正班人员名额待补者甚多，为应公务急需计，只得暂雇临时雇员以资维持，截至去年十二月间，全区雇用临时雇员六十八名。当以是项人员工作效率欠佳，遂尽可能与以解雇，共计解雇者凡三十八名，尚有三十名因人手奇缺不得不暂行留用。又本局自抗战以来，因业

务增繁，各部门人员经呈奉核准屡有增添，而差工一项则系遇有需要，随时加雇临时差。对正式差工之名额，迄无合理调整，致有永久性质之工作，多由临时差担任，而服务达数年以上者，殊有急切调整之必要。现本局除信差、邮差、司机、机匠及特种工匠外，共有差工一四六名，而其中临时差竟占七十四名，兹正查核需要酌定名额，予以改正，庶可待遇公允，得以安心服务，提高工作效率。

附录：扩充西北邮政分期筹办计划（附进度表）

查西北交通，有关国防大计，铁路、公路、航空、电信固均重要，而我邮政更应负弩前趋，以为各项交通事业发展之先锋。爰于三十四年十二月间拟具《扩充西北邮政计划》，呈请总局核示，旋蒙总局参酌本局建议拟具计划呈奉大部指复，以所估经费过巨，应尽量缩减，并将原计划分期举办，着另行拟具分期筹办详细计划，并实施进度表及经费概算呈核，等因。本局又复拟具《扩充西北邮政分期筹办计划书》、《实施进度表》及《经费概算》呈请总局核夺矣。兹将该计划书要点列左：

1. 增设邮局部份：甘肃省境内鼎新、康乐、康县、宁定、会川、崇信、永靖等县治，已各设有邮政代办所，迭准各该县县政府、党部等机关函请改设邮局。甘肃省政府亦据各该县府呈请设局转令核办有案；又青海省府亦曾函请在化隆、肥治设立邮局。兹既分期举办，前称各地应尽先筹设邮局，以应地方需要。他如卓尼、盐池等地，亦将次第设局。全部完成计增卅四局，其进度如左：

拟以六个月为一期，分六期完成，计自三十五年起至三十七年底止。

第一期（三十五年上半年度）：设局一处——甘肃省西吉——本期现时已成过去，期内已开设一局完成进度。

第二期（三十五年下半年度）：现已大部过去，而本计划书

尚未呈部核准，预计呈令往返尚需相当时日，故本期内拟仅开设一局——甘肃省景泰——以免列数过多，难以如期完成。

第三至第六期（三十六年至三十七年）：每期设局八处（详见后附进度表），如将来事实需要迫切，而人手抽调裕如，得提前举办，俾建设西北通讯网之计划得早完成，以配合建国大业之需求。

2. 开辟马差邮路部份：开辟马差邮路之计划，现视需要情形定为一千八百〇八公里，共计十七条，增加马差卅三名，配合设局数目分六期开辟（详见进度表）。

3. 增辟汽车邮路部份：原计划所列之汽车邮路，乃系西北通讯网之主要干线，关系国防及建国大计至巨，实难再事缩减，惟以所需经费过巨，难以同时举办，爰就其轻重缓急，拟具分期举办计划并竭力减缩设备，期能分三期逐步完成（详见进度表）。

甘宁青邮政管理局扩充西北邮政计划分期实施进度表

设局部份			
期次	年　份	期内完成设局	
		数目	地　点
1	35 年上半年度	1	西吉
2	35 年下半年度	1	景泰
3	36 年上半年度	8	鼎新、康乐、康县、宁定、会川、永靖、临泽、金塔
4	36 年下半年度	8	崇信、化平、正宁、庆阳、宁县、金积、灵武、化隆
5	37 年上半年度	8	卓尼、肃北、合水、环县、陶乐、惠农、永宁、宁朔
6	37 年下半年度	8	盐池、叠［疊］源、同德、同仁、兴海、玉树、祁连、海晏

邮路部份

期次	年份	期内开辟邮路				人马数目		备注
		数目	邮路名称	班期	里程（公里）	人	马	
1	35年上半年度	1	西吉至海源	间一日班	98	2	2	因西吉已于本期内设局，故暂开间三日班，邮路一条，用差一名，惟将来仍应按本计划改为间日马差邮路。
2	35年下半年度	1	兰州至景泰	间一日班	210	4	4	
3	36年上半年度	4	酒泉至鼎新	间一日班	133	3	3	
			临洮至康乐	逐日班	24	1	1	
			成县至康县	间一日班	98	2	2	
			临夏至永靖	逐日班	29	1	1	
4	36年下半年度	5	泾川至崇信	间一日班	51	1	1	
			平凉至化平	间一日班	52	1	1	
			西峰至宁县	间二日班	70	1	1	
			吴忠堡至灵武	逐日班	24	1	1	
			西峰镇至正宁	间二日班	133	2	2	
5	37年上半年度	3	平罗至陶乐	间日班	36	1	1	
			庆阳至合水	间日班	104	2	2	
			临潭至旧洮	间日班	43	1	1	
6	37年下半年度	3	西宁至璺源	间日班	115	3	3	
			循化至同仁	间三日班	92	1	1	
			兴海至玉树	间四日班	496	6	6	
	共计	17			1,808	33	33	

汽车邮路部份

期次	年　份	期内完成路线及设备	
		路　线	设备及车辆
1	36 年 上半年度	兰州西宁线	西宁设三等站一处，本路置车四辆，由兰州站管辖。兰州站因辖四路班车，宜设较完善之零件库与修理机构。
2	36 年 下半年度	兰州宁夏线	本路全长五百三十余公里，分段行车，每段配车四辆，共需十二辆。于中卫设一等站一处，靖远及宁夏各设三等站一处。
3	37 年度	兰州迪化线	酒泉、哈密、迪化各设一等站一处，安西、吐鲁蕃各设二等站一处，猩猩峡、七角井各设三等站一处。一等站辖车八辆，二等站辖车四辆，三等站不辖车。以上共需车三十二辆。

甘宁青邮区三十三年元月至三十四年八月

——三十四年九月至三十五年八月收寄各类函件比较表（附录）

函件类别	33 年 9 月至 34 年 8 月（件）	34 年 6 月至 35 年 8 月（件）	比较增（+） 减（-）数（件）
普　通	17, 958, 694	19, 883, 372	(+) 1, 924, 678
航　空	900, 651	2, 471, 668	(+) 1, 571, 017
特种挂号 快递保价	3, 144, 912	2, 383, 312	(-) 761, 600
包　裹	6, 324 (92, 899 公斤)	4, 597 (30, 704 公斤)	(-) 1, 727 (62195 公斤)
共　计	22, 010, 581	24, 742, 949	(+) 2, 732, 368

附件一：

各项会议详情表

会议名称	委员人选	会　期	一年来工作概况			
			开会几次	报告事项若干件	讨论提案若干件	附注
局务会议	局长、邮务帮办、财务帮办、各股股长及人事室主任	每月两次	24 次	408 件	96 件	
邮务小组会议	邮务帮办、总务、本地内地汽车股股长	每月两次	15 次	118 件	79 件	
财务小组会议	财务帮办、储汇及出纳、股长、储汇及出纳股主任股员、储金汇兑、寿险营业、清理事务、票款收支代理组长	每月一次	12 次	151 件	71 件	
购料委员会	邮务帮办、财务帮办、会计出纳、汽车本地股股长及本地视察员	每月两次	8 次	8 件	29 件	
员工名额审查委员会	邮务帮办、财务帮办、总务、本地内地汽车、出纳、储汇、会计等股长及人事室主任	每月一次	3 次	3 件	10 件	
包件资例审查委员会	邮务帮办、本地内地汽车股股长	每两星期召开一次	6 次	12 件	19 件	
兰州邮政汽车站建筑委员会	邮务帮办、财务帮办、汽车股长	随时召开	2 次	4 件	6 件	
天水邮政汽车站建筑委员会	天水邮局长、邮务视察员、天水站长、天水站车务主任	随时召开	4 次	5 件	28 件	
考试委员会	局长、邮务帮办、财务帮办、总务、本地内地汽车、会计各股长	随时召开	15 次	11 件	75 件	

附件二：　甘宁青邮区三十四年九月与三十五年九月份局、所增减比较表

局、所类别			34年9月底数目	35年9月底数目	比较增（+）减（-）
重要	管理局		1	1	
	一等局	甲级		1	（+）1
		乙级	4	3	（-）1
	二等局	甲级	11	11	
		乙级	5	8	（+）3
	三等局	甲级	20	17	（-）3
		乙级	58	63	（+）5
	四等局				
	支　局		10	10	
	邮　亭				
	代办所		411	446	（+）35
	共　计		520	560	（+）40
次要	信柜	甲种	52	36	（-）16
		乙种	204	198	（-）6
		丙种	4	4	
	邮　站		132	138	（+）6
	邮票代售处		83	94	（+）11
	共　计		475	470	（-）5
总　计			995	1,030	（+）35

附件三：　卅四年九月份至卅五年九月份本区储金业务增进比较表

月　份	储金活期	储金定期	共　计	备注
34年9月份	125,992,052.03	105,272,987.30	231,265,039.33	
34年10月份	250,650,032.87	104,103,451.88	354,753,484.75	

续表

月　份	储金活期	储金定期	共　计	备注
34 年 11 月份	342, 567, 168. 92	107, 055, 532. 71	449, 622, 701. 63	
34 年 12 月份	612, 500, 480. 34	107, 934, 110. 88	720, 434, 591. 22	
35 年 1 月份	421, 701, 681. 16	106, 310, 525. 81	528, 012, 206. 97	
35 年 2 月份	510, 711, 804. 20	106, 035, 880. 07	616, 747, 684. 27	
35 年 3 月份	413, 976, 128. 02	104, 799, 332. 97	518, 775, 460. 99	
35 年 4 月份	685, 435, 840. 56	104, 658, 201. 60	790, 094, 042. 16	
35 年 5 月份	720, 461, 227. 67	105, 286, 381. 50	825, 747, 609. 17	
35 年 6 月份	845, 454, 576. 79	103, 812, 381. 85	949, 266, 958. 64	
35 年 7 月份	810, 804, 032. 62	104, 489, 649. 58	915, 293, 682. 20	
35 年 8 月份	1, 019, 743, 947. 63	107, 101, 094. 00	1, 126, 845, 041. 63	
35 年 9 月份	1, 225, 736, 734. 65	108, 136, 881. 93	1, 333, 873, 616. 58	

附件四：　甘宁青邮区卅四年九月份至卅五年九月汇兑数字增进表

年　月	开　发			兑　付		备注
	张数	款　数	汇　费	张数	款　数	
34 年 9 月	11, 692	185, 339, 536. 25	4, 937, 314. 31	8, 855	156, 236, 101. 81	
34 年 10 月	22, 584	229, 269, 384. 70	6, 900, 881. 08	9. 675	217, 050, 279. 24	
34 年 11 月	13, 438	263, 385, 621. 28	7, 588, 978. 83	103, 322	273, 706, 951. 39	
34 年 12 月	17, 191	339, 996, 271. 53	11, 756, 469. 28	10, 140	253, 756, 467. 04	
35 年 1 月	20, 029	450, 207, 764. 02	14, 174, 048. 30	11, 398	296, 938, 027. 73	
35 年 2 月	16, 306	470, 259, 188. 88	15, 571, 558. 01	11, 365	292, 673, 806. 98	

续表

年　月	开　发			兑　付		备注
	张数	款　数	汇　费	张数	款　数	
35年3月	16,670	607,195,183.69	18,147,838.44	9,230	350,243,259.46	
35年4月	19,964	840,421,878.80	25,337,215.61	11,239	641,316,948.68	
35年5月	21,648	921,892,984.68	28,684,172.88	12,237	625,273,073.85	
35年6月	22,149	1,041,813,921.83	34,430,540.58	14,519	673,125,795.32	
35年7月	18,594	1,151,530,097.72	33,969,851.75	13,177	830,258,643.65	
35年8月	17,124	1,409,584,100.25	39,027,487.78	11,628	89,997,826.72	
35年9月	16,325	1,585,538,600.36	35,416,357.59	12,582	1,419,294,381.61	

附件五：　甘宁青邮区三十四年九月份至三十五年八月底经办寿险业务概况表

月　份	实际件数	折合件数	月保费（$）	保额（$）	备　注
34年9月	157	170	7,547.40	813,222.00	
34年10月	212	331	9,644.00	1,208,580.00	
34年11月	324	741	17,993.00	2,329,900.00	
34年12月	1,591	3,588	80,589.70	10,775,899.90	
35年1月	96	116	3,864.20	445,760.00	
35年2月	51	88	1,868.80	201,660.00	
35年3月	194	288	10,518.70	1,225,800.00	
35年4月	519	812	47,357.00	5,354,234.00	
35年5月	736	1,146	54,405.40	6,041,068.20	
35年6月	769	1,403	49,390.50	6,197,008.40	
35年7月	744	1,085	38,997.30	4,446,375.70	
35年8月	898	1,263	42,073.00	4,922,295.30	
一年内共计	6,291	11,031	364,249.00	439,611,804.00	

附件六：　　清理组三十五年二月一日至九月三十日工作概况表

汇票名称	退外区开发本区汇票张数	收外汇退回本区开发汇票张数	收本区开发本区汇票张数	分局号张数	排各局发汇专号张数	造送月报清单份数	造送月报清单张数	审核呈送单张数	构销汇票张数	造送外汇呈送单张数	余　详
普通	34年5月份至35年7月份101,937	57,636	50,000	73,726	67,809	375	2,036	5,960	69,502	15,300	计勾销武威、张掖、酒泉、宁夏等局
高额	34年1月份至35年7月份35,534	10,200	35,534	25,716	19,431	290	910	2,999	19,431	7,600	计勾销26001局至26033局共32个局
电报	34年9月份至35年6月份6,429	5,584	3,211	5,631	各转汇局开票号码不能衔接，故无是项工作	316	420	2,780	318	9,102	计勾销兰州局，34年份全年开发缺号太多，已分别去函催退
小款	34年6月份至35年5月份13,644	6,890	6,132	6,890	尚未着手进行	435	910	3,357	6,720	14,320	
代价	无	171	8	179	不能排号，故无是项工作	无	无	无	171	无	

附件七：　甘宁青邮区代售印花税票数额表

（自三十四年九月起至三十五年八月份止）

年	月　份	经售数额
34 年	9 月份	8,199,816.60
34 年	10 月份	9,808,631.90
34 年	11 月份	11,986,676.70
34 年	12 月份	10,465,987.50
35 年	1 月份	10,032,692.96
35 年	2 月份	13,110,902.30
35 年	3 月份	14,969,153.80
35 年	4 月份	18,837,425.00
35 年	5 月份	25,537,624.80
35 年	6 月份	35,716,820.00
35 年	7 月份	37,470,084.00
35 年	8 月份	41,360,601.40
35 年	共　计	237,496,416.96

20. 甘宁青邮政管理局财务帮办王树藩《查视河西十局储汇业务报告书》

（1946 年 4 月 15 日）

甘宁青邮政管理局呈文　　财字一〇二三/二七九一号

兹随文检呈本局财务帮办王树藩《查视河西十局储汇业务报告书》副件一份，敬祈鉴核。谨呈

邮政储金汇业局局长

附呈一件。

署甘宁青邮政管理局局长　刘承汉

查视河西十局储汇业务报告书

窃职为推动储汇业务，拟先赴河西一行，并拟率同储汇股主任股员姚安世及票款组组长周怀义前往，经签奉核准在案。遵于三月二十二日首途对沿途各局储汇业务均经详加查视及指导，现已于四月十一日公毕返兰。谨将查视所得按照局别陈报于后：

一、酒泉

酒泉为河西军政重镇，通新孔道，形势扼要，居民辐凑，故邮政储汇业务尚称发达。现该局储金存款约一千万元，存簿及支票储金户头共为四百余户，每月汇款约二千万元，数字居河西各局之首位。如电局对电汇、电报能迅速传达，则汇业前途尤有希望。惟该局储汇收入既多，老君庙局余款复均拨往，头寸似有过剩之虑，已饬该局长设法觅商承作新疆托收款项，以资消纳，藉以增裕储汇收入。又武威、张掖二局经常缺款，已饬该局长酌情洽请银行平拨若干，以资调济。该局寿险业务较差，已嘱努力招徕矣。

二、张掖

张掖土地肥沃，产米颇丰，贸易亦繁，故发展储汇业务之客观条件较称完备。现该局储金存额将近一千万元，每月汇款约一千余万元，就地方经济状况而言，储汇数字实嫌过少。已嘱该局长遵照本局、所发推动储汇须知多方推动，随时吸收各米商活期或定期储金，并向四乡富户销售甲乙种储券及招徕寿险契约。汇兑方面视该局头寸之盈虚酌予减费，并洽请张掖电报局对该局电汇电报随时拍发，以求迅捷而利收汇。又该局与当地机关联系较差，对票币未曾勤加请领，已面饬改善。

三、武威

该县商业繁盛甲于河西，金融情形亦极活跃。惟该局储金存款不足一百万元，每月汇款仅五六百万元，数字实太渺小。此虽

由于当地银行众多，且有储汇分局办事处之设立关系，但人谋未蔵，实无可讳言。为积极改善，计拟试办武威、兰州电话汇票业务，由该局装置话机一具，与本局直接通话，代替电汇电报，并编用密码及押脚，以期缜密，如办理得宜，当可长足发展。至梅帮办上次查视该局所称汇费过于呆滞一节，已经拟定详密办法，通令各局遵照，并嘱该局长切实注意遵办矣。又该局因业务不振，加以邻近之民勤、永昌等局常需大量协款，以致时感头寸不足，已面谕大量揽汇并饬酒泉局随时调协，以资弥补。该局寿险契约已有五百余户，内有少数失效，已嘱知积极招徕，并劝请旧户续缴保费。

四、老君庙

老君庙地方特殊，除油矿局员工外，既无商号又无居民，自当地银行裁撤后，该局储汇业务骤然增加，现储金存款已达四千六百万元，每月汇款约一千五百余万元。惟均呆存，局内无法运用，局方损失利息实属不赀。前曾呈请邮政储金汇业局向重庆油矿局洽商，将汇拨老君庙油矿局经费改由邮局承汇。惟现接重庆分局函复业已洽妥，一面由本局向兰州油矿局将每月汇往老君庙油矿局经费减费揽汇，以资消纳该局余款而裕收入。

又查油矿局员工众多，待遇颇丰，实为推展简易寿险之良好对象。惜以我局所办寿险之保额过低，保费昂贵，不易推动，而矿方自办之员工死亡恤金，如遇死亡一人，每一员工缴纳五百元，死者家属即可得五十万元之抚恤金，如与本局简易寿险相较，每月缴五百元，至早十年后方可得五万元，诚不可同日而语矣。惟职再三与矿方洽商，始允将简易寿险投保问题提交矿工福利会讨论，能否通过实行，已饬该局长随时洽询具报。又职前往该局查视时，该局存放局中铁柜公款达六千万元之巨，已由职藉返酒之便运协四千万元，并嘱该局长嗣后酌情经常将余款派员搭乘油矿局车，送协酒泉局运用，并投保运钞

保险，以昭慎重。

五、永登

永登地方尚称富庶，邮局推动储汇业务尚非大难。现该局储金存额达一千四百余万元，每月汇款约三四百万元。已饬该局长继续努力，并拟俟本局与武威间电话汇票业务试办成绩优良后，令饬该局试办，以期发展汇业。又该局前作期汇尚有卅六万元未能收回，现已诉由当地法院办理。职此次道经永登，业经面谒法院院长，请为加紧追收，业承允为照办。又该县县政府尚欠乡储券二百余万元未曾清结，职已面请新任余县长迅为清结，已荷同意，详情均已饬由该局长随时洽办具报。又该局寿险业务不甚发达，已面嘱该局长商请地方县党团等各界协助办理。

六、高台

就地方情形而言，该局储汇业务尚称发达，现有储额三百余万元，每月汇款约五百余万元，已嘱继续努力，并对寿险契约积极招徕。该局现因储汇业务日渐发达，常有余款呈解，已嘱该局及酒泉、张掖二局妥为调用，以免呆存。又该局长年少有为，对于各项局务及储汇业务均办理井井有条，局容亦整齐清洁，至为嘉许。

七、永昌

储金存款约七十万元，每月汇款约一百余万元，已嘱遵照推动储汇业务须知努力推动，并随时向四乡推销甲乙种储券，并拟令其开办支票及定期储金业务，以期吸收存款，尤应设法揽收油矿站及公路局存款，以裕头寸。又职于查视完毕后，曾面谒该县县长，请对该局寿险业务多加协助，业蒙允予尽量协助。

八、山丹

因办有代库业务，储金存款现有一百八十余万元，惟每月汇款仅五六十万元，殊欠满意。且该局汇费资例汇编据报被匪劫失有日，迄未请领，以致汇费时有误收，现仅根据总括清单核收汇

费，已饬储汇股迅予核发汇编，以应需要。又财务报告表久未造报，实属不合，已严予申斥，并限期将积延事项迅予清理完毕具报。为积极推动业务计，近已令饬该局增办支票及定期储金业务，并开办高额汇票业务。又梅帮办前查该局代库抬牌不合规定一节，经查业已更正矣。

查山丹培黎工艺学校每月有巨额汇款汇往成都、重庆等地，为谋揽汇计，职曾亲往面谒该校校长英人艾黎，详述邮汇之便利，请其改由山丹邮局汇款，并嘱知山丹局长对该校汇款尽量予以便利矣。

九、古浪

古浪于民国二十五年间因遭地震及共匪掳掠，地方原［元］气迄未恢复，现仍荒凉异常，县城居民仅四千余人，且多贫无立锥，故储汇业务发展不易。该局现有储额仅三十余万元，每月汇款不足十万元。至寿险业务，经该局长多方推动，本年度比额可能完成。又该局代库业务亦甚清淡，人手在调整中。

十、十里店

十里店距兰州甚近，当地系一蕞尔小镇，惟因有师范学院及油矿局办事处，故汇业尚称发达，储金存款亦达三百余万元。已嘱知与校方及矿局多多联络，并努力招徕简易寿险及定期储金。

总论河西各局储汇业务，实未达到理想境地，主要原因固由于地瘠民贫，工商业落后，但我局各项业务缺点甚多，实亦为重要因素。兹就储金、汇兑、寿险三项分别缕述于后：

（一）储金——我局储金利息现规定自八厘以至一分二厘，大半与各国家银行相似，但与商业银行相较则惠殊甚巨。河西各地向昔需款甚殷，商民率以高利贷款，月息有在十五分以上者。战事胜利结束后，各商业银行存息亦多为月息四五分，故我局储金周息一分上下实难吸收，如欲推行国民小额储蓄，亦以人口稀少，满目荒凉，收效匪易。此外定期储金最少半年，甲乙种即储

券最少一年期限，似亦嫌过长，际此物价日涨，币值日跌之秋，亦予储金业务以重大打击。

（二）汇兑——邮局机构普遍通汇地点之多，为其他任何银行、钱庄所不能比拟，故汇兑业务似应驾乎任何行庄之上。惟经职实地调查，按照各县金融流动情形而言，本局汇兑业务似较各行相差远甚。考其原因，一方面因汇率过高，不能与各行庄兑争；另一方面，本局无自备电台，电汇电报须利用电局代拍，而电局拍译电报时有延误及错误，实足影响汇兑信誉，此实应积极改善者也。

（三）寿险——于老君庙一节中曾述及我局简易人寿保险之保额过低、保费过昂为招徕契约之重大障碍。盖现时币值日跌，物价日涨，民众对货币之将来价值咸抱极度怀疑。现时最高保额五万元，已不足一棺之需，如币值续跌，则遑论安家防老。至保费数目，如与保额相较似尚合理，但值此市面利息极大，金融波动极巨之时，则实嫌过昂。此外现订佣金过少，亦不足以鼓励招徕。

以上各点均经职实地查视所得，并聆取各局长报告，咸均认为系本局储汇业务之缺点，当前应积极改善者，用特不揣简陋，连同查视各局情形一并备文呈报，敬祈鉴核。谨呈

局长刘

财务帮办　王树藩谨呈　四月十五日

21. 甘宁青邮政管理局拟《扩充西北邮政分期筹办计划书》

（1946年底）

一、增设邮局部份

本局原拟扩充西北邮政计划，拟在甘肃省——金塔、鼎新、景泰、康县、永靖、宁定、正宁、宁县、崇信、化平、康乐、西吉、临泽、庆阳、会川、合水、环县、卓尼、肃北，宁夏省——

甘宁青邮区三十五年至三十七年度扩充西北邮政计划预算表

区分 / 年度	付款详情		增设邮局		增辟邮路					备注
					汽车邮路			马车邮路		
	说明	款数	开办费	经常费	车辆零件	站场建筑	经常费	开办费	经常费	
35年度	每局70万元，共需	1,400,000.00	2局							西吉、景泰
	每局每月24万元，全年约计	5,760,000.00		员工薪津						
	全年局屋租费共需	320,000.00		局屋租金						
	全年办公费用共需	280,000.00		办公费用						
	全年薪津、马喂养、杂费等项共需	10,380,000.00							马差6名	
	三十五年度共计	18,140,000.00								
36年度	每局70万元，共需	11,200,000.00	16局							上半年完成8局，下半年完成8局
	每局每月24万元，全年约计	46,080,000.00		员工薪津						上半年完成8局，下半年完成8局
	全年局屋租费共需	2,560,000.00		局屋租金						上半年完成8局，下半年完成8局
	全年办公费用共需	2,240,000.00		办公费用						上半年完成8局，下半年完成8局

续表

区分 / 年度	付款详情		增设邮局		增辟邮路					备注
					汽车邮路			马车邮路		
	说明	款数	开办费	经常费	车辆零件	站场建筑	经常费	开办费	经常费	
36年度	购车4辆	30,000,000.00		卡车4辆						兰州—西宁线（卅六年上半年）
	购地建站、零件库及修理厂	50,000,000.00				设厂1、站1、库1				兰州—西宁线（卅六年上半年）
	购首批零件	5,000,000.00		零件						兰州—西宁线（卅六年上半年）
	购修理厂设备	35,000,000.00			修理设备					兰州—西宁线（卅六年上半年）
	燃料及员工薪津	80,000,000.00					薪津及燃料			兰州—西宁线（卅六年上半年）
	购车12辆	100,000,000.00			卡车12辆					兰州—宁夏线（卅六年下半年）
	购地建站	70,000,000.00				设站3处				兰州—宁夏线（卅六年下半年）

续表

区分 / 年度	付款详情		增设邮局		增辟邮路					备注
					汽车邮路			马车邮路		
	说明	款数	开办费	经常费	车辆零件	站场建筑	经常费	开办费	经常费	
36年度	购置首批零件及修理设备	35,000,000.00			零件、修理设备					兰州—宁夏线（卅六年下半年）
	燃料及员工薪津	100,000,000.00					薪津及燃料			兰州—宁夏线（卅六年下半年）
	全年薪津、马喂养、杂费等项共需	22,380,000.00							马差13名	上半年7名，下半年6名
	三十六年度共计	589,460,000.00								
37年度	每局70万元，共需	11,200,000.00	16局							上半年完成8局，下半年完成8局
	每局每月24万元，全年约计	46,080,000.00		员工薪津						上半年完成8局，下半年完成8局
	全年局屋租费共需	2,560,000.00		局屋租金						上半年完成8局，下半年完成8局
	全年办公费用	2,240,000.00		办公费用						上半年完成8局，下半年完成8局

续表

区分 / 年度	付款详情		增设邮局		增辟邮路					备注
					汽车邮路			马车邮路		
	说明	款数	开办费	经常费	车辆零件	站场建筑	经常费	开办费	经常费	
37年度	购车32辆	300,000,000.00			卡车32辆					兰州至迪化线
	购建车站、厂屋、设备等项约费	250,000,000.00				设站7处				一等站3,二等站2,三等站2
	购置首批零件	50,000,000.00			零件					
	大修设备及修理工具	50,000,000.00			修理设备					一等站大修,二三等站修理工具
	全年员工薪津及行车燃料	300,000,000.00					薪津及燃料			
	薪津、马喂养、杂费等项共需	24,860,000.00							马差14名	上半年4名,下半年10名
	三十七年度共计	1,036,940,000.00								
全部计划共计		1,644,540,000.00								

宁武、盐池、陶乐、惠农、永宁、宁朔、居延，青海省——同仁、化隆、叠［疊］源、玉树、同德、称多、囊谦、海晏、祁连、香德、兴海、和顺、和兴、西乐、通新、玛沁等四十二县局所在地各设三等邮局一处，二次缩小计划，宁夏省境内改列金积一处，合并计算共四十三处。兹曾奉大部令以原估经费过巨，着尽量缩减，并拟具分期举办详细计划，爰拟具计划如左：

（1）设局数目原为四十三，兹分别缓急改列为三十四。

（2）甘肃省境内鼎新、康乐、康县、宁定、会川、崇信、永靖等县治已各设有邮政代办所，迭准各该县县政府、党部等机关函请改设邮局，甘肃省政府亦据各该县府呈请设局，转令核办有案。又青海省府亦曾函请在化隆县治设立邮局，兹既分期举办。前称各地应尽先筹设邮局，以应地方需要。

（3）青海省境内香德、和顺、和兴、西乐、通新五设治局所在地，亦拟筹设邮局，列入原计划书内，嗣经青海省政府通知，各该地不合设治资格，正呈请撤销中，故本计划书内不再列入。

（4）宁夏省境内之居延及青海省境内之称多、囊谦、玛沁等地，尚未设有低级邮政机构（代办所或信柜等），设局亦可从缓计及遵照大部尽量减估经费意旨，本计划书内亦不列入。

（5）拟以六个月为一期，分六期完成，计自三十五年起至三十七年底止。

（6）第一期（三十五年上半年度）：设局一处——甘肃省西吉——本期现时已成过去，期内已开设一局完成进度。

（7）第二期（三十五年下半年度）：现已大部过去，而本计划书尚未呈部核准，预计呈令往返尚需相当时日，故本期内拟仅开设一局——甘肃省景泰——以免列数过多，难以如期完成。

（8）第三至第六期（三十六年至三十七年）：每期设局八处

（详见进度表），如将来事实需要迫切，而人手抽调裕如得提前举办，俾建设西北通讯网之计划得早完成，以配合建国大业之需求。

二、开辟马差邮路部份

本局为配合原拟新设四十三处邮局之邮运起见，前拟增开马差邮路二千公里，以马差四十人联系之。兹曾奉部令缩减，经重行计划，将设局数目分别缓急减为三十四处后，其原拟开辟马差邮路之计划亦视同需要情形，减为一千八百〇八公里，共计十七条，马差减为卅三名，配合设局数目，分六期开辟（详见进度表）。

三、增辟汽车邮路部份

原计划所列之汽车邮路乃系西北通讯网之主要干线，关系国防及建国大计至巨，实难再事缩减，惟以所需经费过巨，难以同时举办，爰就其轻重缓急，拟具分期举办计划，并竭力减缩设备，期能分三期逐步完成（详见进度表）。

22. 交通部邮政总局拟《西北国防三年建设计划》（邮政）

（1947 年）

西北国防三年建设计划（邮政）

附表一：增设局、所地点表（凡局、所地名右上角有“0”记号及右侧有“＊”记号者应于卅六年度内建设或恢复）

一、陕西邮区

延长、延川、靖边。

二、甘宁青邮区

甘肃省：庆阳、永靖、华家岭、金塔、鼎新、临泽、景泰。

宁夏省：预旺、盐池、金积、灵武、宁朔、永宁、惠农、陶乐、紫湖、班定陶赖盖、居延。

青海省：囊谦、称多、竹节寺、黄河沿、兴海、同仁、同

交通部邮政总局拟“西北国防三年邮政建设计划”

（1947 年）

计划类别	计划号次	计划项目	续办或新办	过去办理概况或创办缘起	计划限度			实施方法	完成期限		工作成绩	预算岁人或岁出数额	说明
					全计划限度或要点	已完成限度或进度概况	本年完成限度或要点		全计划完成期限	本年计划完成期限	百分比		
邮政	1.	增设局所	新办	西北各省邮务过去均在积极推进中，为配合西北国防建设计划起见，对于重要城镇乡村应陆续筹办邮政局、所	增设邮局69处，又代办所 300处，至恢复因匪乱停顿之邮局8处	无	设邮局25处，代办所100处，并恢复因匪乱停顿之邮局8处	由陕西、甘宁青、新疆各管理局依照国防建设进度随时增设	3年	1年		2,538,180,000元	
	2.	添辟邮差邮路	新办	西北各省铁路较少，公路虽尚便利，但仍需要邮差邮路与各地连络	增辟邮路7,000公里	无	邮路2,040公里	同上	3年	1年		1,035,000,000元	

续表

计划类别	计划号次	计划项目	续办或新办	过去办理概况或创办缘起	计划限度			实施方法	完成期限		工作成绩	预算岁入或岁出数额	说明
					全计划限度或要点	已完成限度或进度概况	本年完成限度或要点		全计划完成期限	本年计划完成期限	百分比		
邮政	3.	扩充邮车邮路	新办	西北邮车现仅办至酒泉为止，酒泉至迪化尚未开办，拟将邮车由酒泉展至迪化，又兰州至宁夏及西宁邮车亦拟同时举办	置备邮车50辆，扩充邮车路线2,130公里	无		俟新车购到连同应需之另件工具等运往西北后即行开办	3年			5,796,730,000元	
	4.	添置机械设备	新办	为增速并增加邮递量起见，亟应购办机械化工具以应需要，添置各种机械设备共524具	添置各种机械设备共524具	无		俟购到后分发各局应用				239,00 0,000元	
	5.	建筑局屋厂站	新办	西北各省原有局屋年久失修者予以翻建，未有局屋者视需要缓急予以建造		无		由各管理局就地办理并监督所属123等局办理				26,980,000,000元	

德、化隆、湟中、共和、海晏、互助、叠豐源、库车、通新、柴达木、依柴、霍尔穆、戈顺察哈、哈雅尔、甘森。

新疆省：七角井、木垒河、孚远、阜康、乾德、鄯善、和硕、笔［昌］吉、呼图壁、三台、轮台、拜城、伽师、皮山、墨玉、洛浦、策勒、民丰、叔旦、且末、若羌、和丰、富蕴、青河、福海、铁干里克、尉犁、乌苏＊、精河＊、绥定＊、霍尔果斯＊、额敏＊、塔城＊、伊宁＊、蒲犁。

（＊注：系因匪乱停顿之原设邮局应予恢复。）

附表二：增辟邮路路线名称及里程表（共计七，〇〇〇公里约数）（△共计二，〇四〇公里）（有△记号者应于卅六年度内完成）

陕西：△定边经靖边至榆林，三〇〇公里；靖边至肤施，一〇〇公里。

甘肃：庆阳至层施，二五〇公里；△景泰至中卫，一五〇公里；△民勤至紫湖，八〇〇公里；鼎新至居延，三五〇公里；山丹经民乐至豐源，二二〇公里；△古浪至互助，一五〇公里。

宁夏：△豫旺至灵武，一五〇公里；临河经班定陶赖盖至居延，六〇〇公里。

青海：共和经黄河沿至玉树，七〇〇公里；△玉树至囊谦，二七〇公里；都兰经柴达木至新疆若羌，一，二〇〇公里；柴达木至敦煌，六〇〇公里；贵德至夏河，一〇〇公里；湟源至海晏，四〇公里。

新疆：△奇台经木垒河至七角井，二二〇公里；阿克苏经沙漠盆地至和阗，八〇〇公里。

（以上数字均系估计数）

附表三：扩充邮车路线名称及里程表

（一）兰州迪化线之酒泉迪化段	1,366 公里
（二）兰州宁夏线	544 公里
（三）兰州西宁线	220 公里

附表四：修建局屋厂站地点表

管理局三处：西京、兰州、迪化。

一等局四处：宝鸡、宁夏、西宁、疏附。

二三等局卅一处：咸阳、兴平、武功、扶风、凤翔、陇县、凤县、双石铺、醴源、乾县、邠县、长武、酒泉、玉门、张掖、秦安、中宁、平罗、澄口、定远营、循化、乐都、都兰、大通、哈密、猩猩峡、吐鲁番、托克逊、绥来、阿克苏、镇西。

汽车站十处：西宁、宁夏、酒泉、张掖、武威、猩猩峡、安西、吐鲁番、七角井、迪化。

汽车修理厂一处：兰州。

23. 交通部邮政总局关于接收及发运迪化航空邮件训令

（1947 年 4 月 26 日）

交通部邮政总局训令　　局业通字第一一一六号

关于兰哈、兰迪各航线航空邮运困难，各局寄往迪化及其经转航邮及未纳航空邮费之信函，于其总包之袋牌或套面纸上注明“兰州转迪化”一节，业由本年三月十五日例业通字第一一八号密训令饬知在案。兹据甘宁青管理局本年四月十九日第七六二号电报，以准中央公司兰州办事处函称：奉总公司电令，沪迪线自四月廿一日复航，每两周飞一次，收运邮件暂以信函、新闻纸为限等由，谨电奉闻，等情。查该中央航空公司沪迪航线班机，按

照规定系于第一日由沪经南京、西安而达兰州，第二日由兰经肃州径飞迪化，第三日由迪循原线返兰，第四日由兰循原线返沪。除对于中央航空公司所属沪迪班机以收运信函、新闻纸为限一节，业已呈部请示应否照办，并俟奉复后另令饬知外，兹将各局收发迪化航邮应行注意事项列示如后：

（一）寄交迪化航空邮件除大宗航空包裹外，其他各类邮件仍应照常收寄，惟如吨位不敷清运时，得先将航空信函、明信片、新闻纸比照图书、小包收寄之航空新闻纸及未纳航空邮费之信函、明信片优先发运。

（二）上海、南京、西安等局对寄及经转寄往迪化之航空邮件总包，如系交由中央航空公司沪迪班机或中国航空公司沪哈班机运递者，可径行登列寄交迪化或哈密之路单内寄发，并应将各原寄局于相关袋牌上所注“兰州转迪化”中“兰州转”三字划销，以免误会。

（三）上海、南京、西安等局，除遇中央航空公司沪迪线班期，可将寄迪邮件径行交运外，凡不逢该线班期之日，而有中国航空公司沪哈线班机飞行，亦应径行交运哈密转发。此外，如遇中国、中央两航空公司沪兰线班机起飞之日，仍应将寄迪邮件寄往兰州，以便兰州邮局酌行发交兰迪军机运递。

（四）兰州邮局对于中央航空公司沪迪线或中国航空公司沪哈线班机带运之寄迪、寄哈邮件，如班机到兰后，因气候恶劣中止飞迪、飞哈而将邮件留交该局转发其他航机带运时，应即通知各原交运邮局，以便扣除兰迪、兰哈运费。

（五）各局对于寄往迪化、哈密等地航空邮件，除航空信函、明信片、新闻纸比照图书、小包收寄之航空新闻纸及未纳航空邮费之信函、明信片外，其他各类邮件如航机吨位不敷清运，可于航空运达兰州后，由兰州邮局酌发业已开班之兰州、酒泉、哈密间局车运递；寄往迪化者，续由哈密局陆运前途。合行令

知，仰各遵照办理为要。此令。

局　长

中华民国三十六年四月廿六日

24. 交通部邮政总局致各直辖机关关于寄往迪化航空邮件事宜训令

（1947年5月13日）

交通部邮政总局训令　　例业通字第一一一六号

令本局直辖各机关　　档案戊字第十七号

关于收寄及发运迪化航空邮件办法，业由本年四月廿六日局业通字第一二六号训令饬知在案。兹续将本案继续发展情形列示如左：

（一）中央航空公司所属沪迪班机以收运信函、新闻纸为限一节，业由本局呈由交通部转饬民用航空局，抄寄本年五月六日至中央航空公司第二三/四〇四一号代电略开：查公司与邮局均得收寄航空包裹，业经历次邮航会议决定在案，该公司所拟沪迪线收运邮件暂以信函及新闻纸为限一节，核与上项规定不符，希予更正为要，等由。为便利公众起见，各局对于寄往新疆各类航空邮件，应予照常收寄，惟如该线续有壅塞之迹象时，得由甘宁青管理局通函各区暂停收寄新省大宗航空包裹，以免积压。

（二）据新疆管理局抄呈本年五月二日致甘宁青管理局邮本字第三四/一〇九五八号代电略称：奉西北行辕张主任四月廿九日交迪字第三三三号代电内开：准空军周总司令至柔卯皓电开，对新省通讯之维持已饬西安、兰州两站减少普通客运，增运邮件至四百公斤等由，希即知照，等因。嗣后拟请将兰州至迪化航邮尽量交中央航机（即沪京、西兰、肃迪班机）及军用机（即兰迪班机）带运，以期迅捷。中航机兰哈线与中苏机哈迪线飞行时间并不衔接，易兹延误，似以带运包裹重件为宜，并希查照，

等情。如兰迪线军机每班运量确已增至四百公斤，得由甘宁青管理局函知沪迪线沿途各局，将寄迪航邮尽量发交中央公司沪迪班机及利用其他班机发兰，转发军机运递；航空包裹重件及寄往哈密各类航邮，则发交中国公司沪哈线班机运递。合行令仰知照。此令。

局　长

中华民国三十六年五月十三日

25. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报甘肃省公路局运输处成立情形文

（1947年10月25日）

邮本字第七七二六/三一二二一号

（一）甘肃省公路局运输处业于本年十月十六日正式成立，经派本地邮务视察员前往接洽，据报：1. 该处新车尚未拨到，现有旧汽车廿一辆，只承运各机关及军事机关交运器件，凡各公路线内地方均可开往；2. 现有大量胶轮车往返西路（甘新路），不去东路（兰天路、兰西路）；3. 现时往来路线及开行班期尚无规定，如有承载物件方能开车；4. 汽车运价系依据公路总局第七区公路运输处计算，临时商洽，尚可酌打折扣；邮局方面如有包裹，尚可承运；至于兽力车载量，每吨公里三等价，现在需四千八百元。

（二）该处行车现无规定路线及开行班期，故暂时无法交运邮件（轻件）。

（三）已函请该处检寄现行兽力车及汽车运价表，以便必要时请其协运包裹重件。谨呈

邮政总局

代理甘宁青邮政管理局局长　劳杰明

26. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报兰州至宁夏及兰州至西宁两线局车开驶后邮差邮路裁撤情形文

（1947年12月26日）

甘宁青邮政管理局呈　　邮内字第七九四〇/三二〇三六号

兰州至宁夏及兰州至西宁两线局车班，业于本年十一月廿一日同时开班。兹将相关邮差邮路裁撤情形分呈如后：

一、兰州至宁夏三日局车班

（一）兰州至靖远逐日昼夜兼程快班驴差邮路，因不在公路线上，故仍予保留。惟汽车班开辟后，该路邮件减轻，已无维持驴班必要，故改为步差邮路，计裁驴八头。

（二）靖远至大红沟逐日昼夜兼程快班步差邮路，因沿途所柜多未在公路线上，不能全部裁撤，故改为间三日班，计裁减邮差三名。

（三）靖远局因不在公路线上，宁夏各地与靖远往来邮件均须发往靖远以北六〇华里之水泉站经转，故靖远至水泉间另组逐日快班步差邮路一条，用差二名联络。

（四）宁夏至大红沟逐日昼夜兼程快班步差邮路，全程多不在公路线上，系按后列办法分段改组：

1. 大红沟至中卫一段，因沿途尚有所柜多处，且路程甚长，故改为间五日班邮路，用差一名联络。

2. 中卫至石空寺一段，因转运各局与中卫局往来邮件，地位重要，故改为逐日自行车邮路，用差两名联络，与原有中宁至石空寺逐日步差邮路衔接。

3. 石空寺至宁朔一段，沿途所柜颇多，改为间四日班邮路，用差一名联络。

4. 宁朔至叶升堡一段，改由吴忠堡过河，经叶升堡至宁朔，另组间日班邮路一条，用差一名联络。

5. 叶升堡以上王洪堡至宁夏一段，系在公路线上，并为五条节宁夏至吴忠堡自行车邮路所经过，故予裁撤。

6. 以上宁夏至大红沟邮路，共计原有邮差十八名，除留走各改组邮路外，尚裁减邮差十三名。

（五）中宁至宁夏逐日昼夜兼程单差一马一驴班邮路，全程在公路线上，系按后列办法分段改组：

1. 中宁至鸣沙洲一段，因沿途村镇较大，与中宁关系密切，改为逐日自行车邮路，用差一名联络。

2. 鸣沙洲至吴忠堡一段，沿途各所柜邮件均交局车带运，故将该段邮路裁撤。

3. 吴忠堡至宁夏一段关系密切，三日局车班不能应付需要，另组宁夏至吴忠堡逐日自行车邮路一条，用差二名联络。

4. 以上中宁至宁夏邮路，共计原有马差十名，除留走改组各邮路外，尚裁邮差七名、马十匹、驴十头。

（六）总计兰宁局车开班后相关邮路，共裁邮差廿一名、马十匹及驴十八头。

二、兰州至西宁三日局车班，与该局车班有关之旱班邮路，仅有兰州至西宁逐日昼夜兼程快班步差邮路一条，系按后列办法改组：

（一）兰州至新城一段未在公路线上，改为间日步差邮路，用差一名联络。

（二）新城以上张家寺至高庙子一段，除民和局未在公路线上外，其余各所柜均为局车所经过，故相关邮路一律裁撤。

（三）民和局因不在公路线上，与各局往来邮件均须发往距离五里外之享堂代办所经转，暂由民和局雇短差一名，前往取送。

（四）乐都至西宁一段，地位重要，三日局车班不能应付需要，另组逐日自行车邮路一条，用差二名联络。

（五）以上兰西邮路，共计原有邮差十五名，除留走各改组邮路外，尚裁减邮差十二名。

总计兰宁、兰西两线局车班开驶后，共计裁减邮差卅三名、马十匹、驴十八头，均自本年十一月十五日办理竣事。谨呈

邮政总局

甘宁青邮政管理局

27. 甘宁青邮政管理局致邮政总局呈报宁夏至包头局车开班后相关邮差邮路裁撤情形文

（1948年3月8日）

甘宁青邮政管理局呈　　邮内字第八一三八/三二九八九号

宁夏至包头三日局车班业于卅六年十二月廿六日开班，兹将本区境内相关邮差邮路裁撤情形分呈如后：

一、宁夏至石咀山逐日昼夜兼程单差一马一驴班邮路，全程除宁夏至姚伏堡一小段未在公路线上外，其他各段均在公路线上，理应全部裁撤，以资撙节。但该路运递平罗、陶乐、贺兰、惠农等四县及黄渠桥、石咀山等局之邮件，地位重要，三日局车班不能应付需要，为免该路裁撤后邮运迟缓起见，故另组宁夏至黄渠桥，及黄渠桥至石咀山逐日自行车邮路各一条，前者用差二名，后者用差一名，分别联络。除此尚裁减邮差三名、马六匹、驴六头。

二、黄渠桥至惠农逐日班脚夫邮路，经划入黄渠桥至石咀山逐日自行车班邮路段内，故亦予撤销，脚夫解雇。

三、石咀山至三盛公逐日昼夜兼程单差单马班邮路，石咀山至磴口一段未在公路线上，将该段改为间日昼夜兼程步差邮路，用差三名联络，磴口以上各段全部裁撤，其裁撤邮差九名、马十二匹。

四、以上各路调整事宜，业于本年二月五日办理完竣，共计

裁减邮差十二名、马十八匹、驴六头，并解雇脚夫一名。至所裁减之邮差，本局现正调补缺额或加强其他邮路。谨呈

邮政总局

甘宁青邮政管理局

后　记

《近代史资料》专刊历来是《近代史资料》编辑部史料编辑工作的一部分，可以说这是在近代史研究所1954年设立资料编辑组之始就存在的一个传统项目。当时资料编辑组的工作实际上是分为几个系列的：一是双月刊的《近代史资料》，主要刊登短篇资料；一项是参与由中国史学会主编的《中国近代史资料丛刊》，如《鸦片战争》、《太平天国》、《义和团》及《辛亥革命》等的编辑；对于字数稍多，《近代史资料》双月刊无法容纳，而又未便列入《中国近代史资料丛刊》的专题史料，则另辟一《近代史资料》专刊。从1957年到1986年，共出版了22种约1,000万字的《近代史资料》专刊。三者各有分工又相互补充，交相辉映，为推动新中国的近代史研究发挥了重要作用。

上世纪80年代中期以后，随着“史学危机”的到来，《近代史资料》专刊一直处于停顿状态。虽然也有过满意的稿子，或很好的选题，但受经济等条件的制约，编辑部几度“负隅顽抗”，均铩羽而归。

在2005年中国史学会与宁夏大学举办的“中国历史上的西部开发国际研讨会”上，得知中国第二历史档案馆编辑了一部《民国名人与西北开发》的资料集。编辑部同仁认为，民国时期的西部开发在中国近代史上具有特殊的价值和意义，然而系统的史料发掘极少。该资料集在梳理相关档案史料的基础上，为研究者提供了第一手档案文献，颇有学术价值。通过编辑部与第二历

史档案馆的多次沟通讨论，最后选择近代史上西部开发最有具体成效的抗日战争时期为核心，在《民国名人与西部开发》基础上，将史料内容由偏重舆论、方案，向反映实际开发建设工作调整，又新补充了近二分之一的档案史料，编辑了这部《抗战时期西北开发档案史料选编》，并以此为契机，恢复《近代史资料》专刊这一系列的编辑出版工作。从资料重心的调整到具体史料的选择，再到整理、校对，本室刘萍同志亲历亲为，始终负责，付出良多。

我们要特别感谢中国第二历史档案馆马振犊副馆长及其同事们的工作，感谢近代史所诸位领导特别是步平所长的大力支持，感谢中国社会科学出版社惠允出版。由于编辑工作水平有限，资料整理中的不当之处在所难免，还请读者批评指正。

《近代史资料》编辑部

2009 年 3 月

抗战时期西北开发档案史料选编

近代史資料专刊

ISBN 978-7-5004-7973-4

9 787500 479734 >

定价：35.00元